

起步平稳 回升向好

——聚焦前2个月中国经济运行态势

■新华社记者 魏玉坤 韩佳诺
唐诗凝

实现“十四五”规划目标任务的关键一年，中国经济运行态势备受瞩目。

国家统计局18日发布的数据显示，今年前2个月，随着宏观组合政策效应持续释放，经济内生动能继续修复，生产需求稳中向好，发展质量不断改善，经济运行起步平稳，延续回升向好态势。

经济运行持续恢复

“前2个月，经济运行持续恢复，加上春节假期有力带动，国民经济起步平稳、稳中有升。”国家统计局新闻发言人刘爱华在当日举行的国新办发布会上说。

最新统计数据表明，主要生产需求指标稳中有升——

从生产看，1至2月份，全国规模以上工业增加值同比增长7%，比上年12月份加快0.2个百分点；服务业生产指数同比增长5.8%。从需求看，前2个月，社会消费品零售总额同比增长5.5%，服务零售额同比增长12.3%；固定资产投资同比增长4.2%，比上年全年加快1.2个百分点。其中，民间投资增速由上年全年下降转为增长，1至2月份全国民间固定资产投资同比增长0.4%，上年全年为下降0.4%。

值得注意的是，货物进出口较快增长。前2个月，货物进出口总额同比增长8.7%，其中出口同比增长10.3%，增速重

回两位数。

就业形势总体稳定，居民消费价格同比由降转涨。1月份城镇调查失业率为5.2%，2月份为5.3%，环比有所上升，但与上年同期相比，1月份和2月份城镇调查失业率都下降0.3个百分点。2月份，居民消费价格环比上涨1%，同比由上月下降0.8%转为上涨0.7%。

1至2月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长7.5%；高技术产业投资和制造业技术改造投资同比分别增长9.4%和15.1%；实物商品网上零售额同比增长14.4%……新动能新优势不断培育。

“经济运行延续回升向好态势，为全年经济平稳较快增长打下较好基础。”刘爱华说。

经济回升向好基础还需加固

在看到国民经济稳中有升的同时，刘爱华也表示，当前我国正处于经济恢复和转型升级的关键期，外部不稳定、不确定因素还比较多，国内有效需求不足等问题仍然存在，经济回升向好基础还需加固。

工业是经济发展的压舱石。刘爱华说，随着各项政策持续落地显效，工业生产增长加快，但当前部分工业企业经营压力仍然较大，仍面临订单不足、成本上升等问题。

消费是拉动经济增长的主引擎。今年以来，市场销售持续恢复，服务消费潜力加快释放。“也要看到，恢复和扩大消费

的基础仍待巩固，居民消费能力和信心有待进一步提升，供给质量结构仍需优化。”刘爱华说，要继续促进消费稳定增长，不断提升消费能力和意愿，优化消费环境。

统计数据表明，房地产市场仍处于调整转型中。前2个月，房地产开发投资同比下降9%，降幅比上年全年收窄0.6个百分点。但从销售来看，全国新建商品房销售面积同比下降20.5%，销售额下降29.3%。

综合来看，当前中国经济发展面临的依然是前进中的问题、成长中的烦恼。“今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。”政府工作报告对今年发展形势如此概括。

1至2月份，货运量同比增长7.5%，营业性客运量增长27.4%；服务业景气度连续2个月回升……刘爱华说，随着经济内生动能逐步修复，人流、物流要素流动更加活跃，有利于经济循环逐步改善。

推动经济持续向好、行稳致远

“1至2月份主要指标在全年中占比相对较小，后期经济走势还需进一步观察。”刘爱华说，要按照党中央、国务院决策部署，积极应对困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。

政府工作报告将全年经济增长预期目标定为5%左右。刘爱华说，党中央、国

务院已经对今年工作进行全面部署，明确了政策取向和重点任务，提出发行超长期特别国债等增量举措，加上前期实施的降准降息、减税降费政策效应持续发挥，将有助于推动经济持续恢复向好。

作为促投资扩消费的重要抓手，大规模设备更新和消费品以旧换新迎来了新部署。国务院日前印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，明确了5方面20项重点任务。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府工作报告将“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”列为2024年政府工作任务首位。

“哪里能出现新质生产力，投资就要投到哪里，宏观政策就要转向哪里。比如，当前面向战略性新兴产业等领域的投融资尤为重要，要用好积极的财政政策，保持投资强度、解决制度性障碍，不断释放发展潜力。”北京大学光华管理学院院长刘俏说。

浙江推进传统产业改造提升，以新技术激活新活力；辽宁着力做强做大船舶与海工装备等12个优势产业集群；安徽推进布局前沿技术、提高科技成果转化效率……各地因地制宜发展新质生产力。

“推动经济回升向好的积极因素正在累积增强，加上宏观政策持续发力显效，实现5%左右的经济增长预期目标有条件有支撑，经过努力可以实现。”刘爱华说。

新华社北京3月18日电

我国深化医疗服务价格改革试点将扩围

新华社北京3月18日电（记者 彭韵佳）据国家医保局18日消息，在河北唐山、江苏苏州、福建厦门、江西赣州、四川乐山5个试点城市的基础上，内蒙古、浙江、四川3个省份将作为深化医疗服务价格改革试点省份，开展全省试点。

此前，国家医保局等部门联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》，明确通过3至5年的试点，探索形成可复制可推广的医疗服务价格改革经验。两年多来，首批5个试点城市重点围绕医疗服务价格总量调控、分类管理、动态调整、监测评估等重要机制进行改革试点。

据国家医保局介绍，目前，5个试点城市已按新机制平稳实施2轮调价，分别涉及1398项和5076项医疗服务价格，一批价格

处于低位、技术劳务价值“含金量”高的项目价格上调，包括护理、手术、治疗、中医等，同时设备耗材占比为主、费用影响大的检查检验类项目价格有所下降。从监测评估结果看，改革试点取得阶段性进展，符合预期目标。

近期，国家医保局会同有关部门组织遴选深化医疗服务价格改革试点省份，在更大范围、更高层次、更深层面开展改革试点。经征集试点意向、实地调研考察，综合考虑不同地域、不同改革地区、社会经济发展水平、医保基金运行等多方面因素，决定在内蒙古、浙江、四川3个省份开展全省试点。

下一步，国家医保局将直接指导3个省份、继续指导5个试点城市，实践形成可在全国复制推广的改革经验。

“两高”对以“阴阳合同”逃税等问题作出司法解释

新华社北京3月18日电（记者 罗沙 齐琪）《最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害税收征管刑事案件适用法律若干问题的解释》18日发布，该司法解释首次将签订“阴阳合同”作为逃税的手段明确列举。

司法解释规定，纳税人进行虚假纳税申报，以签订“阴阳合同”等形式隐匿或者以他人名义分解收入、财产，应当认定为刑法第二百零一条第一款规定的“欺骗、隐瞒手段”。司法解释同时列举了“伪造、变造、转移、隐匿、擅自销毁账簿、记账凭证或者其他涉税资料”“虚列支出、虚抵进项税额或者虚报专项附加扣除的”等其他逃税情形。

最高法刑四庭庭长滕伟表示，近年来文娱领域发生几起以“阴阳合同”逃税案件，影响极坏。司法解释将签订“阴阳合同”作为逃税方式之一予以明确，为司法机关今后办理此类案件

提供了确切的依据。

此外，司法解释提高逃税罪定罪量刑的数额标准，对伪造、非法出售、购买、虚开发票等各类涉税犯罪的定罪量刑标准予以明确。针对近年来骗取出口退税多发的形势，司法解释明确列举了“假报出口”的8种表现形式，为司法机关从严厉打击骗取出口退税犯罪提供了明确指引。

同时，司法解释明确补缴税款、挽回税收损失从宽处罚政策，规定已经进入刑事诉讼程序中的被告人能够积极补缴挽损，被告单位有效合规整改的，可以从宽处罚。

据悉，近年来人民法院始终保持对涉税犯罪从严打击的高压态势。五年来，全国法院共审结涉税犯罪案件30765件，判处48299人，一大批危害严重、社会关注度高的犯罪分子依法得到严惩，有效维护了国家税收征管秩序和国家财产安全。

两部门要求做好清明节祭扫安全管理

新华社北京3月18日电（记者 高蕾）记者3月18日从民政部获悉，民政部、国家林草局近日发布关于做好2024年清明节祭扫工作的通知，要求坚持把防范工作放在首位，建立健全清明节应急保障机制，制定完善祭扫服务保障、人员车辆疏导等方案，组织所属人员开展安全教育和疏散避险、应急处置演练，落实领导带班、应急值守、监测预警、信息报告等制度，提高突发事件应对处理能力。

通知指出，清明节是中华民族弘扬孝道、追思亲人、祭扫悼念的传统节日，也是检验祭扫服务保障水平、宣传殡葬改革和抓好森林草原防火工作的关键时期。各地民政、林草主管部门要切实提高认识，全力以赴做好清明节祭扫服务保障。

通知强调，各殡葬服务机构要通过热线电话、移动客户端、微信公众号等渠道，及时发布祭扫相关信息，回应群众咨询留言，方便群众及时掌握祭扫动态。要通过增设服务窗口、延长服务时间、优化服务流程、创新服务手段、拓展服务渠道、强化人文关怀等，想方设法提供更加优质、高效、便捷、温馨的祭扫服务。要充分考虑到不同群体，特别是老年人、残疾人等特殊群体，设置绿色通道，保障特殊群体祭扫需求。

通知还要求各地充分利用清明节集中祭扫的契机，贯彻绿色发展理念，大力推广敬献鲜花、绿化植树、集体共祭、家庭追思等文明低碳祭扫方式，倡导移风易俗新风尚。

我国渤海中北部再获亿吨级油田

新华社北京3月18日电（记者 戴小河）中国海油18日宣布，我国渤海中北部海域再获亿吨级大发现——秦皇岛27-3油田，探明石油地质储量1.04亿吨，这是该海域时隔10年再次获得重大油气发现，对进一步夯实我国海上油气资源储量具有重要意义。

秦皇岛27-3油田位于渤海中北部海域，西距天津约200公里，平均水深约25米。经测试，该油田单井日产原油约110吨，展现出较好勘探前景。

中国海油天津分公司副总经理周家雄介绍，秦皇岛27-3油田

的发现是渤海浅层岩性勘探思路的又一次重要实践，其所在的石臼坨凸起，是渤海油田早期勘探的主战场之一。科研人员结合大量已钻井资料及实验，通过开展沉积、地球化学等基础研究，锁定石臼坨油气富集的复杂走滑断裂带，实现勘探老区再获亿吨级油田的重大发现。

中国海油勘探副总师徐长贵表示，秦皇岛27-3油田是2019年以来渤海油田发现的第6个亿吨级油田，该发现进一步证实渤海复杂走滑断裂带广阔的油气勘探前景，将为我国海上油田的开发注入强劲动力。



3月18日，工人在河北省秦皇岛市海港区一家化肥生产企业的列车站台将化肥装车外运。

近日，河北省各地农资生产企业加紧生产，支持城乡农资经营网点做好化肥、种子等农资的储备和配送工作，保障春耕生产顺利进行。

新华社记者 杨世尧 摄



3月18日，在河南省焦作市博爱县孝敬镇东原庄村瑞辉家庭农场，村民使用全自动指针式喷灌机进行灌溉作业。

春耕将至，各地农民抢抓农时开展农事活动。

新华社发（程全摄）

劣质电池如何流入市场？

——电动自行车安全隐患系列调查之一

系列调查
开篇语

目前，我国两轮电动自行车保有量至少有3.5亿辆。

从送外卖到上下班、从购物买菜到接送孩子，电动自行车已成为很多人离不开的出行工具。

然而，令人不安的是，电动

自行车引发的火灾数量连年增长。2023年，国家消防救援局共

接报电动自行车火灾2.1万起。

电动自行车频频起火背后，与电池质量缺陷、违规改装改造、停放和充电不规范等原因相

关，加强电动自行车安全治理已成当务之急。

围绕电动自行车安全隐患问题，“新华视点”记者深入多地调查，剖析症结所在、探寻治理方案。自即日起，将播发系列调查。

■新华社“新华视点”记者

2023年，国家消防救援局共接报电动自行车火灾2.1万起。数据显示，电池单体故障等问题是导致电动车电气火灾的重要原因。

电动自行车为何故障频发？业内人士称，部分劣质电池从源头端带来安全隐患。“新华视点”记者走访多地整车厂家、电池厂家、经销商门店，调查劣质电池流入市场的隐秘路径。

电池故障屡屡引发火灾

业内人士表示，相当一部分火灾原因与电池故障相关。国家消防救援局数据显示，2022年接报的1.8万起电动自行车火灾中，接报居住场所内因蓄电池故障引发的火灾3242起。

北京市消防救援总队通报显示，今年1月份，北京市发生电动自行车和电动三轮车火灾33起，从火灾原因看，电池故障30起，约占总数的91%。

国家市场监督管理总局发布的2022年电动自行车和电动自行车电池质量国家监督抽查情况显示，电动自行车电池抽查不合格率为22%。

近年来，锂电池替代铅酸电池成为大势所趋，而其中部分劣质锂电池流入电动自行车市场，从源头端带来安全隐患。

动力电池新技术企业星恒电源股份有限公司董事长冯笑说，正规厂家的锂电池与车辆的电气系统适配性高，生产企业本身在技术、装备、工艺等层面有保障，产品会参照国家推荐标准及各地团体标准进行充

分验证，达到相关规定对安全性能的要求，出现起火事故的风险概率较低。

“对全国多起电动自行车起火事故溯源发现，很多是改装使用小作坊生产的劣质锂电池所致。”江苏某地市场监管局工作人员说，日常监管中发现，一些不合规的杂牌厂、小作坊生产的电池质劣价低。近年来经严厉打击，仅该地已关闭约70家相关企业。

吉林大学汽车底盘集成与仿生全国重点实验室副教授李伟峰表示，如果电池制造现场管控不当，电池内部可能会混入杂质、金属颗粒物等异物，随着电池使用时间延长，异物易刺穿隔膜发生内短路，出现热失控引发火灾。劣质锂电池存在制造缺陷，用于电动自行车，隐藏着较大安全隐患。

近年来，广东、江苏、浙江等地监管部门开展电动自行车产品质量安全专项整治行动，重点整治废旧电池组装以旧充新、无厂名厂址、无执行标准等问题。

部分废旧电池流入无资质小作坊

在网上输入“锂电池”的关键词，会弹出大量组装机加工广告。

“一人一天能组装4到10块，一块最低工费80块钱。”河南郑州一家生产电动车电池的工厂招工人员向记者推介，按不同级别收取数万元合作费后，到厂培训一天就能学会组装机，在家中就能加工锂电池。

担心记者学不会，招商人员还发来

“锂电池组装教程”短视频。记者看到，一名操作人员先将电芯在支架上并联串联，再用点焊机在镍片设备上焊接，加装排线和保护板，用热收缩膜密封后，一块锂电池就组装完成了。

“这些电芯不少来自电动汽车淘汰的锂电池，有的来自动力电池厂家的B级产品，有的来自废旧动力电池拆解厂，产品一致性较差，缺乏权威机构出具的产品安全检验报告，多为三无产品。”

中国自行车协会副理事长、江苏省自行车电动车行业协会名誉理事长陆金龙也表示，一些小作坊为节省成本，组装机在绝缘、防撞、防穿刺上偷工减料、把控不严，增加了锂电池的安全风险。

这类产品为何会有市场？广西绿源电动车有限公司总经理方亚介绍，电动自行车的主要成本是锂电池、电机、车架。在中高端车型中，锂电池成本约占三分之一；在4000元以下的中低端车型中，锂电池成本约占一半。以48V24Ah的电池为例，品牌锂电池的售价达1000多元。

冯笑说，相较正规厂家出厂的合规锂电池，低劣锂电池价格仅为其二分之一甚至三分之一，主要用于电动自行车，常以超标大容量吸引有改装需求的消费者，在电商平台销售。

记者调研了解到，由于动力电池回收体系尚不完善，部分废旧锂电池流入无资质的小作坊。

广东省市场监管局通报显示，2023年，广东有25家企业打着“梯次利用”

的幌子，将废旧电池简单组装，变成“全新”的电动自行车电池。目前上述企业均已关闭或转产。

业内人士介绍，当前动力电池回收存在准入门槛低、中间环节多、溯源管理难等问题。厂家动力电池型号不一、产品迭代更新快，不同时期电池登记管理系统又互不匹配，导致生产者责任延伸制度难以落地。

江苏省市场监管局产品质量安全监督管理局四级调研员覃道刚也表示，电池产品质量监管难度大，特别是有无使用废旧电池等情况难以发现。

多方合力加强源头治理

清华大学车辆与运载学院副教授冯旭宁介绍，电动自行车锂电池目前缺乏强制性国家标准。“建议国家出台严格的强制性国家标准，让企业提升安全意识，从源头端管好电池出厂。”

广东省标准化研究院相关负责人表示，应建立并推行电动自行车产品质量标准规则，为电动自行车行业发展保驾护航。督促认证机构加强电动自行车3C认证获证后监督，完善监督规则，杜绝车辆销售过程中的篡改乱象。

陆金龙提出，建立健全科学规范的动力电池回收政策，应参照谁生产、谁负责的原则，完善电动自行车电池追溯体系，为车辆使用提供安全保障。

业内人士建议，推动建立电动自行车产品全链条、全生命周期管理体系。推进电动自行车赋码溯源管理，汇集产品认证、生产、销售、登记至回收等全流程信息，利用数字化平台实现多部门协同监管。

针对电动自行车起火爆炸事故频发，此前中消协专门发布警示，建议消费者每年到销售点或有资质的维修场所，对电动自行车的线路、电池等零部件进行检查、保养和维护，切忌擅自拆卸电气保护装置。

中消协、国家轻型电动车及电池产品质量中心也提醒广大消费者，切勿非法改装电动自行车。若电动自行车电池已过有效期或者在有效期内发生质量问题需要更换的，尽量更换同款车型产品，避免因电池不适应而引发事故。（记者 郑生竹 杨驰 吴文翔 赵丹 王辰阳 胡林果）

新华社北京3月18日电