

# 谋民生之利 解民生之忧

## ——全市检察机关“检护民生”专项行动纪实

文/本报记者 薛宏冰 通讯员/黄鑫迪 郑君南

核心提示

在郾城区人民检察院的监督下,农民工工资保证金管理制度落实到位,拿到工资的农民工李某放心了。  
推销减肥药的人受到了法律的制裁,临颖县的党女士放心了。  
从“问题少年”成为一名护理员,小高的转变让人欣喜,曾经为孩子叛逆而苦恼的小高父母放心了。  
群众的放心,离不开全市检察机关以法律监督护民生的积极作为、能动履职。  
谋民生之利,解民生之忧。年初以来,按照最高检、省人民检察院的工作部署,我市检察机关积极开展“检护民生”专项行动,锚定争先进、创一流目标,以“高质效检察管理年”活动为载体,突出“高质效办好每一起案件”工作主线,从“食护民生”“救护民生”“薪护民生”“医护民生”等关键领域出发,以检察力度提升民生温度,努力为现代化漯河“三城”建设提供坚强有力的法治保障。



市人民检察院党组书记、检察长杜永召接待来访群众。

### 围绕民生诉求——解忧

“开展‘检护民生’行动,就是要‘置顶’民生实事,切实解决人民群众急难愁盼问题,用心用情办出更多让人民有感受、社会有共鸣、法治有回响的高质效案件,把司法温暖送到群众心里。”在年初召开的全市检察工作会议上,市人民检察院党组书记、检察长杜永召对全市检察机关提出要求。  
半年来,一个宗旨更加坚定:“检护民生”。就是通过依法办案、强化监督,推出更多顺民意、暖民心、惠民生的便民利民举措,“护”出公平正义。  
行动中,市人民检察院出台《漯河市检察机关关于“检护民生”专项行动实施方案》,在省人民检察院“检护民生”规定动作的基础上,新增“一研二问三查”民间借贷调解案件虚假诉讼监督等自选动作,实现有的放矢、精准监测、闭环管理。

围绕民生诉求,全市检察机关从“薪护民生”上发力,依法从严惩治“以转移财产、逃匿等方法逃避支付或有能力支付而拒不支付劳动者报酬”等恶意欠薪犯罪。  
年初以来,全市检察机关积极开展农民工欠薪治理专项行动,郾城区人民检察院在履职中发现因保函异常造成的农民工工资拖欠问题多发,遂依法调查、督促整改保函异常等问题,保障劳动者工资报酬权益。截至目前,他们已通过公益诉讼督促主管部门追回拖欠农民工工资1400余万元,督促在建工程项目施工总承包单位依法办理农民工工资保函,抵存农民工工资保证金8676万元。

以个案办理推进类案监督,市人民检察院在全市部署开展农民工工资保证金公益诉讼专项活动。组建工作专班,在全市范围内针对农民工保证金专户开展了专项调查,整合196个在建项目约3万余条工程建筑信息,通过大数据模型进行分析比对,发现161个施工许可证没有相对应保函,144份保函缴纳时间、20个保函担保金额存在异常,超期保函11个。

对此,检察机关依法向相关行政机关制发检察建议书,以“府检联动”为依托,指导行政机关固定收集证据,完善工作管理漏洞;以恶意注销逃避工资等问题为导向,主动向地方政府专题汇报,与市人社局、市住建局联合会签了《关于做好工程建设领域农民工劳动报酬权益保护工作部门协作实施意见》,建立工程建设领域农民工劳动报酬权益保护工作部门信息互通、防范化解机制。同时,创新探索涉农民工欠薪维权案件一体化办案机制,向民事、刑事、行政检察部门移送线索34条,联合公安机关追回被拖欠的农民工工资1400余万元,办理的河南某农业物资销售公司欠薪行政非诉执行检察监督案入选最高检典型案例。

围绕群众关注的金融、民间借贷领域,全市检察机关开展精准检察监督。市人民检察院在全市推广应用源汇区人民检察院研发的套取金融机构贷款转贷民间借贷案件大数据法律监督模型,通过法检数据共享平台筛查涉及信用卡等贷款转贷的违法案件。目前,全市检察机关共提出抗诉案件两起。  
如今,主动将司法办案向前向后延伸,将从个案办理到类案监督再到溯源治理这个链条拉得更长、做得更实,努力实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一,已经成为全市检察系统的检察官“高质效办好每一起案件”的思想共识和行动自觉。

民之所盼,检之所向。“检护民生”专项行动开展以来,全市检察机关共办理涉民生领域案件479起,制发社会治理类检察建议书9份,挽回经济损失9000多万元。

### 紧盯民生关切——护安

党女士在朋友圈购买了赵某海外代购的减肥药后,出现精神亢奋、头晕、恶心等身体不适症状。经鉴定,其服用的减肥药中含有毒有害成分。临颖县人民检察院依法对赵某提起公诉。近日,临颖县人民法院以销售有毒、有害食品罪判处赵某有期徒刑2年,缓刑2年6个月,并处罚金2万元。

这是“检护民生”专项行动中检察机关办理的一起典型案例。行动中,全市检察机关紧紧围绕就业、食药、社保、医保、住房、养老、环保、个人信息保护等民生热点,进一步一个脚印扎实推进,努力答好“以人民为中心”的检察答卷。

在医保领域,全市检察机关加大对医保领域案件线索排查力度,强化涉医疗纠纷民事检察监督,依法规范医保基金使用范围。借助“府检联动”法检共享平台,将侵权类、劳动争议类纠纷案源进行检索,通过“医保统筹”“医保报销”“医疗保险”等关键词进行筛查,再结合人工复核,共排查案件线索100多条。舞阳县人民检察院大力推进医保基金违法违规专项整治工作,多措并举拓展打击欺诈骗保工作的广度和深度,确保医保资金安全、有效、合规使用,切实维护人民群众的健康权益,不断增强人民群众的幸福感和安全感。

聚焦公民个人信息保护,市人民检察院严格落实《个人信息保护法》,统一指导县区检察院办理相关案件。郾城区人民检察院通过对公民个人信息的界定引导侦查、对行政行为违法和刑事犯罪的区分引导侦查、对犯罪嫌疑人的人罪标准引导侦查,引导公安机关将犯罪嫌疑人200余万元获利依法追缴。源汇区人民检察院办理侵犯公民个人信息案时,引导侦查机关对犯罪嫌疑人非法收受的电话卡号码进行电子数据的提取和筛选,同时向行政检察部门刑行反向衔接,并向公益诉讼部门移交有关线索,凝聚形成维护公共利益的检察合力。

在“三农”检察工作中,全市检察机关通过“农资打假”行动,严厉打击犯罪,规范农资市场秩序,与市田长办建立“田长+检察长”机制,强化在耕地保护及耕地占用税征收领域的协作配合、数据共享,合力守护耕地资源,促进耕地占用税依法征收。近期,市人民检察院与市审计局联合开展了检察公益诉讼助力高标准农田建设专项活动,助推高标准农田建设,更好地保障国家粮食安全。

### 关注重点人群——助困

在检察官的帮助下,小高走出了犯罪的阴霾,开启了新生活。  
一年前,17岁的小高因涉嫌盗窃罪被移送至源汇区人民检察院。未检检察官在办案中了解到,小高因父母关系失和等原因造成性格孤僻,结识了社会不良青年后,渐渐被物欲、私欲乱了心智。  
考虑到小高系初犯且认罪悔罪态度较好,在案发后积极赔偿被害人并取得了对方谅解,源汇区人民检察院依法对其作出附条件不起诉决定。

考察期间,检察官将其送往该院的观护帮教基地,并为其量身打造帮教计划。依托源汇区人民检察院“星光明智”未检司法保护平台,检察官对小高开展法治教育、心理疏导、职业指导一体化全程跟踪帮教,时刻关注小高的生活状况和思想动态,并联合帮教基地有针对性地为小高安排了义诊秩序维护、关爱帮扶孤寡老人等公益活动。

同时,他们联合源汇区妇联、团区委及家庭教育指导教师,精心设置多场个性化家庭教育指导课和亲子互动活动,引导小高的父母打开心结,加强亲子沟通,帮助小高和父母构建融洽、和睦的家庭关系。

在大家的共同努力下,小高变得成熟懂事了。鉴于小高的良好表现,源汇区人民检察院依法对其作出不起起诉决定。今年6月,小高成功考取了老年护理员证,目前正在一家医院实习。

“法律并不是冷冰冰的条文,其背后有情有义。任何一起案件的办理都是法、理、情交融。”市人民检察院检委会专职委员、第四检察部主任彭国全说。

“检护民生”行动中,全市检察机关关注老年人、未成年人、残疾人、妇女四类重点人群,解决了一批人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题。

持续深入推进司法救助和国家赔偿案件办理。全市检察机关控告申诉检察部门在司法救助工作中坚持依法、公正原则,努力解决弱势群体的实际困难。年初以来,共向14起案件中符合条件的当事人发放司法救助金8.61万元,切实解决了困难群众的燃眉之急。

依托“府检联动”工作机制,市人民检察院在全市开展养老机构公益诉讼专项监督活动,依法规范养老服务机构,让广大老年人食有所安、住有所居,为“老有所养”保驾护航。

以检察开放日活动为契机,全市检察机关持续深化检校共建,打造“家庭教育+少年普法”新模式,促进亲子沟通,消除未成年人受不良影响而触法或遭受不法侵害的潜在因素,达到“1+1>2”的普法成效。年初以来,共进行法治宣讲11次,开展法治讲座23场,发放法治教育宣传资料5745份。

全市检察机关依法严惩强奸、强制猥亵、拐卖妇女儿童犯罪,结合实际主动加强与本地妇联的联系,建立信息共享、案件移送、案情通报等机制。尤其在离婚财产纠纷案件中充分考虑婚姻家庭案件的复杂因素,坚持精准监督原则,保护妇女的合法权益。

市人民检察院创建“濯于助人、和在检察”行政争议实质性化解工作品牌,年初以来共化解行政争议5件,开展行政检察护航民生宣传活动4次,发放宣传页500余份,走访社区、单位30余家。

“群众利益无小事,一点一滴见初心。全市检察机关将强化依法能动履职理念,持续抓紧抓实‘检察护企’行动,聚焦人民群众更高法治需求,全方位延伸监督触角,以务实举措高质效办好每一起涉民生案件,以实绩彰显司法为民的实效,让人民群众切实感受到公平正义。”杜永召表示。



市人民检察院联合市政府新闻办召开“检察护企”“检护民生”新闻发布会。



临颖县人民检察院深入高标准农田建设项目进行走访。



郾城区人民检察院创建“农民工权益保护公益诉讼监督模型”。



召陵区人民检察院开展普法宣传维护“地”权益。



源汇区人民检察院依托“星光明智”未检司法保护平台对未成年人开展一体化全程跟踪帮教。



市人民检察院干警送法进校园。