

国办印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》

据新华社北京3月19日电 日前，国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》强调，外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界共同繁荣发展的重要力量，更大力度吸引和利用外资必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，巩固外资在华发展信心。《行动方案》提出5方面24条措施。

一是扩大市场准入，提高外商投资自由化水平。合理缩减外商投资准入负面清单，开展放宽科技创新领域外商投资准入试点，扩大银行保险领域外资金融机构准入，拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围，深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。二是加大政策力度，提升对外商投资吸引力。扩大鼓励外商投资产业目录和外资项目清单，落实税收支持政策，加大金融支持力度，强化用能保障，支持中西部和东北地区承接产业转移。三是优化公平竞争环境，做好外商投资企业

服务。清理违反公平竞争的行为和政策措施，完善招标投标制度，公平参与标准制修订，提高行政执法科学化水平，持续打造“投资中国”品牌，加强外商投资企业服务。四是畅通创新要素流动，促进内外资企业创新合作。支持外商投资企业与总部数据流动，便利国际商务人员往来，优化外国人在华工作和居留许可管理，支持国内外机构合作创新。五是完善国内规则，更好对接国际高标准经贸规则。加强知识产权保护，健全数据跨境流动规则，积极推进高标准经贸协议谈判及实施，加

大对接国际高标准经贸规则试点力度。《行动方案》要求，各地区各部门要主动作为、狠抓落实，切实增强外商投资企业获得感。各地区要在营造环境、改善服务方面下更大功夫，把外商投资企业关心的实际问题作为突破口，善于用创新性思维解决矛盾问题。各部门要抓紧细化落实各项任务，制定时间表、路线图，推动政策举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门加强指导和协调，跟踪评估各项政策实施效果，适时总结经验、复制推广。

加强儿童专科 改善医疗服务

——二〇二四年医疗和妇幼健康这样发力

■新华社记者 李恒 董瑞丰

健康与每个人息息相关，儿童的健康成长更是牵动着每个家庭，如何推动儿科诊疗均质化、规范化？如何把病患问题尽量解决在基层医疗卫生机构？

国家卫生健康委19日举行新闻发布会，围绕“推进卫生健康事业高质量发展，守护人民群众生命健康”主题，重点介绍医疗、基层和妇幼健康有关工作，以及下一步工作计划。

支持67个儿科重点专科建设，推动儿科诊疗均质化

儿童的健康成长牵动着每个家庭，儿科医生资源不足或区域分布不均现象如何破解？国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍，国家卫生健康委积极健全儿童医疗卫生服务体系，设置2个国家儿童医学中心和5个国家儿童区域医疗中心，支持67个儿科相关专业的国家临床重点专科建设，依托医联体优化儿童医疗资源配置，提高儿科优质医疗资源可及性。

李大川表示，2024年将进一步完善儿童医疗卫生服务体系，要求每个省建立一个高水平的儿童专科医院或综合医院儿科，完善医疗机构24小时救治绿色通道和一体化服务，扩大儿科住院医师规范化培训规模，加强儿科专业住院医师规范化培训基地和师资队伍的建设，完善儿童医疗保障待遇和支付政策。

82.7%的二级以上公立医院开展预约服务，打造“更有温度的医疗服务”

目前，已有82.7%的二级以上公立医院开展预约诊疗服务，全国三级公立医院平均预约诊疗率达到61.1%。

李大川介绍，加强医疗服务、改善就医感受是卫生健康部门的一项重点工作。2015年至2020年连续实施的两轮进一步改善医疗服务行动计划和2023年启动的“改善就医感受 提升患者体验”主题活动，都对开展分时段预约就诊、缩短患者门诊等候时间提出具体要求。

李大川表示，2024年将持续以改善服务“小切口”撬动看病就医“大民生”，依托医联体提升医疗服务连续性，给患者提供出院后的管理和随访服务，引导医疗机构建立“一站式”服务中心，持续推广新型门诊等主动回应群众看病就医新期盼，构建和谐医患关系，打造“更有温度的医疗服务”。

基层卫医机构诊疗人次占比达52%，分级诊疗制度有序推进

“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的重要目标。

目前基层的医疗卫生机构诊疗人次占比达52%。国家卫生健康委基层司司长傅卫介绍，实现分级诊疗，关键是乡村的医疗卫生机构有能力解决群众的常见病、多发病，对就医行为进行必要引导，绝对不能限于“打个针”“拿个药”。

傅卫表示，2024年将以全面推进紧密型医共体建设为重点，推动人员、技术、服务、管理四个下沉，加强基层首诊和疑难疾病的识别转诊服务能力，推行基层检查、上级诊断、结果共享，着力提升基层医疗卫生机构服务能力，使更多常见病、多发病能够在县域内解决。

省市县三级危重孕产妇救治中心达3491个，织密母婴安全保障网络

2023年，全国孕产妇死亡率为15.1/10万，婴儿死亡率为4.5‰，5岁以下儿童死亡率为6.2‰，与2020年相比，分别下降10.7%、16.7%和17.3%。婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率已达到“十四五”国民健康规划目标要求。

国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏介绍，全国已建立省市县三级危重孕产妇救治中心3491个、危重新生儿救治中心3321个，覆盖广泛、分级负责、上下联动、应对有序的危重孕产妇和新生儿救治体系基本建立。

沈海屏表示，下一步，国家卫生健康委将持续巩固实施“母婴安全五项制度”，织密母婴安全保障网络，印发加强助产服务管理文件，提升急危重症救治能力，开展生育友好医院建设，提高孕产妇住院分娩舒适度和满意度。

新华社北京3月19日电

2023年度普通高等学校本科新增备案专业点1456个

据新华社北京3月19日电

（记者 王 鹏）记者19日从教育部获悉，日前，教育部公布了2023年度普通高等学校本科专业备案和审批结果，共新增备案专业点1456个、审批专业点217个，调整学位授予门类或修业年限专业点46个。

统计数据显示，此次专业增设、撤销、调整共涉及3389个专业点。

五部门联合发文

以专利产业化促进中小企业成长

据新华社北京3月19日电

（记者 宋 晨）为切实破解高校和科研院所专利转化难、广大中小企业技术获取难的“两难”问题，培育更多依靠专利技术成长起来的科技型创新型中小企业，国家知识产权局等五部门日前联合印发文件。

记者从国家知识产权局了解到，这份《专利产业化促进中小企业成长计划实施方案》的总体思路是面向具备创新能力的科技型创新型中小企业，采取“普惠服务+重点培育”相结合方式，以

专利产业化促进中小企业成长。方案提出，到2025年，实现中小企业知识产权意识和专利产业化能力水平的提升；重点培育样板企业，并从中打造一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业，助推符合条件的企业成功上市，形成专利产业化促进科技型创新型中小企业快速成长壮大的有效路径；形成一批具有市场竞争力的专利密集型产品，从而体现专利产业化在实现专利价值、提升企业经济效益和市场竞争能力等方面的成效。

七部门将启动农资打假专项整治

新华社北京3月19日电（记者 王 丰 吴 于文静）当前正值春耕备耕关键时期，是种子、肥料、农药等农资购买使用的高峰期。农业农村部、市场监管总局、公安部等七部门将围绕“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规售种等突出问题，启动专项整治行动，为春耕生产和粮食丰收保驾护航。

备耕农资打假工作视频会议上了解到的消息。

农业农村部副部长马有祥在会上说，要采取切实措施，确保农民用上放心种、放心肥、放心药。以严的态度、快的动作、实的作风，解决农资生产、流通环节存在的突出问题。

针对“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规售种问题，马有祥表示，

七部门将联合开展专项整治行动。引导基层干部群众提高警觉，主动发现、及时报告“忽悠团”行踪，并设立专项举报电话，让“忽悠团”无处藏身。对网络越区违规售种，农业农村部、市场监管总局等部门将加强协同治理，压实平台责任，督促平台开展自查整顿，严防品种虚假宣传和越区推广销售。

有关部门将发挥好部际协调机制的作用，及时开展形势分析、信息通报、会商研判、联合督办；推进农资打假宣传下乡进村，向农民讲清楚假劣农资危害，讲明白优质农资选购要点；曝光一批性质严重、影响恶劣的案件，对不法分子形成有效震慑，切实净化农资市场，维护农民权益，为抓好粮食和重要农产品生产提供支撑。

麦过春分昼夜忙

■新华社记者 王立彬
春分来临，春耕生产由南向北全面展开。“春分麦起身，一刻值千金。”按照2024年中央一号文件部署，落实政府工作报告要求，做好春管、春耕、春种工作，才能为全年农业生产开一个好头。

春耕抓得紧，播种面积稳。保障粮食和重要农产品稳定供给始终是建设农业强国的头等大事。确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是中央一号文件和政府工作报告都强调的目标。完成这一目标任务，要坚持稳面积、增单产两手发力。自然资源部数据显示，全国耕地总量连续第三年净增加。据水利部数据，十年来全国耕地灌溉面积由9.68亿亩增加到10.55亿亩。农田就是农田，而且必须是良田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止永久基本农田“非粮化”。

农民是农业生产的主体，政府工作报告提出，适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。好政策要宣传到位、落实到户，调动农民种粮、地方抓粮两个积极性。

良田配良技，丰产添底气。粮食生产根本在耕地，出路在科技。良田要有良种、用良技、施良肥。春耕要从一粒种子开始，农民买到真种子、真化肥、真农药，才有真庄稼、真产出、真丰收。要推动“农资打假”，从严惩治各类生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子等坑农害农犯罪，惩处一批犯罪分子，震慑制假售劣农资犯罪，为春耕保驾护航。

“麦过春分昼夜忙”，各级领导干部、农技工作者要忙起来，坚持五级书记抓乡村振兴、粮食安全党政同责，把保障粮食和重要农产品稳定供给作为“三农”工作首要任务。在抓好粮食生产同时，要践行好大农业观、大食物观，扩大油料生产，稳定畜牧业、渔业生产能力，把全年丰收主动权握在手上。

新华社北京3月19日电



民俗活动迎春分

3月19日，河南省沁阳市第一幼儿园小朋友在玩彩蛋游戏。春分节气临近，各地通过立蛋、做风筝等民俗活动，迎接春分到来。

新华社发

违规改装缘何屡见不鲜

——电动自行车安全隐患系列调查之二

■新华社“新华视点”记者
改时速、改功率、改电压……“新华视点”记者调查发现，在一些地方的销售门店，电动自行车改装已成为“公开的秘密”。值得警惕的是，违规改装可能导致车辆在充电和使用过程中产生短路或热失控等问题，带来安全隐患。近年来，因违规改装导致的火灾事故也不时见诸报端。

违规改装触目皆是

2019年实施的电动自行车“新国标”《电动自行车安全技术规范》规定，最高设计车速不超过25km/h，装配完整的电动自行车的整车质量应当小于或等于55kg，蓄电池标称电压小于或等于48V。“新国标”还明确，电动自行车的软硬件均应当具有防篡改设计，防止擅自改装或改动最高车速、功率、电压、脚踏骑行能力。

然而，“新华视点”记者近日走访多地发现，为改变电动自行车车速限制，经营者对车辆控制器进行解码、将原配电池更换为大容量电池的现象屡见不鲜。

“走在路上能看到，改装过的电动自行车实在太多了。有些仅从外观就能看出来，轮胎加宽、轴距加大，有的跑得比汽车还快。”广州市民卢女士表示。

记者了解到，改装电动自行车一般分为改“软件”和改“硬件”。通过特殊软件、程序等手段解除速度限制，可将电动自行车时速从25公里调整至50公里左右。部分消费者为进一步提高时速会改“硬件”，即通过更换电机、控制器、轮毂等大部件，达到提速目的。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人介绍，将原配电池更换为大容量电池，可能导致电池功率、重量等技术参数与电动自行车的充电器、车速控制器、电动机等主要零部件的参数不匹配。而且，由于未经严格反复试验验证，在充电和使

用过程中可能产生短路或热失控等问题，引发火灾。

1月21日，一辆停放在北京市某居民楼下的电动自行车起火冒烟。据北京市消防救援总队通报，经调查，火灾原因是车主私自加装电热手把导致线路故障。

此前，江苏南京某小区楼道内曾发生电动自行车引发的火灾。法院裁判文书显示，起火原因为：该电动车踏板处的电池仓被改造后失去密闭、固定功能，电池发生故障起火向外飞溅引燃周围的电动车。北京市西城区消防救援支队火调技术处副处长耿军龙介绍，违规改装或加装大容量电池，可能会引发电气风险，导致电动自行车爆燃。

此外，市面上很多改装车充电器使用的是劣质或翻新电子元件。“有些散热风扇损坏失灵，有些没有过热、过载保护，充电时容易起火。”广西质检院机电检验所工程师崔伟瑜说。

“先上牌再改装”，与监管“躲猫猫”

违规改装隐患重重，为何仍有人热衷于于此？

记者调研发现，一些消费者为突破速度限制、追求高续航，成为改装电动自行车的“忠实粉”；一些门店为牟利不惜冒险迎合消费者的改装需求。

一名做同城配送的外卖小哥告诉记者，他每天都要跑100公里以上，对电动自行车速度和续航时间要求高，“如果不改装，一天要换两三块电池。”

一名电动自行车改装“发烧友”说，自己改装车花了几千，但在改装圈还排不上名。这名“发烧友”还表示不怕被查，“查到最多罚点钱，不会被拘留”。

记者近日走访多地市场，约有近一半经销商门店或修理铺可提供或变相提供改

装服务。电动自行车改装主要集中在解码或更换限速器、更换电池、加长座椅等方面。据广州交警介绍，在日常巡查中发现，有不少改装车主会将电动自行车电池“加厚”，即通过拆电池、并联电路等形式增加电池容量。

“解除限速器装置只要10分钟，再换上72V的铅酸电池，车后座也帮你加上，跑在路上比汽车开得快。”南宁市一家电动自行车店销售人员表示，现在市面上的车基本都能改装，车速普遍能突破每小时三四十公里。

这名销售人员向记者坦承，改装后安装的大功率电池长期使用，会加快电路老化，容易形成安全隐患。

记者走访多家电动自行车整车企业和经销商了解到，为符合“新国标”重量限制等规定，部分电动自行车出厂时预装锂电池。然而，由于正规锂电池价格较高，装有此类电池的车不具备竞争力，一些经销商门店或修理铺会改换成铅酸蓄电池或劣质低价的锂电池，再低价出售。

在一些地方，门店会提供“先上牌后改装”服务。在南宁市仙葫大道的电动自行车销售门店，销售人员告诉记者，只要购买电动自行车，都可免费提供改装拆除限速装置和更换大功率电池等服务，并保证在车管所上牌时能获得符合“新国标”的车牌。

“我们这儿买车的人都是先去车管所上牌，回来后再改装。只要上了牌，行驶在路上也不会有交警查验的。”一名销售人员向记者保证。

还有一些门店则与监管部门玩起“躲猫猫”。“先在网上聊，私聊发地址，约好时间再过来。”网络上有一家“网红”改装店的师傅说，门店位于某工业园内，没有明显招牌，顾客都是网上约好再过来；还有客户自己不来，先把改装配件寄到门店，再叫个货车把电动自行车拉过来，全程不露面。

加强全流程监管和安全警示教育

业内人士建议，强化日常监管和执法检查，加强对电动自行车生产销售单位的宣传指导。据悉，广东已对全省电动自行车及电池生产单位实施质量信用记分，对B、C、D类企业依次实施跟踪监管、重点监管、特别监管等分类监管措施。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人建议，一方面，加强生产厂商的源头质量管控，强化问题产品排查抽查，开展废旧再利用电池专项整治；另一方面，推进电动自行车溯源管理。

为进一步保障充电安全，天能控股集团董事长张天任建议在规范中新增对充电器的管理要求，配备智能充电器，防止充电中出现异常；电路应具备过载、短路保护等功能。

业内人士指出，目前电动自行车管理领域尚无专门性法律法规，对于电动自行车违规改装行为的惩治举措以行政处罚为主，惩戒力度也难以起到威慑作用。建议进一步完善法律法规，有效发挥法律规范的约束作用。

多位受访专家提出，要进一步加强安全警示教育，引导消费者切勿违规改装。北京消防也提示消费者，一定要购买正规合格的车辆及配件，定期更换老旧电池。不要改装电动自行车，加装加热器、音响、照明等装置容易造成线路超负荷引发火灾。

据新华社北京3月19日电