

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 全面推进总体国家安全治理现代化

■ 陆明远 田行健

2024年是习近平总书记提出总体国家安全观10周年。2024年4月15日是第九个全民国家安全教育日。我们应深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面推进总体国家安全观的理论与实践。

## 习近平总书记重要讲话中关于国家安全的重要指示

要提高安全韧性。习近平总书记指出：“加强韧性安全城市建设”，“各级党委和政府要高度重视民生和安全生产”。这一重要指示对于认识和理解“有韧性的安全”具有重大意义，城市管理中应该能够预见未来的风险，并采取有效措施避免危机发生。为此，在城市建设的总体布局中应将预防工作放在重要位置，通过科学规划、合理布局、严格监管等手段，有效预防各类安全事故的发生。同时，也要注意防治结合，既要加强事故应急处理能力，也要在事故发生后迅速采取有效措施，防止事故扩大和有效减少损失。

要加强安全自觉。习近平总书记重要讲话具有政治性、思想性、指导性、针对性，为我们指明了发展方向。要提高政治自觉、增强战略自觉、强化行动自觉。对于国家安全事业，自觉是国家安全体系中的关键要素。通过培养公民的安全自觉，可以增强整个社会对安全问题的重视程度，提高国家应对各种安全挑战的能力。

要提供安全保障。习近平总书记指出：“要聚焦经济建设这一中心工作和

高质量发展这一首要任务”，“在新质生产力上勇争先、善作为。”而发展经济，安全稳定是基石。在推进经济建设工作中，发展新质生产力的过程中，各级各类安全部门需要时刻保持高度警惕和专注，积极开展安全保障工作，助力经济发展。

## 总体国家安全观的十周年回首

回首十年，总体国家安全观总揽全局，保障国家平稳发展。国家安全机关始终坚守职责，以高度的责任感和使命感，捍卫国家的安全稳定。国家安全工作者不惧艰难险阻，时刻保持清醒的头脑和敏锐的洞察力，确保国家的安全防线牢不可破，人民群众的安全感显著提升。2023年，人民智库《我国公众安全观与安全感知调查报告》显示，约九成受访者认为当前我国社会总体安全状况已经“超出预期”（51.91%）或“基本达到预期”（37.64%）；近七成受访者认为，与过去几年相比，现在的“安全感更强”（68.82%），表明人民群众的安全感持续提升。

回首十年，坚持统筹发展和安全。发展是安全的基础，为国家的长治久安提供有力支撑；安全是发展的前提，为社会和谐稳定筑起坚固屏障。这十年间，经济发展与安全体系相互促进，呈现出良好的发展态势。一方面，经济持续健康发展，民生不断改善，人民群众的幸福感和获得感显著提升；另一方面，国家安全防线不断加固，各类安全风险得到有效管控，为经济社会的持续健康发展创造了良好的安全环境，人民群众的安全感显著提升。我们应坚持把发展贯穿各领域和全过程，有效防控重大

安全风险，全面提高风险防范和应急处置能力，提升城市本质安全度，加强安全周期管理，推进社会治理体系和治理能力现代化。

回首十年，不断提升全民国家安全意识。这十年间，在总体国家安全观指引下，国家安全宣教工作不断创新，积极培养公民的国家安全意识。在教育领域，国家安全教育得到了加强，通过课堂教学、实践活动等多种方式，加强了大众对于国家安全知识的了解。在媒体宣传方面，充分运用了各种平台，广泛宣传国家安全法律法规、政策和案例，增强了大众对国家安全的认识和理解。经过十年的努力，我国公民的国家安全意识得到了显著增强，越来越多的人开始关注国家安全，积极参与到维护国家安全的行动中来。

回首十年，全社会同心共筑安全命运共同体，不断完善共建共治共享的社会治理体系，也是贯彻落实总体国家安全观、构建大安全格局的题中应有之义。众多社区通过广泛宣传、发动群众，让社区治理志愿者主动认领了“小巷管家”的职责，用他们的“千里眼”“顺风耳”，共同守护美好家园，促进社区精细化治理、精准化发展。放眼全国，“朝阳群众”“雪亮工程”，一个个成功的基层共建安全治理案例成为全民参与国家安全治理工作的生动写照，广泛的参与让国家安全治理体系越发坚韧。

## 总体国家安全观的未来展望

进一步加强政治安全建设。习近平总书记指出：“办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质

的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。”要坚定政治方向，毫不动摇地坚持党的领导，积极捍卫政治安全。通过加强政治建设，提高党员干部的政治判断力、政治领悟力和政治执行力，确保党的路线方针政策得到贯彻执行。

建设现代化的国家安全治理体系。党的二十大报告指出：“必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”。从国际环境来看，世界正处于百年未有之大变局，国际局势动荡不安。从国内环境来看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，改革发展稳定任务艰巨繁重。而推进国家安全体系与能力现代化，是当前防范各种风险挑战、践行总体国家安全观、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。更为科学高效的国家安全管理体系，可以提升国家安全工作的预见性和主动性，有效防范和化解各种风险挑战，为中华民族伟大复兴事业提供坚实的安全基石。

为新质生产力的发展创造良好的安全环境。一方面，要为新质生产力的发展提供安全保障，提升网络安全防护能力，确保新质生产力发展的数据安全。另一方面，要为新质生产力的发展营造稳定的社会环境，要加强完善社会治安防控体系，打击各类违法犯罪活动，为新质生产力的发展创造良好的社会环境。同时，还应积极参与全球安全治理，推动构建人类命运共同体，为新质生产力的发展创造良好的外部环境。

据《天津日报》

■ 仲音

近日，中共中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育的通知》，指出为深入学习贯彻修订后的《中国共产党纪律处分条例》，经党中央同意，自2024年4月至7月，在全党开展党纪学习教育。这次党纪学习教育，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。

“加强纪律性，革命无不胜。”纪律严明是党的光荣传统和独特优势。我们肩负着以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的崇高使命，也面对着前进道路上风高浪急甚至惊涛骇浪的重大挑战。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结，确保全党步调一致前进。要进一步深化对加强党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识，推动各级党组织和领导干部从严抓党的纪律建设，推动广大党员、干部强化遵守纪律的自觉，以严明的纪律确保全党自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，统一思想、统一行动，知行止、令行禁止，形成推进中国式现代化的强大动力和合力。

习近平总书记强调：“组织开展好党纪学习教育，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，督促领导干部树立正确权力观，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。”开展好党纪学习教育，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦解决一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，组织党员特别是党员领导干部认真学习《条例》，做到学纪、知纪、明纪、守纪，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则，进一步强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫力，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终做到忠诚干净担当。

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把开展党纪学习教育作为重要政治任务，压实各级党组织的领导责任，推动党员干部高质量完成党纪学习教育任务，使党纪学习教育每项措施都成为促进中心工作、深化全面从严治党的重要举措。以开展党纪学习教育为契机，把纪律建设摆在更加突出的位置，用好纪律这把管党治党的“戒尺”，使全党自觉用党规党纪校正思想和行动，就一定能把党建设得更加坚强有力。

## 学纪 知纪 明纪 守纪

据《人民日报》



## 强化耕地数量质量生态“三位一体”保护

■ 包晓斌

耕地是我国最为宝贵的资源，是粮食生产的命脉，是中华民族永续发展的根基。2023年年底召开的中央农村工作会议提出，加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。全面推进耕地从严管控、用养结合，加强耕地综合治理，改善耕地生产和生态功能，有力夯实粮食安全根基，切实守护大国粮仓，牢牢端稳中国人的饭碗。

截至2022年年底，全国耕地面积19.14亿亩，较2021年首次净增加约130万亩，在2021年首次净增加约120万亩的基础上，连续第二年实现净增加，初步遏制了多年来耕地总量持续减少的势头。但要清醒地看到，目前，耕地总量由减转增的基础还不牢固，实施耕地用途管制、落实补充耕地出现新情况新问题，必须高度重视。应严格落实耕地用途管制，严禁占优补劣、占水田旱地，规范有序推进土地流转，加大力度推进高标准农田建设，强化耕地增量，发掘耕地后备资源，充分利用5.5亿亩盐碱地资源，像保护大熊猫一样保护耕地。

耕地保护既要保数量，也要提质量，不断提升耕地质量，才能确保粮食产得出、供得上、供得优。我国耕地资源自然禀赋相对较差，耕地质量水平总体偏低。我国耕地按质量分为十个等级，目前平均等级为4.76等，七到十等的低等耕地占比22%、数量超过4亿亩。应深入开展耕地质量提升行动，防止耕作层破坏，重点整治南方耕地酸化、北方耕地盐碱化、东北黑土地退化等，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

耕地是生态系统的重要一环。在农业生产中过度使用农药、化肥、塑料薄膜等，造成区域耕地土壤污染、生态环境恶化，降低了耕地生态功能和生产能力。应实施耕地土壤污染治理和修复工程，积极开展退化耕地的综合治理、污染耕地的治理修复，切实保护好耕地生态。

健全耕地保护制度。应严格执行耕地保护相关法律法规，全面落实永久基本农田特殊保护制度，健全耕地开发利用、空间规划和用途管制等制度体系；强化耕地管控，严格管控城镇开发边界，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；明确耕地利用优先序，永久基本农田重点用于粮食特别是口粮生产，

据《光明日报》

## 多层次理解我国经济韧性

■ 殷 鹏

2023年我国国内生产总值增长5.2%，在世界主要经济体中名列前茅；今年前两个月延续回升向好态势，发展质量不断改善……我国在新冠疫情疫情防控平稳转段后恢复发展，“成绩单”可圈可点，展现出强大韧性。

韧性通常是指系统经历冲击或扰动后恢复、回弹的能力。经济韧性主要是指一个经济体应对外部干扰、抵御风险冲击、实现可持续发展的能力。20世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有少数实现现代化、成为高收入经济体。那些落入“中等收入陷阱”的国家，一些是因为经济缺乏韧性而未能有效抵御各种风险冲击，导致经济增长后续乏力。从这个意义上说，看一个国家发展前景是否光明，经济韧性是一个重要判断指标。

一般来说，判断一个国家经济韧性

的强弱，大致可从风险承受能力、恢复发展能力、适应变革能力三个层次来考察。经济韧性强，首先体现在面对风险挑战具有足够承受能力。在国民经济运行中，往往是增长与波动并存。面对一些内外部冲击，顶住短期压力，保持宏观经济总体稳定，是实现长期稳定发展的重要前提。20世纪90年代以来，我国发展遭遇多重冲击，既有亚洲金融危机、国际金融危机等经济金融风险，也有地震、洪水等自然灾害，还有中美经贸摩擦和外部遏制打压，但我国始终保持宏观经济大盘稳定，没有发生大的波动。这离不开我国日益强大的综合国力，包括完整的产业体系、丰富的人力资源和、便利的基础设施、强大的国内市场等，更离不开我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势和制度优势。

经济韧性强还体现在经历波动后能够快速恢复。2020年，突如其来的疫情

导致我国主要经济指标一度明显下滑。在党中央坚强领导下，我们迅速行动，统筹疫情防控和经济社会发展，加大宏观调控力度，积极做好“六稳”“六保”工作，有效应对外部风险传导冲击，我国经济在世界各国中率先复苏。根据形势变化相机抉择、灵活运用各类政策工具，提高了我国经济系统的适应和恢复能力，并为重构平衡、实现新的稳定增长营造了良好环境和充足空间。

适应变化和不断变革的能力，也是经济韧性的重要表现。顺应时与势的发展变化，科学有效地应变局、育新机、开新局，才能不断开创经济社会发展新局面，为增强经济韧性注入不竭动力。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快培育和发展新质生产力……这是在世界进入新的动荡变革期的大背景下，我国自觉把握经济规律和发展趋势、依托国内大市场优

势、把握未来发展主动权的战略布局和先手棋，不仅有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，更能增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

总体来看，我国在经济在风浪中成长、在磨砺中壮大，显示出强大韧性。这与我国经济规模、产业结构、制度安排、政策引导和历史文化等各种因素及其有机结合密不可分，从根本上说则是源自党的坚强领导。正是以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方，确保中国经济巨轮在波涛汹涌的世界经济中破浪前行，彰显出强大韧性。面对复苏乏力的世界经济、变乱交织的国际形势，我们要把思想和行动统一到党中央对形势的判断和决策部署上来，保持战略定力和历史耐心，积极担当作为，不断增强我国经济韧性，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨和惊涛骇浪中行稳致远。

据《人民日报》

## 处理好文化遗产保护与利用的关系

■ 侯喜保

文化遗产是中华文明的重要组成部分，承载着中华民族的基因和血脉，见证着中外文明的交相辉映，也是提升国家文化软实力的重要资源。赓续中华文脉，做好文化遗产的保护与利用，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。

## 始终把保护放在第一位

目前，我国登记在册的有76.7万处不可移动文物、1.08亿件（套）国有可移动文物，所蕴含的历史、艺术和科学价值不可估量。历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，必须坚持保护为先。

既要防止疏于保护，也要防止过度干预。当前在对历史文化遗产的保护中存在两种值得注意的倾向：一种是对历史文化保护工作重视程度不够，人员、经费、精力投入不足，一些文物自然、人为损毁严重；另一种则是违背最小干预原则，对历史文化过度保护、过度修复以及对不可移动文物可移动化保护等。这两种做法都会对历史文化遗产造成不可逆转的损坏。为此，一方面，要切实提高思想认识、落实保护主体责任，加大资源投入力度、强化督促问责，确保“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针落到实处，把老祖宗留下的文化遗产精心守护

好；另一方面，树立科学保护理念，充分考虑和平衡好技术干预措施的必要性、可靠性、合理性，使历史文化遗产的核心价值得到真实完整有效的保护，防止好心办坏事。

统筹保护好物质文化遗产和非物质文化遗产。我国是非遗大国，共有国家级非物质文化遗产代表性项目1557项，有43个项目被联合国教科文组织列入非物质文化遗产名录，从传统技艺到传统礼仪、节庆等无所不包。要在保护好文物、建筑、遗址等物质文化遗产基础上，更加重视保护好非物质文化遗产。注重培养具有匠心的非遗青年人才，使传承历史文脉成为社会共识。

在历史文化遗产保护中要下足“绣花功夫”。历史文化是城市的灵魂。在城市规划建设中，既要大胆用现代建筑与设施置换那些缺乏历史价值的街区，也要高度重视文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。为此，应以珍爱之心、尊崇之心对待古建筑、老宅子、老街区，更多采用“微改造”这种“绣花功夫”，把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来。

## 让更多文物和文化遗产活起来

当前，我国已基本建成类型丰富、主体多元、普惠均等的现代博物馆体

系，这是文物活化利用的重要场所。在此基础上，要找到传统文化和现代生活的连接点，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，走进老百姓的日常生活之中，让文物和文化遗产所蕴含的历史知识、传统工艺、科学智慧等内容，通过互动体验、文创产品、文艺作品等多种形式，转化为富有时代特征和民族特点的现代生活要件，丰富全社会历史文化滋养，满足人民群众了解历史、汲取知识、欣赏艺术、陶冶情操的精神文化生活需要，进而让文物说话，让历史说话，让文化说话。

为此，应注重提炼历史文化名城、名镇、名村、街区，以及农业遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产等蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等思想精华，为促进公众对中华优秀传统文化和中华文明史的深刻认知提供鲜活载体。深入挖掘戏曲曲艺、手工艺、民族服饰、民俗活动、民间艺术，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，进行多样性呈现、商品化开发、年轻态植入，赋予其生生不息的生命力。

在信息技术日新月异的当下，应善于运用科技手段为文化遗产赋能。可以基于AI、区块链等新技术实现文博资产数字化，整合全球博物馆以及文创、影视、动漫游戏企业等产业上下游资源入

驻，建设数字文博大平台，实现文博资产可观看、可交易、可交互、可开发、可衍生。将文物数字化采集技术开放给社会机构、全球博物馆及文创、影视、动漫游戏等企业等产业上下游，共同完成文物数字化及线上商业化，打造更完整的文博全产业链。授权大平台IP资源、技术基础、数据资源，由内容创作者、产业链上下游企业、用户等打造系列文物微短剧、自研游戏、博物文化研学等，实现文物二次开发。

让更多文物和文化遗产活起来，应注重“走出去”“请进来”双轮驱动，借文化消费东风、搭文旅发展快船，以活动营销加持，开展多种多样的文化遗产国际交流活动。切实发挥文化遗产出境展览、联合考古、文保援助等项目在促进民心相通、保障合作共赢、提升国家形象等方面的重要作用。推进历史文化优秀传统文化和中华文明史的深刻认知提供鲜活载体。深入挖掘戏曲曲艺、手工艺、民族服饰、民俗活动、民间艺术，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，进行多样性呈现、商品化开发、年轻态植入，赋予其生生不息的生命力。

据《光明日报》

本版组稿：金星 李小将