

# “认房不用认贷”将为购房者带来哪些实惠

■新华社记者 王优玲 申铨  
推动落实购买首套房贷款“认房不用认贷”政策措施，延续实施支持居民换购住房有关个人所得税政策……近日，我国房地产政策持续调整优化。这些政策将为居民购房带来哪些便利和实惠？

住房和城乡建设部、中国人民银行、金融监管总局近日联合印发《关于优化个人住房贷款中住房套数认定标准的通知》。通知明确，居民家庭（包括借款人、配偶及未成年子女）申请贷款购买商品住房时，家庭成员在当地名下无成套住房的，不论是否已利用贷款购买过住房，银行业金融机构均按首套住房执行住房信贷政策。

“认房”或“认贷”是银行在发放住房按揭贷款时评判首套房、二套房的标准，其中“认房又认贷”最为严格，指的是即便第一套住房贷款已还清，但因有贷款记录，再置换时仍被认定为购买第二套住房，从而执行更高比例首付及房贷利率。

住房和城乡建设部政策研究中心研究员浦洪说，在“认房不用认贷”政策落地城市，将以家庭为单位，包括借款人、配偶及未成年子女在内，只要在当地没有住

房，即使有贷款记录，购房时可按首套来执行贷款政策，享受首付比例和利率优惠。

对于置换家庭来说，“认房不用认贷”政策将带来利好。福州市民陈女士怀孕已经6个月了，她盼着新政早点落地。“宝宝降临后，想换个大房子。”她给记者算了一笔账：之前看中的一套220万元的住房，按照现在政策，首付40%，要88万元，如果能“认房不用认贷”，首付30%，首付可少付22万元。

中国城市规划设计研究院住房与住区研究所所长卢华翔说，在一些首套与二套房首付比例差距较大的城市，若及时跟进落实“认房不用认贷”政策，将为购房人带来更多利好。

对于曾在外地贷款购买过住房，现因工作地迁移等原因在当地无房的新市民，“认房不用认贷”能帮助其降低购房门槛。新落户广州的“90后”市民郝先生说，自己一家三口在南京有房，去年已还清房贷。“但按照‘认房认贷’情形，我们在广州首次买房，即便卖了南京的房子，再买房也要7成首付。如果‘认房不用认贷’落地，不用卖掉南京的房子也能享受首套3成

的首付资格，利率也许也能按首套进行。”

一些居民家庭虽然已利用贷款购买过住房，但后来因创业、经商、治病、子女上学等需要资金，将其拥有的住房卖掉，实际上名下已无住房了。中国房地产估价师与房地产经纪学会会长柴强说，“认房不用认贷”情形下，购房人能否享受首套房贷款的首付比例和利率优惠，本质上是看购房人目前名下有无住房，该政策落地更加符合居民购房需求和实际。

在“认房不用认贷”情形下，首套房贷款利率可以降低，减少“月供”，提高购房支付能力，减轻购房负担。据贝壳研究院监测显示，2023年7月份，百城首套房贷利率平均为3.90%，二套房贷利率平均为4.81%。以天津为例，100万贷款25年在“认房不用认贷”情形下产生的利息比“认房认贷”情形下节省16.8万元。

通知明确，此项政策作为政策工具，纳入“一城一策”工具箱，供城市自主选择。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，我国房地产市场城市间

分化差异大，“认房不用认贷”政策被纳入“一城一策”工具箱，允许地方根据本地房地产市场供求关系和价格走势等因素施策，可助力房地产长效机制的建设与完善。

在居民换房个税优惠政策方面，财政部、税务总局、住房城乡建设部日前发布公告，自2024年1月1日至2025年12月31日，对出售自有住房并在现住房出售1年内内在市场重新购买住房的纳税人，对其出售现住房已缴纳的个人所得税予以退税优惠。

据介绍，这一政策总结起来即是“换房可退税”。业内人士表示，对于大部分城市来说，换房可以节省3万至5万元税费，而北京等城市部分房源能节省更多税费。交易房屋情况不同，个税征收情况也不同。

“这是一个延续实施的政策。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何庆表示，财政部等部门去年出台的支持居民换购住房有关个人所得税政策将于今年底到期，三部门明确将这项政策延续实施至2025年底，有助于继续支持居民改善住房条件。

新华社北京8月28日电

## 两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电（记者 王雨萧 申铨）为进一步减轻纳税人负担，财政部、税务总局28日对外发布公告，明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告，居民个人取得全年一次性奖金，符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》（国税发〔2005〕9号）规定的，不并入当年综合所得，以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额，按照按月换算后的综合所得税率表，确定适用税率和速算扣除数，单独计算纳税。同时，居民个人取得全年一次性奖金，也可以选择并入当年综合所得计算纳

税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告，明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确，2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得，年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的，居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外，延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

## 外交部发言人：敦促美方停止以国家安全为借口打压中国赴美留学人员

据新华社北京8月28日电（记者 温 馨）外交部发言人汪文斌28日表示，中方敦促美方将欢迎中国留学生的表态落到实处，撤销充满偏见歧视的10043号行政令，停止以国家安全为借口，打压中国赴美留学人员。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，日前，美国联邦调查局盗取一名中国赴美留学生求学申请材料，以所谓“签证欺诈”罪对其进行逮捕并起诉。美海关和边境保护局还在缺少证据和根据的情况下对3名入境美国的中国留学生进行扣留盘查并遣返。外交部对此有何评论？

“美方无理扣留、盘查、遣返中国留学生，还对中国留学生捏造莫须有的罪名，这是出于政治目的滥施打压迫害，中方对此坚决反对。”汪文斌说。

汪文斌说，人文交流是中美关系的社会根基，学术、教育与科技交流是中美人文交流的重要组成部分。美方面口声声说支持两国教育等领域人文交流，欢迎中国留学生，但实际上却仍然延续上届政府的错误做法，滥用国家安全概念，限制和打压中国学生赴美学习或研究，严重损害中国赴美留学人员合法权益，严重破坏中美正常人文交流和教育合作的氛围。

# 10.79亿网民如何共享美好数字生活

——透视第52次《中国互联网络发展状况统计报告》

■新华社记者 王思北

28日，中国互联网络信息中心在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示，截至2023年6月，我国网民规模达10.79亿人，互联网普及率达76.4%；数字基础设施建设进一步加快，万物互联基础不断夯实；各类互联网应用持续发展，多类应用用户规模获得增长……

数据的背后折射出哪些新趋势，10.79亿网民如何共享美好数字生活？

### 数字惠民更可感可及

报告指出，截至今年6月，我国移动电话基站总数达1129万个，其中累计建成开通5G基站293.7万个，占移动基站总数的26%。移动互联网累计流量达1423亿GB，同比增长14.6%。

“我国接入移动互联网与千兆光网络的用户规模持续增长，网民平均上网时长继续增加，移动和固定宽带下载速率均有所提升。”中国互联网络信息中心互联网发展研究部主任王常青在发布报告时表示，互联网服务体验与用户获得感进一步提升。

农村网络基础设施基本实现全覆盖，

农村数字经济新业态新模式不断壮大。“我国农村网民规模超过3亿，5G网络覆盖所有地级市城区、县城城区；上半年全国农村网络零售额达1.12万亿元；农村在线教育普及率为22.5%，农村在线医疗普及率为22.8%，数字惠民服务扎实推进，互联网助力农村展现新气象。”王常青说。

报告还指出，信息无障碍能力持续增强，互联网应用适老化改造深入推进。“1735家主流常用网站和手机APP完成适老化改造。一批优秀改造案例在全国推广应用，持续温暖‘快时代’中的‘慢人群’。”中国互联网协会副理事长毛伟说。

### 智慧生活更有温度

报告显示，截至今年6月，三家基础电信企业发展蜂窝物联网终端用户21.23亿户，较2022年12月净增2.79亿户，占移动网终端连接数的比重为55.4%，万物互联基础不断夯实。5G应用已经融入60个国民经济大类，加速向工业、医疗、教育、交通等重点领域拓展深化。

从人人互联到万物互联，数字场景生态不断丰富。

一方面，应用场景不断更新，给智慧

生活带来新体验。“使用过个人可穿戴设备上网、智能家居设备上网、车联网设备上网的比例分别为22.5%、21.4%和16.8%。”王常青说，智能设备有效提升数字生活的幸福指数。

另一方面，优质内容供给持续加强，推动构建良好网络内容生态。

“报告指出，截至6月，我国网络视频用户规模为10.44亿人，用户使用率达96.8%。”中国网络视听节目服务协会副秘书长周结认为，各大网络视频平台继续坚持高品质内容创作，探索影视工业化道路，网络视频行业发展态势向好。

周结说，各平台持续加强优质内容创作，不断提升节目品质，打造了一批有思想、有内涵、正能量、高质量的节目，充分发挥优秀作品的示范引领作用，带动用户黏性提升。同时，长、短视频平台之间竞争转向合作，推动平台、用户、创作者多方共赢。

### 网民数字技能持续提升

国家信息中心首席信息师张新红认为，作为建设网络强国、数字中国的一项基础性、战略性、先导性工作，提升

全民数字素养与技能有助于弥合数字鸿沟，推动数字经济与数字社会高质量发展，增进人民群众的数字化体验感和获得感。

根据报告，2023年上半年，各类数字化产品及服务加速渗透，网民掌握数字技能水平稳步提升。截至6月，至少掌握一种初级数字技能（能够使用数字化工具获取、存储、传输数字化资源）的网民占比86.6%；至少掌握一种中级数字技能（能够使用数字化工具制作、加工、处理数字化资源）的网民占比60.4%，较2022年12月增长2.1个百分点。

同时，各地政府多措并举，从环境侧加强政策指导，从需求侧加强宣传教育，从供给侧降低使用门槛，促使重点群体逐步掌握数字技能。

王常青说，截至6月，学生网民中至少掌握一种初级数字技能的比例达98.5%，50至59岁网民中至少掌握一种初级数字技能的比例为72.8%，60岁及以上网民中至少掌握一种初级数字技能的比例为54.6%。

“伴随着数字技能的稳步提升，广大网民将更好共享数字时代美好未来。”张新红说。

新华社北京8月28日电

# 聚焦学前教育法草案四大看点

■新华社“新华视点”记者

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

### 看点一

#### 明确学前教育定位 补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的大事民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁以上学龄前儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志刚认为，草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义，

明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

### 看点二

#### 强化政府责任 遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志刚看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有发生，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公

共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

### 看点三

#### 把保护学前儿童安全放在首位 防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自我保护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好幼儿营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容和采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践

中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

### 看点四

#### 加强教职工队伍建设 强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任（用）园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其任职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任（用）的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高学前教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工作福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任（用）等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

新华社北京8月28日电

## 漫说新闻

自2023年8月30日起



外交部发言人汪文斌8月28日在例行记者会上说，自2023年8月30日起，来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

新华社发



市场监管总局8月28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则（试行）》，这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措，体现了三大监管创新。

新华社发



记者从中国科协获悉，为积极构建社会实践和志愿服务育人体系，引领大学生积极投身科技志愿服务事业，中国科协、教育部、共青团中央日前联合印发通知，共同开展2023年度高校大学生科技志愿服务工作。

新华社发