

以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之一

■新华社记者 赵 超

党的二十届三中全会召开在即，全面深化改革将掀开新的篇章。

伟大实践，彰显大气魄大格局大担当。

11年前，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了改革开放新局面。

“改革开放的旗帜必须继续高高举起”

日照港，全自动化集装箱码头一派繁忙。这座改革开放后新建的港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。

今年5月22日，习近平总书记在山东考察时来到这里，驻足码头岸边，远眺凝思。

大潮奔涌，改革又到了新的历史关头。

习近平总书记感慨系之：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

——这是着眼“关键一招”的不变初心

广东深圳，改革开放的前沿阵地。仙湖植物园和莲花山公园，邓小平同志和习近平总书记分别种下的高山榕树遥遥相望。

2012年12月，党的十八大后首次离京考察，习近平总书记来到广东，发出“将改革开放继续推向前进”的动员令。

习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2023年2月，习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话进一步指出，改革开放“也是决定中国现代化成败的关键一招”。“关键一招”连通历史、现在和未来。改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。

伟大的历史主动精神，凸显强烈的责任担当。

习近平总书记强调，“我们在改革开放上决不能有丝毫动摇，改革开放的旗帜必须继续高高举起”。

这是“明知山有虎，偏向虎山行”的坚定决心——

40多年前，安徽省凤阳县小岗村农民立下生死状，率先实行“大包干”，拉开了农村改革序幕。

2016年4月，习近平总书记在安徽考察时来到当年农民签字的茅草屋，称赞小岗村的创举是我国改革开放的一声春雷，强调要好好记住这段历史。

改革开放经历了从起步之初的艰难探索，到击水中流的豪迈挺进，中国经济社会发展已越过万重山岳，在国内外环境极为广泛而深刻的变化中，面临更加突出的矛盾和挑战。

习近平总书记作出“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区”的重大判断，指出“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。

全面深化改革，所处的是愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。

改革推进到今天，比认识更重要的

是决心。

从党和国家机构改革到行政审批制度改革，从力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”到实施行业协会商会与行政机关脱钩，从深化农村土地制度改革到户籍制度改革破冰前行，全面深化改革不断冲破陈旧思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱。

“开弓没有回头箭，改革关头勇者胜”，当代中国共产党人有这样的胆识与魄力。

这是“久久为功，坚定不移将改革进行到底”的必胜信心——

今年全国两会期间，习近平总书记参加政协联组会，谈到生态环境保护建设时，回忆起10年前亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议召开时北京的蓝天。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节，总书记语气坚定。

持之以恒，必有回响。

党的十八大以来，建立中央生态环境保护督察制度，实施河湖长制湖长制林长制，进行生态环境损害责任追究……一系列生态文明体制改革举措持续发力，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

一个山头一个山头地改，一个难关一个难关地破。无论是国有企业改革、供给侧结构性改革有效推进，还是科技体制改革、医药卫生体制改革取得突破，全面深化改革始终保持一往无前、蹄疾步稳的姿态。

谋长远之势，行长久之策，积小胜为大胜。

习近平总书记郑重宣示：“中国改革开放必然成功，也一定能够成功！”

“改革再难也要向前推进”

2023年4月21日，中南海，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。

会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革发展的历史进程，深刻指出：

“放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刀向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。”

“改革再难也要向前推进”。习近平总书记强调，要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。

拿出政治勇气，确保改革坚持正确方向。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会提出这一重大论断，对经济体制改革产生深远影响。

参与这次全会文件起草的一名成员回忆说，“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”。

从担任党的十八届三中全会文件起草组组长，到担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任，习近平总书记既挂帅又出征，把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实紧紧抓在手中。

方向决定道路，道路决定命运。

“对看准了的改革，要下决心推进”

“有些不能改的，再过多长时间也是不改”。全面深化改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

拿出政治勇气，确保改革坚持问题导向。

今年4月8日，国家金融监管总局县域监管支局统一挂牌，标志着“四级垂管”架构正式建立，金融监管组织体系进一步完善，金融管理体制取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央社会工作部，从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来，党和国家机构改革，聚焦关键、切中要害，不搞模棱两可，下决心解决长期存在的突出矛盾和问题。

习近平总书记指出，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。

直面党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问题，一体推进党的纪律体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革；

向“和平积弊”开刀，深化国防和军队改革，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新；

破解司法不公、司法公信力不高等问题，推进最高人民法院设立巡回法庭、以审判为中心的诉讼制度改革等司法体制改革，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义……

奔着问题去，既要加强顶层设计，也要摸着石头过河。

从自由贸易试验区先行先试，到支持建设共同富裕示范区，再到推广三明医改经验，一系列重大改革通过试点探索形成可复制经验，然后上升为制度化成果，最终大范围铺开。

拿出政治勇气，确保改革把牢价值取向。

重庆市民主村社区，曾是远近闻名的“老破小”，2022年初启动更新改造项目后旧貌换新颜。

今年4月22日傍晚，正在重庆考察的习近平总书记走进小区，对居民说：“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改好。”

改好后，财政部会同住房城乡建设部发布通知，通过竞争性选拔，确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市开展典型示范，扎实推进城市更新行动，中央财政对示范城市给予定额补助。

为了人民而改革，改革才有意义。

习近平总书记明确要求，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

不论是农村厕所革命、城市垃圾分类等民生小事，还是平安中国建设、食品安全监管等民生要事，都是改革大事。

户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，加快完善住房保障体系建设让1.4亿多群众喜圆安居梦……改革给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

“必须坚持正确的方法论”

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。

习近平总书记强调：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方

法论，在不断实践探索中推进。”

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

注重统筹推进，实现“点”与“面”的协调——

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，16个部分、60项具体任务、336项重大举措，堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

习近平总书记指出，全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革。

以实施整合重组、混合所有制改革等助力深化国有企业改革，在打破户籍屏障、提升保障水平等基础上推进新型城镇化，科技体制改革涉及管理体制、人才评价和激励机制、成果转化机制等方面方面……

以经济体制改革作为全面深化改革的重点，以加快转变政府职能打开行政体制改革突破口，以放宽投资准入为抓手构建开放型经济新体制……

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面、用小切口解决大问题、以重点突破实现整体推进，全面深化改革更加注重系统性、整体性、协同性，避免碎片化，打出组合拳，做到前后呼应、相互配合、良性互动，形成更强大的合力。

强化制度保障，实现“变”与“稳”的平衡——

今年4月23日上午，重庆市数字化城市运行和治理中心，习近平总书记考察了重庆的“城市大脑”。重庆正在探索实现超大城市治理体系整体重构，让过去散落各处的数据聚合、赋能。

治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。全面深化改革，指向一个前所未有的宏伟目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记指出，“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”，“为党和国家事业发展提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

从党的十八届四中全会部署全面推进依法治国，到落实“凡属重大改革都要于法有据”，全面深化改革始终在法治轨道上运行，推动我国各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

坚持一抓到底，实现“上”与“下”的合奏——

今年5月23日，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，谈到下一步全面深化改革方式方法时指出：“改革要重谋划，更要重落实。”

早在2014年1月，中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记强调，凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效。

在习近平总书记垂范引领下，全国上下构建起层层传导、环环相扣的改革责任体系，为全面深化改革各项任务如期完成提供了坚强保障。

改革大潮，浩浩荡荡，势不可挡。

新征程上，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，继续高举改革开放伟大旗帜，将改革开放进行到底，必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。

新华社北京7月3日电

最高法：“交叉执行”改革效能逐步释放

新华社北京7月3日电（记者 罗 沙 冯家顺）记者3日从最高人民法院获悉，最高法今年在全国范围内有序推开交叉执行工作，交叉执行案件数量呈稳步上升趋势，改革效能逐步释放。

最高法执行局局长黄文俊在最高法举行的新闻发布会上介绍，针对重大疑难复杂案件和长期未执结案件，人民法院创新工作方式，积极开展交叉执行，即通过运用督促执行、指令执行、提级执行、集中执行、协同执行等方式，有效防止权力、关系、人情干扰，强化监督管理，提高执行质量和效率。

自2023年10月开始，最高法在19个省市区法院部署开展交叉执行试点工作。数据显示，开展试点工作以来，全国法院交叉执行案件72843件，取得实质进展或者化解23119件，执行到位金额398.91亿元。为规范交叉执行工作，最高法近日出台相关指导性意见，就交叉执

方式、程序、上级法院调度指挥、监督管理等问题予以进一步明确。

黄文俊表示，交叉执行是新时代执行改革的重要举措，对于深化审判分离、强化执行监督管理具有重要意义。各地法院聚焦执行难案积案开展交叉执行，调动精锐力量，确保“好钢用在刀刃上”，有效化解一批“骨头案”。

最高法当日还发布了10件人民法院交叉执行典型案例，通过将案件办理与推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险等紧密结合，体现了各地法院进一步打击规避执行行为、维护法治化营商环境、强化执行监督管理的积极成效。

黄文俊表示，下一步，人民法院将继续坚持能动履职，进一步推进交叉执行工作法治化、规范化、常态化运行，切实做好做优执行工作，朝着切实解决执行难、实现执行工作高质量发展的目标不断迈进。

7月份全国自然灾害风险形势更为复杂严峻

新华社北京7月3日电（记者 周 圆）记者3日从应急管理部获悉，多部门会商研判认为，7月份我国将全面进入主汛期，全国自然灾害风险形势更为复杂严峻。

国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部日前会同自然资源部、水利部、农业农村部、中国气象局、国家林草局等部门召开会商会议，对7月份全国自然灾害风险形势进行会商研判。

洪涝灾害风险方面，综合分析认为，预计7月份内蒙古中东部大

部、东北大部、新疆北部、华北、华中、江南、西南地区东部、西北地区东部、西藏东部等地降水较常年同期偏多，部分地区洪涝灾害风险高。长江干流及洞庭湖、鄱阳湖水系，淮河上中游及沂沭河，海河流域漳卫河，松辽流域松花江，太湖及钱塘江等部分江河可能发生区域性暴雨洪水，暴雨区内部分河流可能超警。华北南部、黄淮、江淮北部、江汉等部分地区可能出现早

涝急转。

此外，东北、华东、华中等地地质灾害风险较高，特别是7月为龙卷风高发月份，农村地区雷击致人伤亡情况突出。可能有1至2个台风登陆或影响我国，接近常年同期水平。华东、华中、西南、西北等地地质灾害风险高。内蒙古东北部、黑龙江西北部局地森林火险等级高。北方地区需防范阶段性强降雨和强对流天气对农业生产带来的不利影响，南方需防范高温热害对农业的影响。

应急管理部有关负责人表示，7月份是暑期旅游出行高峰，月底巴黎奥运会也将开幕，各地举办户外活动增多，易造成人员聚集，需加强灾害性天气过程的滚动会商研判，确保活动安全。加强民航和铁路公路运输、山区景区地质灾害和旅游等行业领域灾害风险研判提醒，提前落实好相关防范应对措施。

72小时通车超30万车次 深中通道架起“超级通道”

新华社广州7月3日电（记者 吴 涛 田建川）3日下午，从深中通道91米高的悬索桥上空俯瞰，碧海蓝天之间，长桥如龙蜿蜒，一条流动的多彩“车河”沿桥快速跨越珠江两岸。深中通道开通72小时以来，日均车流量超过10万车次，占每日珠江跨江车流量四分之一，架起一条粤港澳大湾区的“超级通道”。

深中通道是粤港澳大湾区核心枢纽工程，集“桥、岛、隧、水下互通”于一体，全长约24公里。通车后，深圳至中山的车程从此前约2小时缩短至30分钟。

据广东省交通集团监测数据，截至3日15时，也即是深中通道开通72小时，通过的车流数达305万车次，日均超过10万车次，这一数据远超南沙大桥等主要跨江通道开通同期的车流量，也大幅超过长三角地区的重要跨海大桥杭州湾大桥的日均车流量。

广东省交通集团董事长邓小华说，深中通道的开通，带来了粤港澳大湾区生产要素流通的新速度。

通车首日高峰时段一小时车流量超过8000车次。

粤港澳大湾区有超过8000万人口、经济总量突破14万亿元。繁荣的经济带来生产要素流通的旺盛需求，单日过江车流高达约45万车次。在深中通道开通前，珠三角地区主要有虎门大桥、黄埔大桥和南沙大桥等3条跨江通道，虎门大桥等跨江通道的拥堵成为人员往来和货物运输的“痛点”。

统计数据显示，过去72小时内，4条跨江通道总车流量增加约5%，南沙大桥和虎门大桥车流量分别下降38%、8%，黄埔大桥车流量基本保持平稳，这使得粤港澳大湾区交通格局更加均衡和完善。

“新开通的深中通道约占珠江口过江车流的25%，形成了4座桥梁合理分工的格局，将有力促进珠江口东西两岸融合发展，提升粤港澳大湾区基础设施‘硬联通’和规则机制‘软联通’水平，推进粤港澳大湾区市场一体化。”广东省交通运输厅厅长林飞鸣说。

习近平同哈萨克斯坦总统托卡耶夫举行会谈

（上接 01版）不会因一时一事或国际风云变幻而改变。中国将永远是哈方可以倚重和信赖的好邻居好伙伴。中方愿同哈方继续加强天然气等传统能源合作，拓展光伏、风电等新能源合作，支持更多中国企业赴哈萨克斯坦投资，助力哈方将资源优势转换为发展能力，实现绿色、低碳、可持续发展。

托卡耶夫表示，习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问对哈中关系发展具有历史性重大意义。中国是哈萨克斯坦的友好邻邦、亲密朋友和重要战略伙伴，哈中关系基于牢固的睦邻友好和坚定的相互支持，呈现出前所未有的良好发展势头，贸易、能源、农业、矿产等领域合作取得重要成果，造福了两国人民，堪称国与国关系的典范。哈方祝贺中国取得的各方面历史性成就，相信在习近平主席英明领导下，中国在新时代中国特色社会主义道路上必将取得新的更大成就。哈方愿同中方一道，进一步挖掘两国在能源、矿产、新能源、互联互通等领域合作潜力，推动两国关系发展至新的高度。哈方感谢中方坚定支持哈萨克斯坦主权、独立、领土完整，将坚定恪守一个中国原则，坚决打击“三股势力”，维护两国共同安全。

习近平指出，中哈友好根植于绵延千年的历史纽带，中哈又历经建交32年的合作积淀，达到永久全面战略伙伴关系的高水平，世代友好、高度互信、休戚与共成为中哈关系的主旋律。无论国际形势如何变化，中方维护哈方友好的初心坚定不移，推进全方位合作的恒心坚定不移，在彼此核心利益问题上相互支持的决心坚定不移，对实现各自国家发展目标信心坚定不移。中方愿同哈方一道，携手构建更加富有内涵和活力的中哈命运共同体，为地区乃至世界的发展稳定注入更多正能量。

习近平强调，中哈两国都处在各自发展振兴的关键阶段，双方要加强两国发展战略对接和治国理政经验交流，实施更多互利共赢的合作项目，助力各自国家发展。中方愿同哈方提升经贸合作水平，确立未来尽早实现双边贸易额翻番的新目标，进一步扩大进口哈萨克斯坦优质商品，打造电子商务、数字经济等合作新增长点。双方要做大产能投资合作规模，挖掘科技创新合作潜能，拓展电动汽车、新能源、跨境电商、卫星通信等领域合作。中方愿同哈方积极推进跨里海国际运输路线建设，构建多元立体联通格局。中方支持明年在哈萨克斯坦举办“中国旅游年”，决定在哈萨克斯坦开设第二家鲁班工坊。昨天我在机

场听到哈萨克斯坦少年用标准流利的中文演唱《歌唱祖国》，十分感动。青年是中哈世代友好的传承者。双方要发挥好两国文化中心和北京语言大学哈萨克斯坦分校作用，加强人文交流，增进两国民众尤其是青年一代相知相亲，筑牢两国全方位合作的社会民意基础。

习近平高度评价哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国工作，祝愿哈方主办的阿斯塔纳峰会取得圆满成功。习近平表示，阿斯塔纳峰会后中国将接任上海合作组织轮值主席国，中方愿同哈萨克斯坦等成员国共同构建更加紧密的上海合作组织命运共同体。中方支持哈方明年举办第二届中国—中亚峰会，愿同哈方等有关各方做优做强中国—中亚机制，推动中国中亚合作取得更多新成果。中方愿同哈方在联合国等多边组织框架内密切协作，践行真正的多边主义，维护两国以及广大发展中国家共同利益。

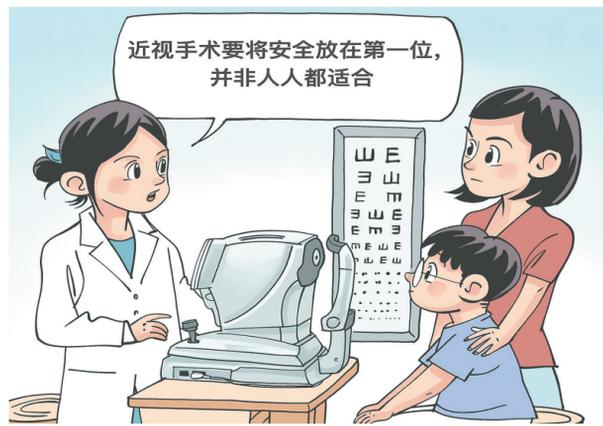
托卡耶夫表示，习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问，再次证明哈中双方均高度重视并强烈希望进一步提升哈中永久全面战略伙伴关系。哈中有着跨越千年的牢固友谊，各领域合作成果丰硕。特别是近年来，在习近平主席亲自关心引领下，哈中关系迈入了新的“黄金时代”，两国重大合作项目进展顺利，农业、绿色能源、

人文等领域合作取得积极成果，为增进两国人民福祉作出贡献。哈萨克斯坦坚定恪守一个中国原则，是中国可以信赖的朋友和伙伴。深化对华友好战略合作，是哈方坚定不移的战略优先。哈方高度评价赞赏中国秉持的和平外交理念以及习近平主席提出的系列全球倡议，高度评价中方为促进世界和平和发展作出的重要贡献，愿同中方共同努力，推进构建哈中命运共同体和人类命运共同体。哈方期待同中方认真落实习近平主席这次访问的重要成果，持续高质量共建“一带一路”，全力实现双边贸易额翻番的目标，加强农业、经贸、新能源、跨境电商、电动汽车等领域合作，加快推进跨里海国际运输路线建设。哈方欢迎设立哈中文化中心和鲁班工坊，积极办好明年“中国旅游年”，密切两国地方合作和教育、文化等人文领域交流合作。哈方将继续积极参与中国—中亚机制建设，密切同中方在上海合作组织、联合国等多边框架内的协调配合。

会谈后，两国元首共同签署《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》，并共同见证交换经贸、互联互通、航空航天、教育、媒体等领域数十项双边合作文件。

当天中午，习近平出席了托卡耶夫总统举行的隆重欢迎宴会。

蔡奇、王毅等参加上述活动。



随着中高考结束，暑假即将来临，各地医院眼科近视手术的问诊量又增多了，其中不乏刚结束考试，前来咨询的孩子和家长。专家提醒，近视手术要将安全放在第一位，并非人人都适合。

新华社发 德德德 作