

## 主要指标持续改善 回升向好基础仍需巩固

——解读前10个月中国经济运行态势

■新华社记者 魏玉坤 韩佳诺  
魏弘毅

社会消费品零售总额同比增长6.9%，全国规模以上工业增加值同比增长4.1%，货物进出口总额由前三季度同比微降0.2%转为增长0.03%……15日发布的前10个月经济数据显示，国民经济持续恢复向好，主要指标持续改善，但国内需求仍显不足，推动经济持续回升向好还要付出更多努力。

## 多项指标增速回升 总体延续恢复向好态势

当前，世界经济复苏乏力、外部环境更趋复杂严峻，10月份国民经济运行持续恢复向好殊为不易。

从生产端看，生产供给稳中有升。10月份，全国规模以上工业增加值同比增长4.6%，比上月加快0.1个百分点。其中，规模以上装备制造业增加值同比增长6.2%，连续3个月加快。服务业生产指数同比增长7.7%，比上月加快0.8个百分点。

从需求端看，消费对经济增长的基础性拉动作用持续发挥。10月份，社会消费品零售总额同比增长7.6%，比上月加快2.1个百分点。前10个月，服务零售额同比增长19%，比1至9月份加快0.1个百分点；货物进出口总额同比增长0.03%，10月份同比增长0.9%，月度、累计增速双双转正，扭转了外需走弱的局面。

就业形势总体稳定。10月份，全国

城镇调查失业率为5%，与上月持平。从重点就业群体看，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为4.6%，比上月和上年同期均有回落。

值得注意的是，新动能持续增长。从新产业看，10月份，规模以上航空航天器及设备制造业增加值同比增长12.3%，规模以上智能车载设备制造、智能无人飞行器制造行业增加值分别增长89.2%和53.2%。从新产品看，10月份，新能源汽车、太阳能电池、多晶硅产量同比分别增长27.9%、62.8%、54.1%。

“从量的合理增长和质的有效提升两个方面来看，10月份国民经济持续恢复向好势头，经济发展的韧性、活力和潜力继续显现。”国家统计局新闻发言人刘爱华在当日举行的国新办发布会上说。

## 外部压力犹存 恢复基础仍需巩固

在看到经济发展态势恢复向好的同时，一些经济指标的波动也表明，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。“外部不稳定不确定因素依然较多，国内需求仍显不足，经济回升向好基础仍需巩固。”刘爱华说。

投资增速有所放缓。前10个月，全国固定资产投资同比增长2.9%，比1至9月份回落0.2个百分点。其中，房地产开发投资同比下降9.3%，降幅比1至9月份扩大0.2个百分点。

“从长期看，目前我国人均GDP刚超过1.2万亿美元，城镇化率还有较大提升空

间，住房刚性和改善性需求依然较大。未来，随着各地区、各部门进一步深化落实房地产有关政策，房地产发展新模式逐步建立，将促进房地产市场平稳健康和高质量发展。”刘爱华说。

经济景气水平有所回落。10月份，受国庆假期和节前部分需求提前释放等因素影响，中国制造业采购经理指数（PMI）为49.5%，比上月回落0.7个百分点。

刘爱华表示，要放在经济恢复期的大背景下观察PMI的波动。既要看到季节性因素影响，也要分析内在结构变化，如10月份生产指数仍高于临界点，生产经营活动预期指数持续4个月位于较高景气区间。“但PMI的构成指数中，10月份新订单指数为49.5%，比上月下降1个百分点，表明制造业市场需求仍显不足。”她说。

此外，全国居民消费价格指数（CPI）略有下降，10月份同比下降0.2%，环比下降0.1%。刘爱华表示，前10个月，CPI同比上涨0.4%，其中核心CPI同比上涨0.7%，涨幅和1至9月份持平，价格总体比较平稳。

刘爱华说，经济运行总体延续恢复向好态势，商品和服务需求持续恢复。广义货币保持较快增长，市场流动性总体合理充裕。基于这些因素判断，下阶段价格低位运行的状况将会逐步缓解，不会出现通货膨胀压力。

## 加快释放政策效应 促进经济持续回升向好

刘爱华表示，下阶段，要按照党中

央、国务院决策部署，坚定信心，保持定力，着力扩大需求、提振信心、防范风险，努力推动经济在固本培元中持续回升向好。

近期以来，从优化房地产政策，稳妥降低存量房贷利率，到分三类推进实施超大特大城市城中村改造，再到增发2023年国债1万亿元支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，稳经济政策持续发力，着力补短板、强弱项，扎实巩固经济回升向好基础。

促进民营经济发展壮大政策措施加快落地。国家发展和改革委员会民营经济发展局局长魏东表示，将从制度和法律上落实平等对待民营企业的要求，为民营企业高质量发展积极拓展空间，并搭建政策、交流、合作、监测、评估等服务平台，确保各项政策取得实效。

进入四季度，从中央到地方各项政策部署加快落地见效，存量政策和增量政策协同发力，中国经济在高质量发展中展现韧性和活力。

“双11”当天全国快递业务量达6.39亿件，是平日的1.87倍；前不久刚闭幕的第六届进博会按年计意向成交创历史新高，金额达784.1亿美元，比上月增长6.7%……中国超大规模市场不断释放潜力，传递经济运行积极信号。

“随着宏观政策效应持续释放，需求改善对生产带动作用将会进一步增强，加之产业转型升级的稳步推进，经济有望延续恢复向好态势。”刘爱华说。

新华社北京11月15日电

## 我国再生水利用提速 后续开发利用潜力大



新华社发

■新华社记者 刘诗平

再生水等非传统水源是常规水资源的重要补充，在一些城市起着“第二水源”的作用。目前，我国再生水利用情况如何？利用过程中存在哪些问题？如何推进再生水利用？

“开发利用再生水等非传统水源，可增加水源供给、减少污水排放、提高水效率，对缓解我国水资源供需矛盾有重要作用。”水利部全国节约用水办公室综合协调处处长周哲宇说，近年来，水利部会同有关部门持续加大了再生水等非传统水源开发利用力度。

2021年，水利部等六部门联合印发《典型地区再生水利用配置试点方案》。2022年，六部门联合公布78个城市再生水利用配置试点名单。2023年，水利部等部门进行了试点中期评估，加快推进试点建设。

参与试点的新疆克拉玛依市，是一座位于沙漠戈壁中以石油石化为主导产业的工业城市，本地水资源匮乏，用水严重依赖外调水。克拉玛依市将再生水纳入水资源统一配置，打造再生水调蓄系统，建设再生水综合输配系统，再生水广泛应用于公园景观、油田生产用水、棉花灌溉和市政绿化等领域。

记者在另一个试点城市江西九江市两河地下污水处理厂看到，城市污水、废水经净化处理后，变得比较清澈、没有异味。这些再生水部分用于地面双溪公园景观用水，部分流入河流用于生态补水。

“2022年九江市市区再生水利用量为666.7万立方米，再生水利用率6%。今年9月，再生水利用量为916万立方米，利用率升至11.3%，我们正在加快推进再生水利用。”九江市水利局水资源科负责人陶晓勇说。

新华社北京11月15日电

## 各界人士齐聚郑州共商 城市信用建设高质量发展

■新华社记者 翟淮

近年来，中国城市信用建设取得了哪些成果，将面临哪些新挑战和新趋势？下一步，如何发挥信用示范区作用，让信用成为助推城市高质量发展的优势资源？在14日召开的中国城市信用建设高峰论坛开幕式上，与会嘉宾就以上话题各抒己见，共商城市信用建设的现状与未来。

在信用建设年报发布环节，国家公共信用信息中心主任门立群发布了《中国城市信用发展报告2023》。门立群说，城市是社会信用体系建设的重要组成部分，也是信用探索创新最活跃的平台。“报告显示，过去一年各级城市总体信用监测水平大幅提升，在政府采购、招标投标、现场准入、资质审核等领域信用建设不断加强。”

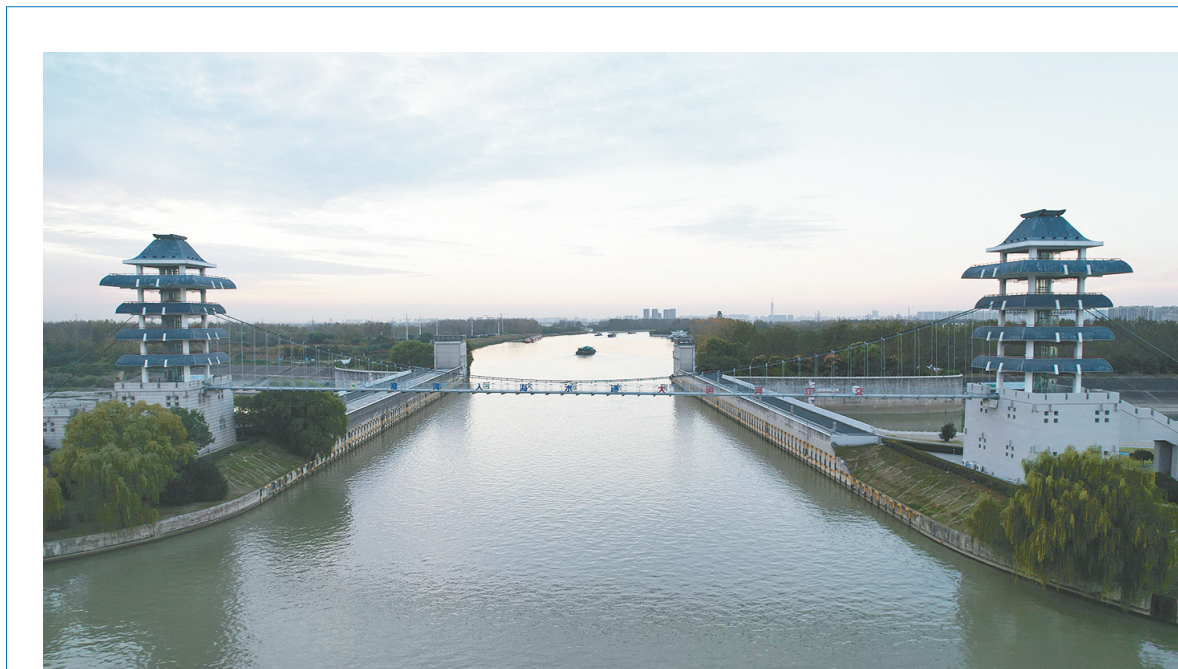
厚植信用根基、深化信用应用、创新信用应用，信用示范区成为城市信用建设的重要标杆。开幕式上，国家发展改革委营商局环境发展促进中心主任吴小雁介绍了四批次信用示范区创建情况。据介绍，目前全国共有130个信用示范区，覆盖25个省份，呈现“地区分布均衡化、覆盖区域下沉化、评审效果直观化”三个新趋势。“未来，信用示范区将着力企业服务、社会管理、区域合作‘三个深度覆盖’，在一系列重点、难点问题方面率先探索突破，助推全国城市信用建设水平有效提升。”吴小雁说。

企业是市场经济的基本单元，信用的便利查询、应用与修复，对企业运行发展至关重要。商务部国际贸易经济合作研究院

信用研究所所长、研究员韩家平建议，要进一步加强商务信用体系建设，健全市场化约束机制，强化对企业失信的惩戒力度，完善中小企业征信、风险分担和风险控制机制，高质量发展企业信用服务行业，通过信用建设助力企业发展。

新华社作为国务院社会信用体系建设部际联席会议成员单位，一直高度关注社会信用体系建设尤其是政务诚信建设。中国经济信息社党委书记、董事长徐玉长表示，《2023中国政务诚信建设智库报告》指出，目前政府诚信建设过程中还面临诸多挑战：如新官不理旧账时有发生；部分经营主体反映政府失信线索意愿不强；一些地方财力保障不足，影响地方政府履约；依法性和政务公开水平有待进一步提高。为此，报告对中国政务诚信体系建设高质量发展提出了十项针对性建议，促进政府服务公信力提升。

随着数字时代的来临，大数据、区块链、AI等数字技术为识别信用水平、完善社会信用体系提供了有力支撑。郑州市副市长李鹏淼介绍了郑州市数字信用示范场景“郑好融”和“郑惠企”两个平台建设情况。截至目前，“郑好融”平台已服务用户超82万，解决各类融资需求超2.5亿元，助力企业融资296.2亿元；“郑惠企”平台已发布中央和省、区、县惠企政策1177条，惠企政策兑现项目203个，汇集180万法人企业和个体工商户信息，已向各经营主体推送相关政策法规2.8万余条，累计兑现资金79亿元。 新华社郑州11月15日电



↑这是10月28日在江苏淮安拍摄的淮入海水道大运河立交（无人机照片）。11月15日，南水北调东线一期工程迎来通水10周年。10年来，东线不断优化区域水资源配置，推进沿线河湖生态环境复苏，发挥防洪排涝效益，畅通南北经济循环，工程文化作用凸显。 新华社记者 刘诗平 摄

→11月15日拍摄的中国石化“深地一号”跃进3-3XC井。中国石化15日宣布，公司部署在塔里木盆地的中国石化“深地一号”跃进3-3XC井测试获得高产油气流，日产原油200吨，天然气5万立方米。该井完钻井深达9432米，刷新亚洲最深井深和超深层钻井水平位移两项纪录。 新华社记者 肖艺九 摄



## 扭转药价虚高，医保改革如何破题

■新华社“新华视点”记者

9批国家药品集采“团购”374种药品，平均降价超50%；多款独家品种的抗癌药、罕见病用药被纳入医保，加上报销后累计为患者减负超5000亿元……近年来，我国医保改革交出了一份不俗的“成绩单”。

聚焦深化医改2023年下半年，如何持续扭转药价虚高乱象，如何以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务？“新华视点”记者进行了调研走访。

## 医保改革持续“开良方” 为药价“降虚火”

近日，家住广西南宁的肝癌患者李慧到广西医科大学第一附属医院肿瘤内科进行常规复查、开药，肿瘤内科副主任医师曾智明在电脑系统里输入通用名“仑伐替尼”后，显示单价价格为789元。

“这是治疗中晚期肝癌的一线靶向药，2018年在国内获批上市时，每盒价格约1680元。”曾智明介绍，一般患者用药量为一个月3盒，集采降价后，更多患者能用得起药了。

广西壮族自治区医保局副局长徐广保介绍，抗肿瘤、高血压、糖尿病等508个常用药品和冠脉支架、人工关节、骨科脊柱、口腔种植体等52类医用耗材集采结果已在广西落地执行。

近年来，国家组织集采9批374种药品平均降价超50%，集采心脏支架、人工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%。“双通道”管理模式，累计减轻群众看病就医负担超5000亿元。

《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》明确，将常态化开展药品和医用耗材集中带量采购，实现国家和

省级集采药品数合计达到450个。

刚刚在上海结束的第九批国家组织药品集采中选结果已公示，41个品种覆盖感染、肿瘤、心脑血管疾病等常见病、慢性病用药，以及急救救药、短缺药等重点药品。此外，新一批国家组织高值医用耗材集采将纳入人工晶体和运动医学两大类医用耗材。

“针对我国药品和高值医用耗材价格虚高的问题，要继续加强集采执行过程精细化管理，真正让降价成效惠及广大患者。”国家医保局价格招采司副司长王国栋说。

作为2023年医保工作热点，新一轮的国家医保目录调整在7月1日正式启动。“目前共计388个药品通过形式审查，包括224个目录外药品、164个目录内药品。”国家医保局医药管理司司长黄心宇介绍，预计新版目录调整结果将于2023年12月初公布，从2024年1月1日起执行。

医保目录调整只是第一步，老百姓能及买到药才是关键。接下来，国家医保局将持续抓好新版药品目录落地工作，强化监测调度，优化“双通道”管理机制，提高医保目录药品的供应保障水平，切实减轻群众用药费用负担。

## 更多便民举措落地 让百姓看病更有“医”靠

今年98岁的邹女士住在广州，由于患有多种疾病长期卧床，仅依靠退休金，女儿照顾她有些力不从心。2021年7月，邹女士开始享受长护险待遇，长护险基金每月支付金额约3000元，照护管理费每月上门协助照顾。

截至2023年8月，广州长护险已覆盖全市918.6万职工医保参保人和246.4

万城乡居民医保参保人，累计享受长护险待遇人数约13.4万人。

目前，长期护理保险制度试点已经拓展到49个城市，试点地区长期护理保险定点服务机构达到7600多家，护理人员达33万人。

根据2023年深化医改下半年重点工作任务，将持续深入推进长期护理保险制度试点，总结评估试点情况，研究完善政策举措。

国家医保局办公室副主任付超奇介绍，接下来将统一制度框架，统一政策标准，规范管理运行，同步研究失能等级评估管理、服务机构管理等方面配套措施办法。

办理材料时限压缩为15个工作日；跨省长期居住人员可在备案地和参保地双向享受待遇；打造医保电子凭证应用，参保群众凭二维码或刷脸就可以看病买药……16项便民措施在全国各统筹区全面落实，打通医保关系转移接续、异地就医备案等痛点堵点。

“目前，我们已征集到来自26个省份的便民举措144条，正在梳理并制定第二批医保便民服务措施实施方案。”付超奇说。

此外，工作任务明确要完善多层次医疗保障制度，发展商业医疗保险，重点覆盖基本医保不予支付的费用。近年来，多地推出商业补充健康保险，如广州推出“穗岁康”、上海推出“沪惠保”等，进一步织密医疗保障“安全网”。

## 用好医疗服务价格“调节阀” 提高医保基金使用效率

作为首批医疗服务价格改革试点城市，江苏苏州在2022年11月按照新的规则，调整了100项医疗服务价格，同时，

调价后加强医保支付政策协同、监测预警和价格专项考核，规范医疗服务价格行为。

“这次改革最大的亮点是，通过医疗机构报价让广大医务人员充分参与了定价的全过程。”苏州大学附属第一医院财务处负责人张黎说，价格改革更加公开透明，医务人员的专业价值得到了体现。

王国栋介绍，首轮调价方案全部落地实施，各试点城市改革平稳运行，医疗服务价格形成新机制初步建立。

医疗服务价格的高低直接关系到老百姓的医疗费用负担，也是医保改革过程中的“硬骨头”。王国栋介绍，接下来将重点向体现技术劳务价值的手术、中医医疗服务项目倾斜，同时推动检查、检验等物耗为主的医疗服务价格有所下降。

当前，医保改革正逐步进入深水区，如何在“保基本”的基础上守好基金承受能力的“底线”？如何确保每一分“救命钱”都花在刀刃上，满足广大参保人基本用药需求？这不仅需要深化医疗服务和药品供应供给侧改革，也需要守牢医保基金安全防线。

2023年上半年一系列监管“组合拳”落地，全国医保部门共检查定点医药机构39万家，处理违法违规机构16万家，追回医保相关资金63.4亿元。

与此前不同，国家医保局今年首次将定点零售药店纳入飞行检查对象。国家医保局基金监管司副司长顾荣说，今年的专项整治聚焦骨科、心血管、内、检查、检验、康复治疗等重点领域，聚焦医保结算费用排名靠前的重点药品耗材，聚焦虚假就医、医保药品倒卖等重点行为。

据新华社北京11月15日电