

锚定美丽中国建设目标 推动生态环境根本好转

——解读中央全面深化改革委员会第三次会议相关部署

■新华社记者 高敬

7日召开的中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于全面加强生态环境保护的意见》《关于加强生态环境分区管控的指导意见》等文件。专家认为，这将指引我们锚定2035年美丽中国目标基本实现，通过标本兼治的各项具体行动，推动生态环境根本好转。

部署全面推进美丽中国建设

党的十八大以来，美丽中国建设迈出重大步伐，祖国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

会议指出，“要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度”“通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实”。

“当前，我国推进生态文明建设的综合实力更强、物质技术基础更好、社会共识更广、人民群众期望更高。”中国工程院院士王金南说，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，要以高水平保护促进高质量发展，以高品质生态环境支撑高质量发展。要顺应人民群众对美好生活的向往，努力提供更多优质生态产品，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

生态环境部环境规划院副院长万军表

示，我国的生态环境离美丽中国建设目标、离人民群众期待、离高质量发展要求还有差距，还面临一系列问题和挑战，如生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，资源环境压力仍处于高位，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固等。

“这也是全面推进美丽中国建设需要集中解决的重点任务。”万军说，要持续深入推进污染防治攻坚，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量。把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的根本之策，积极稳妥推进碳达峰碳中和，促进社会经济全面绿色低碳转型。要处理好自然恢复和人工修复的关系，加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，保护生物多样性，维护国家生态安全。

此外，还要坚持发挥各方积极性，建设美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾，培育美丽园区、美丽社区、美丽学校等美丽“细胞”。

着力抓好生态文明制度建设

制度是管根本、管长远的。我国已建立起源头严防、过程严管、后果严惩、损害赔偿的生态环境制度体系，为生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚实的制度保障。

会议指出，着力抓好生态文明制度建

设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相结合、当前和长远相结合。

“全面推进美丽中国建设，要继续把生态文明制度建设放在突出位置，打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’。”王金南说，要增强系统观念，将环境污染治理与生态保护修复结合起来，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，强化水资源、水环境、水生态“三水统筹”，实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度。要加强促进绿色低碳发展的制度建设，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。要强化市场激励、科技支撑、标准引导、公众参与的制度建设，激发全社会内生动力，全民共建美丽中国。

在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠看来，持续完善生态环境领域法制、体制、机制和规划，要加强相关立法，进一步理顺管理体制，探索激励机制、监督机制等，并不断完善相关标准和规划。

加强生态环境分区管控

会议审议通过了《关于加强生态环境分区管控的指导意见》，要求利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用。目前，我国已经基本建立了覆盖全国的生态环境分区管控体系，全国划定了4万多个环境管控单元。

王金南说，加强生态环境分区管控，将有效提高生态环境治理效能，一单元一策略，精准施策、科学治污、依法管理，显著提高生态环境精细化差异化管理水平。

把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”，落实到生态环境管控单元，制定生态环境准入清单，为发展明底线、划边框，有效遏制“两高一低”项目盲目发展，将为绿色低碳高质量发展留出更多空间。

万军表示，未来要进一步完善问题导向、精准管控、全域覆盖的生态环境分区管控体系，坚持数字赋能和落地应用，为重大政策科学决策、重大规划编制、重大生产力合理布局引导提供支撑。要强化生态环境分区管控在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等领域应用和监督治理，不断提高生态环境精准、科学、依法治理水平。

谷树忠建议，要将生态环境分区管控与主体功能区战略、国土空间规划等相衔接，使生产空间、生活空间、生态空间更加明确，实施分区分类管控策略，推动生态环境根本好转。

新华社北京11月8日电

支持实体经济稳定增长 切实维护金融稳定

——中国人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜谈经济金融热点问题

■新华社记者 吴雨吉宁

当前形势下，如何加大货币政策逆周期调节？如何有效应对金融风险？如何加快构建中国特色现代金融体系？在8日举行的2023金融论坛年会上，中国人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜就市场关注的经济金融热点问题进行了回应。

保持货币政策稳健性

“目前，货币信贷总量保持合理增长，信贷结构持续优化，企业贷款利率处于较低水平，为经济恢复发展提供了有力有效的支持。”潘功胜表示，今年以来，货币政策加大逆周期调节，统筹运用总量与结构、数量与价格工具，有力有效地支持了实体经济恢复发展。

今年以来，中国人民银行两次下调存款准备金率，释放中长期资金超过1万亿元；两次降低政策利率，带动市场利率持续下行；两次增加支农支小再贷款、再贴现额度，延长实施普惠小微贷款支持工具等6项结构性货币政策工具。

潘功胜介绍，目前，我国银行体系贷款余额超200万亿元，社会融资规模余额超300万亿元。盘活存量贷款、提升存量贷款使用效率、优化新增贷款投向，这三个方面对支撑经济增长同等重要。

“下一阶段，货币政策将更加注重跨周期和逆周期调节。”潘功胜表示，将按照中央金融工作会议要求，积极盘活被低效占用的金融资源，提高资金使用效率。同时，用好支农支小再贷款、再贴现和普惠小微贷款支持工具，延续实施碳减排支持工具、支持企业技术进步专项再贷款、普惠养老专项再贷款等，支持科技创新、民营小微、先进制造、绿色发展、普惠养老等领域健康发展，做好“五篇大文章”。

防范化解重点领域金融风险

“目前，我国金融体系整体稳健，金融风险可控，金融机构整体健康，金融市场平稳运行。”潘功胜作出如是判断。

在他看来，我国高风险金融机构无论是数量还是资产规模在金融系统的占比都非常小。经过近几年的改革化险，我国高风险中小银行数量已经较峰值下降一半。少数高风险机构相对集中的省份正在制定实施中小银行改革化险方案，进一步压降高风险机构数量和风险水平。

关于房地产金融风险，潘功胜认为，目前，房地产相关贷款占银行贷款余额的23%，其中约80%为个人住房贷款。我国一直实行非常审慎的个人住房贷款政策，房地产市场调整对金融体系的外溢影响总体可控。

近年来，金融部门从供需两端综合施策，改善行业融资性和经营性现金流，优化调整房地产金融政策，出台房地产“金融十六条”，设立保交楼专项借款，调整首付比、按揭贷款利率等宏观审慎金融政策。

“随着经济回升向好，加上房地产政策效果显现以及市场的自身修复，8月份以来房地产市场成交总体改善。”潘功胜表示，中国人民银行将引导金融机构保持房地产信贷、债券等重点融资渠道稳定，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持，完善住房租赁金融政策体系，推动构建房地产发展新模式。

谈及地方政府债务风险，潘功胜认为，我国政府的债务水平在国际上处于中游偏下水平，中央政府债务负担较轻，大部分地方政府债务主要集中在经济规模较大、经济增长较快的省份，有自行化解债务的能力。

他介绍，今年以来，金融部门已会同有关部门采取多项措施，积极支持地方政府稳妥化解债务风险。引导金融机构按照市场化、法治化原则，与融资平台平等协商，通过展期、借新还旧、置换等方式，分类施策化解存量债务风险、严控增量债务，并建立常态化的融资平台金融债务监测机制。

“必要时，中国人民银行将对债务负担相对较重地区提供应急流动性贷款支持。”潘功胜介绍，金融部门还支持地方政府通过并购重组、注入资产等方式，逐步剥离融资平台政府融资功能，转型成为不依赖政府信用、财务自主可持续的市场化企业。

加快构建中国特色现代金融体系

在深化金融供给侧结构性改革方面，潘功胜提出，要加快构建中国特色现代金融体系。加快建设现代中央银行制度，完善货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架。深化利率汇率市场化改革，健全市场化利率形成、调控和传导机制。

潘功胜表示，将推动金融机构体系在规模、结构、区域布局上更加合理。强化债券市场制度建设，完善广泛覆盖、高效安全的现代支付体系，健全覆盖全社会的征信体系等。

此外，在推动金融业高水平双向开放方面，潘功胜表示，要稳慎扎实推进人民币国际化，深化外汇领域改革开放，稳步扩大金融市场制度型开放，促进贸易和投融资便利化。做好中美、中欧金融工作组工作，务实推进国际金融合作，积极参与国际经济金融治理。

新华社北京11月8日电

共建创新之路 携手合作发展

——首届“一带一路”科技交流大会观察

■新华社记者

应对全球性挑战、增进“一带一路”共建国家民生福祉、启动“一带一路”科技创新专项合作计划……科技合作正释放出推动共建“一带一路”高质量发展的强劲动能。

10年间，“一带一路”倡议从理念到行动，从愿景到现实，从谋篇布局的“大写意”到精耕细作的“工笔画”，科技合作是关键支撑和重要动力。

作为我国支持高质量共建“一带一路”八项行动的具体举措，刚刚在重庆闭幕的首届“一带一路”科技交流大会创造多项“首次”——首次举办“一带一路”科技创新部长会议、首次发布“一带一路”科技创新合作成果、首次提出《国际科技合作倡议》……

科技赋能：共同应对全球性挑战

哈萨克斯坦札纳塔斯，曾经一片荒凉的戈壁滩，如今已成为绿色能源基地。

由中国企业建成运营的40台风电机组昼夜转动，相较火力发电，札纳塔斯风电场在缓解哈萨克斯坦南部地区缺水问题的同时，也促进了当地绿色能源的发展。

当前，人类正面临能源安全、粮食安全、气候变化、贫困等全球性挑战。“一带一路”共建国家正携手同行，依托科技合作应对全球性挑战。

“在这个关键的时间节点，科技创新飞速发展，引领我们进入一个全新的变革时代。”在本届大会上，蒙古国教育科学部部长恩赫阿木格朗表示，复杂的全球问题需要多方参与才能共同解决，合作平台和载体将汇聚资源、专业技能和创新思维，帮助各国携手应对共同面临的挑战。

本届大会发布的“一带一路”科技创新合作成果显示，我国已与80多个共建国家签署政府间科技合作协定，共建50多家“一带一路”联合实验室，在共建国家建成20多个农业技术示范中心和70多个海外产业园，建设了9个跨国技术转移中心，累计举办技术交流对接活动300余场，促进千余项合作项目落地。

一项项成果表明，“一带一路”科技合作，为共建国家应对全球性挑战提供重要支撑——

粮食安全领域，中国组织专家赴科特迪瓦、保加利亚、越南等多国开展杂交水稻技术培训与交流，并邀请各国代表来华培训，促进杂交水稻技术在“一带一路”共建国家广泛应用，有效提升区域粮食安全保障能力；

生态环保领域，在尼日利亚卡诺州，中国和当地科研人员合作抗击荒漠化；在巴巴巴拉那河和巴拉那帕内马河流域，中巴两国专家携手繁育放流鱼苗，建立起富有韧性的本地生态体系，破解珍稀鱼类生存难题；

消除贫困领域，一批批鲁班工坊在“一带一路”共建国家落地生根，教授当地年轻人职业技能，为减贫提供人才保障；“一带一路”的基础设施建设项目，为所在国创造大量就业岗位；

……

“当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，创新与国际合作是推动共建‘一带一路’高质量发

展的重点领域，是应对全球性挑战的关键因素，也是‘一带一路’共建各国共同关注的重点方向。”清华大学校长王希勤在本届大会的主旨演讲中说。

创新合作：造福人民惠及民生

非洲国家苏丹，一朵棉花的故事，折射出“一带一路”科技合作带来的实实在在的好处。

棉花是当地农民主要经济来源之一，但棉花产业却长期“靠天吃饭”产量较低。10年来，中国科研团队与当地科研机构合作，陆续研发出适合当地气候条件的“中国1号”“中国2号”高产棉花品种。棉农收入显著提升，生活条件大幅改善。

本届大会上，类似“一粒种子”造福“一带一路”共建国家人民的故事比比皆是：江苏省农科院与泰国农业大学合作开展特色豆类新品种及绿色增产增效技术研发，使产量比当地品种提高19%以上；中国热带农业科学院专家在刚果（布），与当地科研机构合作培育出高产抗病木薯品种，平均亩产实现翻倍……

“‘一带一路’共建国家民众最关注的是，这个倡议是否带来出行的便利、收入的增加、就医条件的改善等。其中，科技创新发挥着非常关键的作用。”本届大会期间，古巴科学家裴德乐接受新华社记者采访时说。

从倡议提出之日起，造福人民、惠及民生，就是共建“一带一路”不变的目标。10年来，一项项科技民生工程，帮助共建国家民众改善生活条件，增进民生福祉——

交通运输领域，由中铁隧道局集团建

设的乌兹别克斯坦卡姆奇克隧道，将费尔干纳到首都塔什干的时空距离从一天缩短到约3个小时；

信息通信领域，“万村通”项目为数以千万计非洲民众带来稳定的卫星电视服务；北斗三号全球卫星导航系统，已为包括“一带一路”共建国家在内的200多个国家和地区提供了北斗加速定位和高精度服务；

医疗健康领域，云南省阜外心血管病医院与柬埔寨合作伙伴在儿童先天性心脏病领域开展免费筛查诊疗、新技术推广合作，在柬埔寨为5万余名儿童提供筛查，为86例先心病儿童提供治疗，培训医生20余名；

……

“10年来，‘一带一路’科技合作，为共建国家带来经济社会的发展、人民生活水平的提高。”北京大学国际关系学院教授翟崑表示，这充分证明“一带一路”不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措，给共建国家带来了更多福祉。

展望未来：携手构建全球科技共同体

本届大会主题活动“青年科学家论坛”上，尼泊尔青年科学家蒂斯塔·普拉赛·乔希，向来自“一带一路”共建国家的100余名科技工作者演示了最新的水资源研究成果。

10年前，蒂斯塔获得首批“中国科学院与发展中国家科学院院长奖学金计划”资助，到中国中国科学院生态环境研究中心求学，如今已成长为一名环境工程科学家。

如今，蒂斯塔对未来充满期待：“我希望继续参与到‘一带一路’科技合作项

目中，也希望‘一带一路’科技合作为更多国家的可持续发展贡献力量。”

我国在本届大会上提出一系列倡议、举措，将“一带一路”科技合作向纵深推进。

我国首次提出《国际科技合作倡议》，倡导并践行开放、公平、公正、非歧视的国际科技合作理念，坚持“科学无国界、惠及全人类”，携手构建全球科技共同体，包括坚持崇尚科学、创新发展、开放合作、平等包容、团结协作、普惠共赢等六方面具体内容。

“科技合作比以往任何时候都更重要。”摩洛哥穆罕默德一世大学校长亚辛·扎尔卢勒说，“我们要不断提升治理能力的流动，鼓励各国科研人员参与合作。”

“一带一路”科技创新专项合作计划也在本届大会上正式发布。我国将启动实施可持续发展技术、创新创业、科技减贫、空间信息科技等专项合作计划，未来5年将把各方共建的实验室扩大到100家，为各国发展提供更多科技原动力。

如今，深化“一带一路”科技合作的故事正在不断上演。近日，中国与“一带一路”共建国家签约希腊拉里萨天然气掺氢联合循环电站、乌兹别克斯坦塔什干光伏及储能项目等多个项目，将为共建国家带去中国光伏发电、风力发电、垃圾处理、污水处理技术以及相关工艺装备。

“科学一视同仁，通过分享经验、专业知识等实现进步，在迈向光辉未来的道路上，‘一带一路’科技合作必将成为关键。”南非高等教育、科学与创新部部长布莱德·恩齐曼迪在大会主旨演讲中说，“我们相信我们有能力改变未来，让我们携起手来把世界建设得更加美好。”

新华社重庆11月8日电



这是2021年10月19日在白俄罗斯首都明斯克郊区拍摄的中白工业园。

新华社发

用心记录时代 用情拥抱岁月

■新华社记者 王亚宏

记者节是收获的季节。第33届中国新闻奖评选结果在记者节前夕揭晓，获奖的300多件作品是全国新闻工作者过去一年工作成绩单。作品中“党的二十大”“中国式现代化”“治国理政”等一个个热词，将充满生机活力的中国、继往开来的中国、紧密联系世界的中国定格在文字中、镜头里、影像间。

新闻工作者是新时代的参与者和推动者。伟大的时代在我们的笔下熠熠生辉，是因为我们立时代潮头，感受到了进步的力量、奔涌的力量。信仰的坚定和情感共鸣带来行动的自觉——坚持正确政治方向，做政治坚定的新闻工作者；坚持正确舆论导向，做引领时代的新闻工作者；坚持正确新闻志向，做业务精湛的新闻工作者；坚持正确工作取向，做作风优良的新闻工作者。

新闻工作者是新时代的记录者和见证者。新闻工作者的心始终和时代同频共振，呼吸着时代气息，把握着时代脉搏。从传播党的政策主张到记录时代风云，从推动社会进步到守望公平正义，新闻工作者用执着以继日的行动提升传播力、引导力、影响

力、公信力。在新时代新征程上，新闻工作者信仰愈发坚定，顺应新时代新要求，展现新气象新作为，饱蘸时代笔墨，书写历史华章，描绘高质量发展的生动图景，渲染大美中国的瑰丽画卷。

新闻工作者有节日但没有假日。此时此刻，有同行正深入一线采访调研，以沾泥土、带露珠、冒热气的作品讴歌人民群众的伟大奋斗和火热生活；有同行依旧奔波在海外战火纷飞的前方，以带着硝烟味的报道让人体会和平之珍贵；有同行仍然奋笔疾书激扬文字，以饱含深情的笔触为民生发声、为改革鼓与呼。

在“人人都有麦克风”的时代，记者面临新技术、新形势的挑战，需要与时俱进，锤炼过硬本领。随着信息传播多元化的变化，记者要充分把握网络传播规律，打造全媒体，呈现多视角，唱响主旋律，激发正能量，以不负时代的精品力作，汇聚起成风化人、凝心聚力的力量。

心中有人民，肩上有责任，胸有凌云志，手握如椽笔。新时代的新闻工作者们将继续用心记录时代，用情拥抱岁月，脚踏实地，为历史书写好每个篇章。

新华社北京11月8日电