

国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十大决策部署，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（以下简称《意见》），首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业和社会群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予



2月19日，工人在位于吉林省长春市的一汽解放J7整车智能工厂装配车辆。
春节假期过后，各地企业纷纷开工生产，呈现一派繁忙景象。

新华社记者 张楠 摄

已送10万人返岗 春风行动持续稳用工促就业

新华社广州2月18日电（记者 姜琳 黄浩苑）18日下午6点30分许，随着D1859次列车抵达广州南站，来自贵州平塘县者密镇茂村村的刘治丹拉着4岁的儿子，开启了新一年的务工生活。

“这是我第一次乘坐免费务工人员专列，在村里的微信群扫码登记就可以，感觉非常方便。”刘治丹告诉记者，今年把孩子接来广州上幼儿园，希望能换到一个更能兼顾家庭的工作。

广东省就业服务管理局局长夏义兵介绍，这趟列车共送来贵州黔南州640名务工人员。广东省各级人社部门在春节后共计将组织返岗专列18趟，并将根据企业实际情况组织系列包车返岗活动，示范带动企业、商会、驻粤劳务机构等加大组织对接力度，帮助异地务工人员便捷入粤返岗、快速实现就业。



2月19日，在浙江省余姚市黄家埠镇回龙村，村民用无人机为油菜施肥。

当日是雨水节气，各地农民抢抓农时忙农事，田间地头一派生机勃勃的农忙景象。

新华社发

处罚情形的，要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督，坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻执行行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻实施。

■新华社记者 郭雅茹

“如何保障国家粮食安全，让每一滴水发挥最大的效益，是我最关心的问题。”全国人大代表、河北省农林科学院旱作农业研究所（衡水市农业科学院）研究员曹彩云说。十四届全国人大二次会议召开在即，曹彩云仍在根据调研不断补充完善建议，为发展节水农业、保障国家粮食安全贡献力量。

河北省是产粮大省，同时又是严重缺水地区之一，“水粮矛盾”长期存在。发展节水农业，是破解这一矛盾的有效途径。曹彩云所在的科研创新团队主要围绕生物节水、农艺节水和工程节水等方面开展旱作节水农业研究。

2023年，作为新当选的全国人大代表，曹彩云围绕保障粮食生产能力和水资源安全利用，结合多年的科学研究和大量的调研数据，提出了两份有关节水农业方面的建议。

“我国基本水情是夏汛冬枯、北缺南丰，华北平原人多地少、水资源短缺十分严重。水资源短缺已成为食物安全

■新华社记者 吕昂

“听安吉县鲁家村村民说，那里的毛竹种着不卖也能赚钱了，最高一年可增收近万元。”春节刚过，浙江省安吉县发展竹林碳汇的讯息让全国政协委员张奎感到兴奋。

“当地以绿色金融支持竹林碳汇收储交易，原本抛荒的毛竹林成了‘摇钱树’，老乡们更是自发爱竹护林，万亩竹海更绿了。我打算过去看看，为准备今年两会提案做调研。”他说。

张奎是中国人民银行浙江省分行党委书记、行长，作为第十四届全国政协委员，去年他在全国两会上提出的《关于推动绿色金融全面均衡高质量发展的提案》引起广泛关注。过去，他遍访浙江11个地级市、深入20余个区县调研，欣喜发现绿色金融在浙江有了新发展，“标准体系不断完善，信息披露持续打通，政策支持覆盖面有效增强”。

湖州市南浔区善塔镇观音堂村有一座现代化湖羊养殖场，其下层是拥有全

■新华社记者

福建队在冰壶公开组混双循环赛中排名第二，河南选手郝丽赞夺得自由式滑雪雪上技巧公开组女子个人金牌，天津派出150人参加5个大项、72个小项的比赛……正在内蒙古自治区举行的第十四届全国冬季运动会上，许多新势力、新面孔不断涌现。在北京冬奥会之后，我国巩固扩大“带动三亿人参与冰雪运动”成果，冰雪运动正迈向高质量发展的新阶段。

从“有没有”到“好不好”

2018年，天津从零起步，开始组建冬季和水上运动管理中心。据天津市体育局局长李克敏介绍，位于天津蓟州的国家综合体育训练基地增建的冰上项目场馆群，目前可提供冰球、冰壶、短道、轮滑冰球、花样滑冰、短道速滑等项目备战训练和比赛。场馆在空余时，面向周边中小學生开放，推广普及冰上运动。“如今，天津冬季项目运动员人数已有近200人。”

作为“十四冬”的东道主，内蒙古抓住办赛机会，让冰雪运动实现了历史性、跨越式的发展，青少年速度滑冰、短道速滑、越野滑雪、冬季两项、冰球、花样滑冰、冰壶等队伍在近年相继成立，“一旗一品、一旗多品”的人才培养体系正逐渐形成。2020年，内蒙古冰雪运动学校在呼伦贝尔市正式揭牌，进一步夯实了内蒙古冰雪运动的人才基础。说起全校这次有30多名在校或输送的运动员获得“十四冬”入场券，内蒙古冰雪运动学校党支部书记沙云鹏难掩自豪与激动。

福建队冰壶教练李鸿博认为，随着“带动三亿人参与冰雪运动”的效应充分显现，冰壶运动在福建迈入了高质量发展的新阶段。“近年来，国内各类冰壶比赛越来越多，社会各界对冰壶运动的推动力量也不断增强。越来越多的人了解并喜欢上冰壶运动，为冰壶运动的普及、发展奠

筑梦现代化 共绘新图景

全国人大代表曹彩云：

让每一滴水发挥最大效益

和农业可持续发展的刚性约束，加大节水农业科技创新支撑力度，对破解‘水粮矛盾’问题意义重大。”曹彩云说，“会后我收到了相关部门的积极回复，工作的方向性和目标性更强了。”

为了抢抓农时、深入调研，去年全国人代会结束后，曹彩云第一时间投入到节水农业科研工作中，开始进行田间调查采样。“3月份是老百姓浇第一次水的重要时期。”曹彩云说，“每一个农时都很重要，都是采集科研数据的关键节点。”

这是曹彩云去年的一份日程表——3月14日，全国人代会结束后返程；3月15日，赶赴试验站调查小麦长势，查看土壤墒情，为接下来小麦春季灌溉施肥作准备，取土壤水分、盐分和植株等样品；3月16日，结束景县基地苗情调研；3月17日，开始进行土壤水分、盐分、植株等样品调查……

这也是曹彩云一整年的工作缩影。针对区域水资源匮乏和农业用水现状，她不停地往返几个试验基地，调研制约

产量的问题所在，寻找进一步节水省工的突破口。

“曹研究员每次来景县，都会先到农田查看农作物长势。”景县粮丰种植业农民专业合作社董事长曹凤行说。去年6月，曹彩云带领团队来到合作社的麦田里，进行收割前最后一次田间观测和试验测产。为确保数据精准可靠，他们头天烈日，手持各类测量工具，奔波在多个小麦参试品种的农田中。

每到使用不同灌溉方法的地块，曹彩云及其团队会先测量出一定的面积，然后手持镰刀进行收割，再进行脱粒、称重。1200余亩试验田10余个参试品种莫不如此，辛苦繁重的测量工作，让50多岁的曹彩云累得直不起腰，但她从未抱怨。

曹彩云和团队的付出有了回报。2023年，景县粮丰种植业农民专业合作社，在亩节约深层淡水约40立方米的情况下，小麦、玉米分别增产15.5%和16.7%。

作为全国人大代表，曹彩云除承担

自己的科研工作外，还积极向农户和种植大户宣讲两会精神，鼓励农民科学种田。

“我们合作社以前浇地用工多还费水，在曹彩云研究团队的指导下，采用了浅埋滴灌、指针式灌溉、伸缩式灌溉等不同灌溉模式，较传统灌溉模式亩节水80立方米左右。另外经过团队的技术指导，小麦、玉米年亩增产共200公斤左右，实现了省时省工省水增产多重效果。”河北省衡水市景县志清种植农民专业合作社董事长高志清说。

“景县是地下水超采漏斗区的‘锅底’，如何解决节水与增产的矛盾，一直是我们农业技术部门考虑的问题。近年来，曹彩云及研究团队，在小麦玉米新品种、种植新技术等方面，为景县粮食生产贡献了力量。”参与曹彩云团队项目的景县农业技术人员李新说。

“作为全国人大代表责任重大，不能辜负组织和人民对我的信任。”曹彩云说。

新华社石家庄2月18日电

全国政协委员张奎：

让金融更好赋能绿色发展

自动喂料及羊粪传输处理系统的羊舍，上层是总装机容量为4兆瓦的分布式光伏电站，预计每年可发电431万千瓦时，减少二氧化碳等排放约4100吨。项目获中国农业发展银行湖州市分行绿色信贷4000万元，享受5年期以上贷款市场报价利率下浮20个基点优惠，还得到人民银行碳减排支持工具的支持。

“这个‘羊光互补’项目让我印象深刻，既壮大了本地湖羊产业，又利用屋顶光伏板发展清洁能源，实现了‘羊阳结合、光畜互补’的绿色生态循环。”张奎说，项目预计带动15个行政村每年增收约50万元，还能向农户提供股份分红、土地流转收入及就业岗位。他表示，“厚植高质量发展绿色底色，需要发挥金融的引导作用撬动更大社会资源投入，助力绿色、普惠、共同富裕融合发展。”

为做好绿色金融这篇“大文章”，去年以来，张奎着力于推动浙江各地绿色金融标准体系建设。由他指导浙江省

金融学会牵头制定的《银行个人客户碳账户服务指南》和《银行业金融机构ESG评价管理》，去年已通过全国金融标准化技术委员会金融行业标准立项，将从省级团体标准升级为国家金融行业标准。目前，浙江省累计发布地方绿色金融规范近30项。

“企业究竟‘绿不绿’，金融赋能减排贡献多少，亟需通过标准体系来明确。”张奎介绍，衢州创设“银行个人碳账户”系统，将绿色出行、绿色消费等行为换算为碳减排积分，用于信贷等金融场景，去年末已覆盖本市95%以上常住人口，累计发放相关贷款180亿元，实现二氧化碳减排5.92万吨，“绿色金融服务有标准、易获得，有助于推动全社会形成绿色理念。”

在去年全国两会提案中，张奎指出了“绿色金融支持不够全面”，以及实践中存在的“大银行服务大企业”等问题。一年来，张奎及中国人民银行浙江省分行积极争取政策，最终将杭州银行、宁波银行、湖州银行三家地方法人

银行纳入政策支持范围，有效扩大了人民银行专项工具惠及面。截至去年末，浙江累计发放碳减排贷款470亿元，带动碳减排约701万吨。

“银行机构支持绿色金融到不到位、给不给力，自己说了不算，关键还要看信息披露。”在他的推动下，去年浙江在全国率先实现金融机构端环境信息披露报告编制、发布和金融管理部门跟踪评价的全流程线上化，并实现了全省225家银行机构环境信息披露全覆盖，浙江金融机构绿色信息获取、碳核算、绿色资产管理及绿色金融业务创新等能力得到进一步提升。

谈及履职心得，张奎认为，将政协委员履职与本职工作相结合，能充分掌握社情民意，开启新思路。“我长期在人民银行系统工作，时常需要发现问题，并创新机制、解决问题。通过不同领域碰撞交流，能够更好地找到专业领域和人民群众所思所盼的结合点，建言献策才能更接地气。”他说。

新华社杭州2月19日电

三亿人参与，推动冰雪运动高质量发展



2月19日，北京队（右）与黑龙江队球员在比赛中开球。当日，在内蒙古冰上运动训练中心冰球馆举行的第十四届全国冬季运动会冰球项目女子青年组小组循环赛A组比赛中，北京队12比0战胜黑龙江队。

新华社记者 邓华 摄

定了良好基础。”

从“硬摔猛练”到科技助力

山西单板滑雪U型场地技巧队的教练员郑文龙今年22岁，因为伤病，他早早结束了运动员生涯。“我们原来没有护垫等设备，就是在雪地上硬练、猛摔，拿训练量累积，发生伤病的概率非常大。”郑文龙说，“现在孩子们的训练方式都特别科学化，我们会测试孩子们的疲劳程度，根据他们的身体状况为他们制定相应的训练计划，我们队里有专业的科研组保障，这能让孩子们训练效果事半功倍。”

在天津，相关部门每年投入专项资金用于冬季运动队伍训练、聘请科研团队、组建跟队医疗团队并维护设施设备。目

前，天津冬季运动队的训练基地已配备高压氧舱、低压氧舱、液氮冷疗舱等科技训练设施，设施设备条件达到国际一流水平。

“以液氮冷疗舱为例，运动员进入其中，会身处低温环境中，这有助于运动员快速摆脱肌肉酸痛与疲劳，帮助他们保持良好的身体状况。”李克敏说。

科技助力下，福建冰壶队技战术水平快速精进。据李鸿博介绍，近年来福建队在训练中更重视思维和技战术的训练，除了常规的体能训练外，他们还通过观看比赛视频、做游戏、赛后分析等方式训练队员的思维能力。内蒙古队冰壶队教练郭文利说，队里通过高速摄像机拍摄队员训练画面，再通过软件记录分析冰壶线路、投壶力量等数据，使训

练更加数字化、精细化。

“家”“俱”共建丰富运动人才供给

中国冰雪健儿优异的竞赛成绩，吸引和鼓舞着更多人参与冰雪运动；随着更多人走向滑雪场、真冰场，我国冰雪运动人才库也被极大丰富，全民健身和竞技体育实现“双向奔赴”，助力中国冰雪运动发展不断迈上新台阶。

在吉林自由式滑雪雪上技巧队教练宁琴看来，以前很多家长会觉得滑雪又冷又危险，现在他们对于这项运动的接受程度正在变得越来越高。“现在年轻的家长们都开始主动去了解滑雪，可能这项运动还不会像乒乓球、羽毛球那样普及，但我觉得冰雪运动的‘春天’已经来了。”

“十四冬”单板滑雪和自由式滑雪项目上，人们惊喜地发现一批“05后”甚至“10后”的亮眼新星。12岁的天才少女周欣竹和世界冠军蔡雪桐、刘佳宇“正面交锋”，虽然她最终没能站上领奖台，但正如夺金的蔡雪桐所说：“我觉得中国单板滑雪的历史是需要有可持续性的，应该是集团式地往上走，这是我最想看到的。”

18岁的郝丽赞在夺冠后立下了更远的志向，她表示要更加努力地投入训练，让自由式滑雪雪上技巧这个在我国相对冷门的项目尽快普及、发展起来。

单板滑雪运动员张义威表示，与过去不同，如今传统体制和家庭联合培养运动员的机制正悄然形成。“很多队员在五六岁的时候由家庭出资，送到滑雪俱乐部培养，五六年之后，有一定基础了，就直接送到地方专业队了，这是俱乐部、家庭联合培养的形式，通过这样的联合培养，更多的孩子正加入到滑雪运动当中。”

新华社呼和浩特2月19日电