

十大关键词解读两高报告

■新华社记者

8日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大二次会议审议。

两高报告彰显维护公平正义的法治担当，点名沈德咏、盛光祖、李文喜等腐败分子，提及足球领域系列腐败案、牟林翰虐待案、姐弟坠亡案等公众关注案件。反腐、打击电信网络诈骗、支持正当防卫、惩治网络暴力等法治工作重点，回应社会关切，体现法治建设与时俱进。

关键词一：反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人，受理各级监委移送职务犯罪2万人

最高法报告提出，审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人。依法惩处沈德咏、盛光祖、李文喜等30名原中管干部。审结外逃人员回国受审案件371件；审结犯罪嫌疑人、被告人逃匿、死亡没收违法所得特别程序案件38件，追缴违法所得4.5亿元及价值数亿元房产等。

最高检报告提出，受理各级监委移送职务犯罪2万人；已起诉1.8万人，其中原省部级干部25人。积极参与行业性、系统性腐败治理，分别起诉金融、医疗领域职务犯罪348人和580人；指导湖北检察机关办理足球领域系列腐败案。

重庆市律师协会常务副会长、北京大成（重庆）律师事务所主任陈友坤代表表示，两高报告透露出中央持续推进高压反腐的信号，应继续加大腐败源头治理力度。要加强对重点领域的关注，建章立制，努力完善反腐制度。

关键词二：营造法治化营商环境

——依法保护民营企业产权和企业家合法权益，起诉破坏市场经济秩序犯罪12.1万人

最高法报告提出，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。依法再审纠正涉产权刑民冤错案件42件86人。一、二审对16家企业、34名企业主和管理人员依法宣告无罪。推动清理拖欠中小企业账款，执行到位金额187.8亿元。

最高检报告提出，起诉破坏市场经济秩序犯罪12.1万人。深化涉案企业合规改革，对企业及其负责人涉经营类犯罪的，督促作出合规承诺、切实整改。办理相关案件3866件，对整改合格的1875家企业、2181名责任人依法决定不起诉，对415名责任人起诉时提出依法从宽判处的建议。

天津市工商联副主席、荣程祥泰投资控股集团有限公司董事长张荣华代表说，近年来我国持续营造法治化营商环境，助力民营经济发展壮大、活力提升。应在具体司法实践中严格区分经济纠纷与

经济犯罪、行政违法与刑事犯罪等的界限，把依法平等保护原则融入司法政策、落到个案办理，助力企业稳定发展。

关键词三：打击电信网络诈骗

——审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人，深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”

最高法报告提出，严厉惩治境内外电信网络诈骗犯罪，审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人。严惩幕后“金主”、组织头目和骨干分子。

最高检报告提出，积极参与打击涉缅北电信网络诈骗专项行动，深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”，起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人、帮助信息网络犯罪14.7万人、网络赌博犯罪1.9万人。

广西辰亿律师事务所主任覃斌委员认为，应织密反诈网，推动构建“全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈”的防诈骗控格局。继续着眼全链条、全环节治理，充分依法行使执法和管理手段，结合数据赋能，加大对涉诈违法犯罪行为的惩处力度，加大预警劝阻和追赃挽损力度。

关键词四：支持正当防卫

——“第二十条”已被唤醒，持续引领正当防卫理念

最高法报告提出，2021年至2023年，对77名被告人以正当防卫宣告无罪。“第二十条”已被唤醒，还要持续落到实处。

最高检报告提出，持续引领正当防卫理念，审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人，同比上升25.5%。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表表示，随着越来越多司法解释、指导性案例的出台，对正当防卫的认定更加规范。建议进一步消除正当防卫法律制度适用的认识障碍，在司法实践中敢于适用、正确运用正当防卫，使司法更加有力量、有温度。

关键词五：强化妇女儿童保护

——发出各类人身安全保护令5695份，对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍

最高法报告提出，明确恋爱、同居遭遇对方暴力，可申请人身安全保护令，发出各类人身安全保护令5695份，同比增长41.5%。牟林翰虐待同居女友致其自杀，以虐待罪判处有期徒刑，确立了婚前同居施暴须以家庭成员承担刑事责任的司法规则。对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人。

最高检报告提出，依法严惩侵犯妇女

生命健康、人格尊严等犯罪，起诉4.6万人。深化妇女权益保障公益诉讼，重点监督就业歧视、贬损妇女人格等违法行为，办理相关公益诉讼1490件。对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍，起诉6.7万人。

重庆谢家湾学校党委书记刘希娅代表建议，进一步保护妇女劳动和社会保障权益。坚决落实侵害未成年人强制报告、密切接触未成年单位入职查询制度，深入开展法治宣传进校园。

关键词六：惩治网络暴力

——严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者，维护公民人格权益和网络秩序

最高法报告提出，严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者。审结网络诽谤公诉案件32件，判决有罪人数85人，同比分别增长10.3%、102.4%。

最高检报告提出，坚决惩治网络暴力“按键伤人”，对在网肆意造谣诽谤、谩骂侮辱、“人肉搜索”等涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任，维护公民人格权益和网络秩序。

河北省新乐市人民检察院检察委员会专职委员陈莉娜代表认为，当前对网络暴力的治理还存在对违法主体、违法行为认定难，受害者取证难等问题，需要相关部门和网络平台双向发力、加强联动配合。建议进一步细化相关法律法规、发布司法案例，提高全社会反网络暴力的法律意识。

关键词七：保护生态环境

——审结环境资源案件23.2万件，办理环境资源领域公益诉讼8.4万件

最高法报告提出，审结环境资源案件23.2万件，其中涉环境污染案件5386件。严惩环评造假行为，对弄虚作假、情节恶劣的“环评报告贩子”定罪判刑，终身禁止环评执业。

最高检报告提出，协同整治危险废物污染环境、第三方环保服务机构弄虚作假，起诉污染环境犯罪3831人。加大破坏资源保护犯罪惩治力度，起诉3.5万人。办理环境资源领域公益诉讼8.4万件。

内蒙古自治区巴彦淖尔市市长王志平代表说，应加大生态环境保护法治宣传，推动生态环境领域相关法律法规修订，进一步完善公益诉讼，加强生态环境领域司法保护，强化美丽中国建设法治保障。

关键词八：维护金融安全

——加大对资本市场财务造假等违法行为的判罚力度，起诉金融诈骗等犯罪2.7万人

最高法报告提出，审结金融案件303.2万件。针对信用卡和保证保险合同

纠纷持续增长，发出2号、4号司法建议，促进授信审查、规范保险业务。加大对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为的判罚力度。

最高检报告提出，起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.7万人。起诉欺诈发行、内幕交易、操纵市场等证券犯罪346人。起诉洗钱犯罪2971人。

国家开发银行湖南省分行行长宋征代表认为，维护金融安全，要通过不断完善立法，为金融活动提供框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系，确保金融机构的创新发展不脱离法治化轨道；同时还要增强司法对金融契约的保护力度，严厉打击金融犯罪，维护公平诚信的金融市场秩序。

关键词九：保护知识产权

——审结知识产权案件49万件，起诉侵犯商标权等犯罪1.8万人

最高法报告提出，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%。适用惩罚性赔偿319件，同比增长117%，判赔金额11.6亿元，同比增长3.5倍。

最高检报告提出，起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%。办理知识产权民事行政公益诉讼监督案件2508件。办理知识产权领域公益诉讼873件。开展涉知识产权恶意诉讼专项治理。

文化和旅游局艺术发展中心美术部主任刘广委员说，知识产权维权往往举证难、周期长、成本高，建议相关部门多管齐下，继续完善知识产权案件上诉审理机制，进一步健全中国特色知识产权专业化审判体系，服务创新驱动发展。

关键词十：破解“执行难”

——执结案件976万件，加强财产刑执行监督

最高法报告提出，执结案件976万件，执行到位金额2.26万亿元，同比分别增长6.4%、13.1%。针对久执不结案件，力推异地法院交叉执行，把法律规定的提级执行、指定执行落到实处。

最高检报告提出，加强财产刑执行监督，提出纠正意见9.5万件，推动执行6.7亿元。对民事审判和执行活动违法情形提出检察建议13万件。对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议4.5万件。

湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表建议，对一般执行的案件实行法院间指定交叉执行；对较难执行的案件采取跨区域异地执行；对故意拒不执行久拖不决的案件，探索与公安部门联动共治，形成治理合力。

新华社北京3月8日电

两会新华视点

如何更好养老？社会救助怎么兜底？

——民政部部长陆治原“部长通道”上谈热点民生话题

■新华社记者 高蕾 朱超

我国老龄化程度越来越高，如何让老年人安心养老？困难群众各有不同的困难，如何分层分类兜牢民生底线？

在8日举行的十四届全国人大二次会议第二场“部长通道”上，民政部部长陆治原就民生热点问题，回应社会关切。

去年党和国家机构改革将全国老龄办改设在民政部。民政部将如何履行好职责？陆治原表示，将和老龄委成员单位一道，认真抓好积极应对人口老龄化国家战略，加强制度创新、政策供给，搞好顶层设计。

陆治原介绍，将着力健全三个体系——一是社会保障体系，解决养老金来源问题；

二是养老服务体系，解决由谁提供养老服务、提供什么样的养老服务等问题；

三是健康支撑体系，解决老有所医、老年康养的问题。

截至2023年底，我国60岁及以上的老年人达到了2.97亿，占总人口的21.1%，65岁及以上的老年人口2.17亿，占总人口的15.4%。如何做好养老服务工作，备受社会各界关注。

陆治原介绍，为顺应我国大多数老年人选择居家养老需求，将提供家庭适老化改造，建设智慧型家庭养老床位；提供老年人助餐助浴助医助浴，特别是要建立空巢老人、孤寡老人探访关爱制度。要加强城乡社区养老服务网络建设，特别是要积极发展社区嵌入式养老服务机构，发展老年活动中心，发展老年食堂等，让老年人在家门口就能够享受到便捷的养老服务。

针对做好机构养老，陆治原强调，要在做好兜底性养老服务的同时，大力发展

普惠性养老服务和养老机构，发挥市场作用，发展银发经济，鼓励社会资本发展养老服务产业。

“我们将持续健全居家社区机构相协调的养老服务体系。”陆治原说。

一个社会幸福不幸福，很重要是看老年人幸福不幸福。陆治原表示，要大力推进老年友好型社会建设，引导全社会尊重老年人、关心老年人、帮助老年人，维护老年人权益，落实老年人各项优待政策。

就健全分层分类的社会救助体系，陆治原介绍，“分层”就是把困难群众根据困难程度分成不同的层次，“分类”就是对不同层次的对象分别采取不同的救助政策。

他表示，第一个层次是低保对象和特困人员，主要做好最低生活保障等生活救助和专项救助；第二个层次是家庭人均收入在低保线1.5倍以下的低保边缘家庭；第

三个层次是刚性支出困难家庭，即家庭人均收入低于当地居民人均可支配收入，又在医疗、教育等方面有较大支出的家庭。

“对第二个层次和第三个层次，不享受低保但是可以享受其他专项救助。”陆治原说，比如家庭住房困难，可以申请住房救助，家里孩子上学有困难，可以申请教育救助。

陆治原表示，下一步将主要抓好找准救助对象，推动政策落地落实，确保救助工作公开透明、公平公正三方面工作。

“社会救助政策性强、社会关注度高，涉及到社会公平，因此我们在执行政策的时候一定要强调公开透明，加大公示力度，同时要深入开展社会救助领域‘优亲厚友’‘人情保’‘关系保’等不正之风的整治，确保兜住底、兜好底、兜准底。”陆治原说。 新华社北京3月8日电

全国碳排放市场尤其是温室气体自愿减排交易市场，为绿色转型做好支撑。加大生态系统保护修复监督力度，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

针对媒体关注的第三方环保服务机构弄虚作假问题，黄润秋表示，环境影响评价和监测是生态环境保护领域的基础性制度。这些违法行为破坏公平市场秩序，损害政府公信力和老百姓的环境权益，必须坚决打击，铲除其滋生的土壤。

据介绍，“十四五”以来，生态环境部会同最高法、最高检、公安部、市场监管总局，连续四年开展第三方环保服务机构造假问题专项整治。通过大数据监管、监督帮扶、“四不两直”检查及中央生态环保督察等方式，坚决查处造假违法行为，取得明显成效。

黄润秋说，生态环境部将和有关部门持续开展专项整治行动，并将进一步加强“大数据+人工智能”的穿透式监管，用科技力量筑牢防范造假的防线。

新华社北京3月8日电

聚焦「国之大者」 贡献真知良策

——来自全国政协十四届二次会议界别协商会议现场报道

■新华社记者

“加强高校人才培养顶层设计”“强化职业技能提升工作”“引导企业主动参与教育治理”……7日下午，北京鸿府大厦二层会议室内，一场界别协商会议热烈进行。

围绕“深化高校育人模式改革，提高人才自主培养能力”议题，全国政协无党派人士界委员和来自教育部、科技部、人力资源和社会保障部的相关负责人面对面深入交流。

“目前，高校与企业共同推进产教融合的机制还不够健全，长期合作渠道仍不够畅通。”会议现场，西南交通大学副校长周仲荣委员开门见山，“建议构建成熟稳定的产教融合机制，推动教育界和产业界深度合作，强化学生的工程实践与创新能力培养……”

针对这个问题，教育部副部长陈泰率先回应：“促进产学研协同育人，委员们的意见和建议我们的工作重点高度契合，听了很受启发。教育部将专题研究、充分吸纳大家的建议，把各项工作落实落细。”

从全国政协十三届二次会议开始，每年全国政协全体会议期间都会召开界别协商会议。这是具有政协特色的一种协商议政形式。

7日下午，共有8场界别协商会议在不同驻地同步举行，委员们分别就本界别关心的议题建言献策。30位中央和国家机关有关单位的负责同志参会，听取委员意见建议，通报有关情况，并与委员互动交流。

推动教育、科技、人才一体发展，是今年多个界别委员们热议的话题。在民进界别协商会议上，与会的相关部委负责人专注聆听，不时低头记录。

如何提升企业创新能力？中国工程院院士许唯临委员建议：一方面，对大型企业、科技创新型企业，通过企业自建、校企联聘联建等方式强化创新队伍实力；另一方面，针对中小企业、科技创新底子薄的企业，探索构建科技特派员机制，加强其与科研单位的联系。

“我们将继续支持企业科技创新，不断强化企业科技创新主体地位，加强企业主导的产学研深度融合，推动创新资源要素向企业广泛集聚，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”工信部副部长单忠德说。畅所欲言，各抒己见。委员们带来的调研报告与建议，让各界声音直达政策制定、执行部门，推动问题加快解决。

粮食安全是“国之大者”，耕地保护工作任务重道远。民建界别协商会议聚焦一个重要话题——推进盐碱地综合利用。

在深入调研的基础上，民建中央常委、民建新疆区委主委马华东委员带来了一项实验新成果：新疆一个县利用当地丰富的油页岩资源改良沙化盐碱地，试验种植的沙棘、棉花、西瓜等长势收成较好，初步验证了油页岩作为盐碱地改良基质材料的可行性。

“委员们履职非常接地气，对我们做好盐碱地综合治理工作很有帮助”“我们将抓好试点项目建设”“进一步完善支持政策措施，不断提高盐碱地综合利用水平”……交流结束，与会的国家发展改革委等四部门的负责人已经写下了满满的笔记。

建言咨政，既关切发展大计，也心系民生冷暖。牵动亿万家庭的“一老一小”问题，此次也备受委员们关注。华北宾馆，教育界别，一场聚焦青少年心理健康的对话持续了三个小时。

“保护未成年人心理健康方面的法律法规有待进一步完善”“要提升教师的心理健康教育素养，建立家校社协同育人常态化联动机制”……14名委员接连发言。

讲问题直言不讳，献良策求真务实。“学校层面要正确引导，加强数智教育。”武汉大学校长张平文委员建议，要帮助青少年建立健康数字边界，构建青少年线上线下健康的社交模式。

“委员们提到的网络沉迷等问题，具有很强的针对性，也是我们工作中非常重视的问题。”中央网信办副主任牛一兵表示，中央网信办将持续开展青少年群体心理健康网上引导。

“失能照护是为民排忧解难，决不能挣老人的钱！”“相关部门应该进一步健全专业养老护理员薪酬福利和奖励保障等机制。”……北京会议中心，社会福利和社会保障界别，围绕“提高失能老人照护水平”这一话题，开展热烈讨论。

河北省律师协会副会长齐明亮委员建议，长期护理保险制度宜扩大参保范围、拓宽筹资渠道，为失能老人提供制度性保障和长期稳定的资金来源。

与会的国家医保局副局长李滔当场给出回应：“目前长期护理保险制度试点取得了初步成效，下一步我们将在总结试点经验的基础上，充分考虑委员们的意见建议，加快研究完善相关政策措施。”

平等、民主、真诚、务实；建言、倾听、对话、协商。界别协商会议现场里的阵阵掌声，见证一条条真知灼见转化为发展良策。

新华社北京3月8日电

代表建言推进科技和产业创新深度融合

新华社北京3月8日电 如何健全科技创新和产业创新深度融合机制，推动高质量发展？在7日的江苏代表团开放团组会议上，代表们聚焦江苏特色，结合本职工作踊跃发言。

“我们的经验是，在市场竞争中必须掌握核心技术。”全国人大代表、南京邮电大学校长叶美兰说，江苏科教人才资源丰富，产业基础雄厚，科技投入力度强，但存在教育、科技、人才一体化发展的协同性与匹配度有待提升等不足。

“建议以人才为纽带，实现产业链与创新链的深度融合，通过战略性新兴产业和未来产业，为前沿性的科研成果提供孵化载体，让创新资源和产业资源深度融合发展，让创新成果真正转化为经济社会发展的重要动力。”叶美兰说。

全国人大代表、江苏康缘药业股份有限公司董事长肖伟说，强化