

## 国务院、中央军委公布实施新修订的《军人抚恤优待条例》

新华社北京8月13日电 国务院、中央军委日前公布新修订的《军人抚恤优待条例》(以下简称《条例》)，自2024年10月1日起施行。

新修订的《条例》旨在保障国家对军人的抚恤优待，激励军人保卫祖国、建设祖国的献身精神，加强国防和军队现代化建设，让军人成为全社会尊崇的职业。新修订的《条例》共6章64条，修订的主要内容如下。

一是坚持党的领导，明确军人抚恤优待基本原则。军人抚恤优待工作坚持中国共产党的领导，贯彻优待与贡献匹配、精神与物质并重、关爱与服务相结合的原则。健全抚恤优待标准动态调整机制，确保抚恤优待保障水平与经济社会发展水平、国防和军队建设需要相适应。

二是健全体制机制，适应国防和军队建设新形势新要求。明

确抚恤优待对象范围和抚恤优待内容。明确管理体制，规定退役军人工作主管部门、其他有关机关、军队有关部门的抚恤优待工作职责。明确中央和地方财政责任。完善评定烈士、发放残疾抚恤金等工作的军地衔接机制。

三是增加抚恤优待措施，加大服务保障力度。规定抚恤优待对象享受社会保障、基本公共服务和相应的抚恤优待待遇。通过向功勋荣誉表彰获得者的亲属增发抚恤金，邀请抚恤优待对象参加重大庆典活动等措施增强荣誉激励。建立关爱帮扶机制，加大对特殊困难抚恤优待对象的关爱帮扶力度。

四是优化抚恤优待程序，提高服务能力和水平。明确一次性抚恤金的发放程序，保障抚恤优待对象合法权益。细化残疾等级评定的程序，增加补办评定残疾等级的情形。

## 暑运以来全国铁路发送旅客超6亿人次

新华社北京8月13日电 (记者 姜琳) 记者13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，自暑运启动以来，7月1日至8月12日，全国铁路累计发送旅客6.05亿人次，同比增长6.1%，突破6亿人次大关，日均发送旅客1407万人次。

国铁集团运输部相关负责人表示，今年暑期学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛，铁

路客流保持高位运行。自8月10日起，全国铁路连续3天发送旅客突破1600万人次，其中8月10日发送旅客1675万人次，8月11日发送旅客1611万人次，8月12日发送旅客1654万人次。

为保障旅客安全有序出行，各地铁路部门加强车站服务，强化路地联动机制，全力做好旅客出行服务保障工作。

## 从两个“新突破”看中国绿色转型的世界意义

■新华社记者

最近，中国两个能源新数据引起国际媒体广泛关注，一个是可再生能源发电装机容量连续去年历史性超越煤电之后，今年前六个月持续攀升至占中国发电总装机容量的53.8%；另一个是7月份，中国新能源汽车国内月度零售销量首次超越传统燃油乘用车，成为市场新主流。从源头生产到终端消费，这两个“新突破”表明中国经济社会发展全面绿色转型步伐不断加快，中国作为全球可再生能源领跑者的地位更加凸显。

当今世界，应对气候变化已成为全球共识，推动绿色低碳能源转型是必由之路。但在能源转型过程中，不同国家因资源约束、技术条件、产业配套、政策能力以及利益牵绊不同，其推进的速度力度、绿色政策的持续性稳定性各异，有的还出现了倒退。中国在多年前就从战略、政策、技术、产业、消费等层面谋篇布局，持之以恒推进绿色转型，终形成今天的良好态势——可再生能源在整个能源供给结构中的比例不断增长，绿色能源技术在整个产业体系普及度稳步提高，绿色能源消费终端产品形态更加丰富，经济社会全面发展的“含绿量”持续提升，全面绿色转型从量的积累到质的转变不断取得新突破。

党的十八大以来，中国贯彻新发展理念，坚持走绿色低碳发展道路，推动国内经济社会发展全面绿色转型的步伐明显加快。中国相继出台包括《2030年前碳达峰行动方案》、能源绿色转型行动、工业领域碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济降碳行动等一系列领域和行业实施方案，近期又新发布《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，从中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署。强有力的宏观政策和制度设计助力中国建成了全球规模最大的碳市场和清洁发电体系，向世界展示了构建人与自然生命共同体的切实行动，为推动全球绿色转型注入中国动力。

国际能源署报告指出，2023年全球可再生能源新增装机容量5.1亿千瓦，中国贡献超过一半，为全球可再生能源发电增长作出了巨大贡献。中国风电、光伏产品出口到全球200多个国家

和地区，帮助广大发展中国家获得清洁、可靠、用得起的能源。国际可再生能源署报告指出，过去10年，全球风电光伏发电项目平均年发电量分别累计下降超过60%和80%，其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。2022年，中国可再生能源发电量相当于减少国内二氧化碳排放约22.6亿吨，出口的风电、光伏产品为其他国家减排二氧化碳约5.73亿吨，合计减排约占全球同期可再生能源折算减排量的41%。联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆认为，中国是全球绿色转型不可或缺的力量，是可再生能源发展的积极推动者。

中国经济社会发展全面绿色转型是一次史无前例的生态革命，对人类社会影响深远。中国在战略制定、政策设计、技术研发、资源调配、社会动员等方面所进行的超大规模实践，为其他国家推进能源绿色低碳转型积累了宝贵经验，起到了积极的示范作用。此外，人类的化石能源储备不可再生，资源分布极度不均衡，围绕资源争夺的地缘纷争此起彼伏，而风电光伏等可再生能源分布则相对更加均衡，通过技术手段和制造能力提升可再生能源的可及性、普及度是解决能源短缺、消弭能源鸿沟的有效途径。从这个意义上讲，正如澳大利亚东悉尼网站刊文所说，中国“绿色制造能力”是全球能源转型的福音。

绿色低碳能源转型是中国可持续发展的必然要求，更是中国基于人类命运共同体角度作出的重大抉择。对于一个拥有14亿多人口的大国而言，以什么样的方式生产和消费能源，将在很大程度上影响着人类的未来。最近一段时期，一些发达国家以所谓“产能过剩”为由抹黑打压遏制中国新能源产品和技术，其目光之短浅、心胸之狭隘令人遗憾。尽管如此，中国加快经济社会发展全面绿色转型的脚步不会停止，推进人与自然和谐共生的现代化战略决心坚定不移。随着全面绿色转型持续推进，中国必将为世界绿色发展注入持续强劲的新动力。

新华社北京8月13日电

新华时评

## 学习《决定》每日问答

# 如何理解完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”这是深化要素市场化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展的重要举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作，对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署，明确劳动、资本、土地、技术、数据等领域要素市场化改革的目标方向与任务举措。近年来，要素市场制度和规则建设持续深化，土地要素供应方式不断丰富，用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机

制加快健全，资本要素基础制度改革顺利实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，资源环境市场制度体系稳步健全，要素价格、交易、监管等治理机制持续完善，传统要素配置方式不断创新，新型要素加快向现实生产力转化，各要素领域改革系统性、整体性、协同性进一步提升，为激发经营主体活力、增强发展内生动力、推动经济高质量发展提供重要支撑。

同时要看到，与构建高水平社会主义市场经济体制的要求相比，要素市场制度和规则仍不健全，市场决定要素配置作用发挥不够，要素市场政府调节和监督制度有待完善，要素分配政策制度不健全，新业态新领域发展对要素市场制度和规则提出新的要求。完善要素市场制度和规则，深化要素市

场化改革，有利于明晰市场和政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，保障不同经营主体平等获取生产要素，激发各类经营主体活力；有利于优化资源要素配置，使生产要素能够从低质低效领域向优质高效领域流动，扩大优质增量供给，提高要素配置效率，推动要素配置实现效率最优化和效益最大化；有利于将各类生产要素全面融入经济价值创造过程，共同支撑实体经济发展，形成协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。

贯彻落实《决定》部署要求，要坚持目标导向和问题导向，持续健全要素市场体系，扩大要素市场化配置范围，促进要素协同创新，扎实推进各项任务落地。一是聚焦要素市场制度建设，着力破除要素自由流动的体制机制障碍，畅通要素流动渠道，

丰富要素供应方式。构建城乡统一的建设用地市场，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加大人才引进力度，完善促进资本市场规范发展基础制度，发展多层次债券市场，加快培育全国一体化技术和数据市场，加强用海、用能、用水等资源环境市场制度建设，积极探索新型生产要素配置方式，推进新质生产力加快发展。二是健全要素市场运行机制，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，防止政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。三是深化要素市场化配置改革试点，鼓励基层大胆探索、先行先试，统筹推进劳动、资本、土地、技术、数据等要素领域改革，增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。

新华社北京8月10日电

## 完善流通体制需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善流通体制。”流通在国民经济中发挥着基础性作用，必须把建设流通体制作为一项战略任务来抓。

党的十八大以来，我国流通体制建设成果丰硕，国家骨干流通网络日益健全，流通领域新业态新模式不断涌现，全国统一大市场建设步伐加快，商品和要素流通制度环境进一步完善。以商贸流通为例，产业规模不断扩大，2023年批发和零售业增加值达12.3万亿元，占国内生产总值的9.8%；流通领域涉及部门多，一些地方多头管理、职能交叉和监管空白、留有盲点并存，现代流通新业态加快发展，全国网上零售额15.4万亿元；农村、农产品网络零售额同比增长12.9%和12.5%；开放融合持续深化，市场准入和货物跨境流动的障碍减少，16家流通企业进入世界500强榜单。

同时，我国流通体制仍有待进一步完善，支撑高质量发展的作用有待进一步发挥。从流通布局看，物流网络分布

不均衡，农村地区物流基础设施建设滞后，不少地方缺少对大型商业综合体等商业网点的规划引导，存在重复建设情况。从物流建设看，标准化、现代化水平有待提高，效率低、成本高的矛盾比较突出，各种运输方式融合衔接不够顺畅，商品和服务跨区域流通仍不顺畅。从动能培育看，流通发展的新旧动能转换任重道远，实体店等传统商贸主体面临巨大转型压力，一些地方存在“重生产、轻流通”的现象，缺少国际水准的大型流通企业。从管理体制看，流通领域涉及部门多，一些地方多头管理、职能交叉和监管空白、留有盲点并存，现代流通新业态加快发展，全国网上零售额15.4万亿元；农村、农产品网络零售额同比增长12.9%和12.5%；开放融合持续深化，市场准入和货物跨境流动的障碍减少，16家流通企业进入世界500强榜单。

同时，我国流通体制仍有待进一步完善，支撑高质量发展的作用有待进一步发挥。从流通布局看，物流网络分布

快推动农产品市场公益性立法工作，提高政府宏观调控和保供稳价水平。完善流通治理机制，推动线下商贸流通数字化、智能化、融合化进程，支持流通领域新技术新业态新模式成长壮大。促进供应链协同创新，推进数字化、智能化改造和跨界融合，支持流通企业健康发展，防止恶性竞争，培育世界一流流通企业。推动流通领域信用体系建设，形成以信用监管为基础的新型监管机制。

第二，健全现代流通网络，促进供需衔接。打通关键堵点、拓展流通空间，形成供需互促、产销并进的良性循环。加快发展物联网，健全商品交易市场网络，将发展商贸流通规划纳入本地区国民经济和社会发展规划，统筹考虑商贸流通网点、设施用地或空间需求，优先保障农产品批发市场、菜市场、便利店等民生设施用地。加强标准化建设和绿色发展，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级、健康发展。健全农产品流通网络，完善农产品流通骨干网络，开展国家骨干冷链物流基地建

设工程，加快贯通乡村电子商务体系和快递物流配送体系，加强对中西部地区政策支持。健全城乡多层次商贸网络，加强邮政、供销、电商、快递、益农信息社等资源协作，提高农村商业网点便民综合服务水平 and 可持续运营能力。

第三，完善物流基础设施，降低全社会物流成本。推动农村市场升级，鼓励社会资本进入，加大对冷链设施、农产品产地预处理设施等具有一定公益性项目的引导和财政扶持力度，鼓励龙头企业牵头打造农产品供应链。推动城市商业提质升级，统筹推进县域商业体系建设，打造一刻钟便民生活圈，发展特色街区和商圈，提升和改善消费环境，满足个性化多样化的消费需求。加快智能物联技术应用，提高数字技术在物流业全过程的渗透率，推动物流要素在线化数据化，实现物流资源的线上线下联动。统筹规划物流枢纽，优化交通基础设施建设，同时完善合作机制，加强分工协作和优势互补。

新华社北京8月11日电

## 金融政策持续用力 贷款利率保持低位

——透视7月金融数据

当月贷款增长稳定  
债券融资增长明显

中国人民银行当日发布的金融统计数据，7月末，我国人民币贷款余额251.11万亿元，同比增长8.7%；社会融资规模存量达395.72万亿元，同比增长8.2%；广义货币(M2)余额303.31万亿元，同比增长6.3%。

数据显示，7月新增贷款约2600亿元，同比有所回落。对此，中国民生银行首席经济学家温彬认为，7月历来是贷款投放的“小月”，加之6月银行季末信贷冲量明显，7月的贷款增长基本稳定。记者发现，7月票据融资增长较多。招联首席研究员董希淼介绍，表内票据是贷款的组成部分，是实体经济尤其是中小企业的重要融资渠道，具有期限短、便利性高、流动性好等特性。随着票据利率下行，中小企业票据融资的成本相应降低，激发了票据融资需求。

值得关注的是，7月末社融规模增速回升，金融对实体经济的支持力度保持稳固。其中，债券融资相关数据表现突出。

数据显示，7月末，我国社会融资规模存量同比增长8.2%，增速比上月末高0.1个百分点。7月份，企业债券净融资约1600亿元，同比多约310亿元；政府债券净融资约7000亿元，同比多约2900亿元。

董希淼认为，在防范化解地方债务风险、城投债务融资规模整体收缩的背景下，债券融资数据在一定程度上说明部分企业通过发债替代了贷款。近期专项债加快发行，超长期特别国债发行和使用也在加速落地，政府债券净融资明显增加，有力支撑社会融资规模平稳增长。

业内人士表示，今年以来，在有效信贷需求偏弱的大背景下，社会融资规

模指标增速保持平稳，展现出了一定的韧性，也反映了直接融资与银行信贷之间存在替代效应。

信贷结构继续优化  
盘活存量资源力度加大

数据显示，前7个月，我国企(事)业单位贷款增加11.13万亿元，企业仍是新增贷款的大头。其中中长期贷款增加8.21万亿元，占比超七成。

具体来看新增贷款投向了哪些领域?一组数据或能给出答案。

7月末，制造业中长期贷款余额同比增长16.9%，其中，高技术制造业中长期贷款余额同比增长15.5%；专精特新企业贷款余额同比增长15%，普惠小微贷款余额同比增长17%，均高于同期全部贷款增速。

温彬表示，今年以来，金融机构围绕五篇文章持续发力，支持重大战略、重点领域和薄弱环节的力度保持稳固。这背后不仅得益于金融管理部门加大引导力度，激励金融机构优化信贷结构，还不离开金融机构积极盘活存量贷款，提高资金使用效率。

“金融机构加大盘活存量资源力度和治理资金空转往往不会体现为贷款余额的增长，但金融支持质效是明显提升的。”温彬说，今年以来，金融机构将低效贷款回收后投放到新动能领域，存量贷款的结构明显优化，对经济的支持是实打实的。

不容忽视的是，当下有效融资需求仍显不足，需要指导金融机构挖掘信贷需求，进一步支持科技创新、先进制造、绿色发展等新动能领域的贷款需求。

董希淼认为，前期一系列政策效果还在逐步显现，将带动有效需求复苏回升。未来经济政策着力点将更多转向惠民、促消费，有利于创造新的有效融资需求。

贷款利率保持低位  
展现政策定力

今年以来，我国利率水平保持稳中有降态势，贷款利率仍保持在历史低位。

记者从中国人民银行了解到，7月份，新发放企业贷款加权平均利率为3.65%，与上月持平，比上年同期低22个基点；新发放个人住房贷款利率为3.4%，比上月低9个基点，比上年同期低68个基点，均处于历史低位。

这背后是我国市场化的利率调控机制进一步完善。7月22日，中国人民银行宣布将公开市场7天期逆回购操作调整为固定利率、数量招标，明确了7天期逆回购操作利率的政策利率地位，逐步理顺由短及长的利率传导关系。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示，当前外部环境变化带来的不利影响增多，美联储降息时点尚不确定，中美利差仍然较大，跨境资本流动和汇率波动压力持续存在。与此同时，我国商业银行面临的净息差收窄压力依然较大。顶住内外部压力继续降息，充分展现了货币政策以我为主的战略定力。

7月25日主要商业银行再次自主下调存款利率，自2022年9月以来已累计下调5次。业内人士测算，调整后活期存款利率将下降约0.05个百分点，各期限定期存款利率将下降0.1至0.2个百分点。

曾刚认为，近期中国人民银行推出一系列改革举措，有利于完善市场化的利率形成和调控机制，利率传导将更为顺畅，有助于提高贷款市场报价利率(LPR)报价质量，金融支持实体经济的质效将进一步提升。

新华社北京8月13日电

新华视点