



学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全保障和改善民生制度体系

■蔡万斌

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。党的二十届三中全会研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，强调健全保障和改善民生制度体系，提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。进一步全面深化改革需认识和把握发展经济与改善民生的辩证关系，从健全制度体系着眼保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的，是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。习近平同志指出，“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”。我们发展的出发点和落脚点，如果发展不能回应人民的期待，不能让群众得到实际利益，这样的发展就失去意义，也不可能持续。推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要，为持续改善民生奠定坚实物质基础。

增进民生福祉可以更好推动经济发展。从经济发展的内在逻辑看，改善民生不是经济发展的负担，而是重要的增长点、动力源。民生连着内需，连着发展，抓民生就是抓发展。只有不断改善民生，更好满足人民群众改善生活需要，解决人民群众的后顾之忧，才能调动人们发展生产的积极性，更好释放内需潜力，催生新的经济增长点，为高质

量发展提供强大内生动力。要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系，为经济发展创造更多有效需求，使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。

民心所向，改革所向。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障仍存短板。这些发展中的问题，必须依靠进一步全面深化改革，从健全制度体系着眼推动解决，从而增强群众对改革的获得感、认同度，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。初次分配是基础，再分配是保障，第三次分配是补充。要促进三个层次分配的机制相互协调、相互配套，依法依规运行。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，增强居民消费能力和意愿。完善扩大消费长效机制，充分利用国内超大规模市场优势，增强国内大循环的内生动力和可靠

性，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

完善就业优先政策。就业是民生之本，要坚持经济发展就业导向，始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。着力解决结构性就业矛盾，完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。完善重点群体就业支持政策体系，健全终身职业技能培训制度。健全就业公共服务体系，增强服务的均衡性、可及性。支持和规范发展新就业形态，完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

健全社会保障体系。增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制。健全城乡居民养老保险制度，将更多的人群纳入覆盖范围。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，积极推动高质量参保。增强社会保障安全性，健全社会保险基金监管体系。压实基金安全风险防控主体责任，落实监管责任，加强对基金运行的全链条监管，不断提高风险防控水平。增强社会保障便捷性，持续优化经办管理服务体系。加快完善统一的社会保险公共服务平台，健全“高效办成一件事”工作机制。增强社会保障规范性，加强法治建设。适时完善和修订社会保障相关法律法规，强化制度

的规范统一和刚性约束。

深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，推动建立完善健康优先发展的规划、投入、治理等政策法规体系。以基层为重点加快建设分级诊疗体系，进一步推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。深化以公益性为导向的公立医院改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，大力推进投入政策、价格政策、薪酬分配政策、编制政策等方面改革，加强行业综合监管。持续健全公共卫生体系，坚持补短板、强弱项，做好突发传染病应对准备。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。加强卫生健康领域科技创新，促进医工结合，为维护人民健康提供更多工具和手段。

健全人口发展支持和服务体系。积极应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。围绕“一老一小”统筹考虑，从财政、税收、保险等角度完善家庭支持政策，完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会；积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制；把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

据《经济日报》

处理好发展和安全的关系

■郝栋

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则，强调进一步全面深化改革要“坚持系统观念”。处理好发展和安全这一重大关系，是坚持系统观念的内在要求，是增强系统性、整体性、协同性的题中应有之义。习近平总书记高度重视高质量发展这个首要任务和国家安全这个头等大事，强调“坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，更加需要以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。通过高质量发展不断提升我国经济实力、科技实力和综合国力，才能更好保障自身安全。曾几何时，我国汽车产业受制于国外技术壁垒，大而不强，产业链供应链命脉掌握在别人手里。通过政策扶持、技术创新、品牌建设等，我国新能源汽车产业实现“换道超车”，产业链供应链韧性显著提升，产业安全得到有效保障。新能源汽车产业的高质量发展有力说明，发展得越好就越安全。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。要有效应对风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，就要提升发展质量和效益，善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，不断增强我们维护和塑造国家安全的能力，始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

发展质量越高，对安全的需求也会更加多样化、多层次，国家安全成为中国式现代化行稳致远的重要基础。新时代以来，习近平总书记提出总体国家安全观，指引我国国家安全得到全面加强，为高质量发展提供全方位安全保障。针对粮食安全，我们着力提高粮食综合生产能力，确保平产时产得出、供得上，极端情况下顶得上、靠得住；针对能源安全，我们把解决油气核心需求作为重要任务，加大勘探开发力度，夯实国内产量基础，提高自我保障能力；针对生态安全，我们坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障……面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制等方面推进国家安全体系和能力现代化，切实保障国家长治久安，有力支撑高质量发展。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，不能简单对立、厚此薄彼、顾此失彼。统筹高质量发展和高水平安全，要科学把握两者关系，防止“两张皮”，避免“貌合神离”，让发展和安全互促共进。既要通过发展提升国家安全实力，又要深入推进国家安全思路、体制、手段创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡。新征程上，广大党员干部要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，在进一步全面深化改革中统筹好发展和安全两件大事，更加注重实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为推进中国式现代化注入强大发展动力、提供坚强安全保障。

据《人民日报》

以健全综合治理体系推动网络生态更加清朗

■杨力群

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，发出了改革强音、擘画了宏伟蓝图、凝聚了强大力量。全会《决定》彰显了我们党一以贯之高举改革开放旗帜的坚定决心。改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届三中全会提出紧紧围绕推进中国式现代化，进一步全面深化改革，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定决心和使命担当。这是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，是在新的历史起点上推进中国式现代化的时代新篇，向国内国际释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。

全会《决定》阐明了推进中国式现代化和改革开放之间的内在联系。紧紧围绕党的中心任务谋划和推进改革，是我们党领导改革不断取得成功的重要经验。推进中国式现代化，是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜，是进一步全面深化改革的主题。全会提出的“七个聚焦”，既是推进中国式现代化的发力点，也是进一步全面深化改革的着力点，充分体现了紧扣中国式现代化来谋划和部署新一轮改革的战略举措。

全会《决定》贯穿了目标指向、问题导向和民心所向。全会明确了进一步全面深化改革的总目标，锚定到2035年要实现的改革目标，重点部署未来5年，要求到2029年完成本中全会《决定》提出的改革任务。《决定》提出300多项重要改革举措，围绕发展所需，顺应民心所向，牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，着力解决制约高质量发展堵点问题，着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾，充分彰显了进一步全面深化改革“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”的重要特征。

全会着眼战略和全局需要，把握新一轮科技革命和产业变革发展机遇，对网信领域进一步全面深化改革作出一系列新部署新要求，明确提出“健全网络综合治理体系”的重大要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对信息革命发展大势的深刻洞察、对网信领域风险挑战的清醒认识、对网信工作目标任务的战略把握，为当前和今后一个时期网信领域改革发展指明了前进方向、提供了根本遵循。学习贯彻全会精神，关键是要深刻领悟和把握进一步全面深化改革的主题、总目标、重大原则、重大举措和根本保证，结合“十五五”网规规划编制，进一步细化优化健全网络综合治理体系的工作举措，学思践悟、把握实质，突出重点、抓好落实，为推进中国式现代化江苏新实践提供有力保障。

深化网络管理体制改革，建立健全统筹网络内容建设和管理工作机制。整合网络内容建设和管理，加强网上网下

统筹协调，强化信息共享、议程共策、风险互研、引导互动，建立网上网下一体化传播策划和管理机制。完善网络应急指挥体系，畅通网上舆情和网下实情沟通渠道。建立健全全媒体生产传播的效果评价和激励机制，推动设立省级网络正能量建设专项资金，加强网络传播精品生产扶持，引导各级各类媒体、平台机构、名人账号等积极参与，培育扶持网络技术革新和创新应用项目，强化正能量内容供给、短视频推广、品牌账号培育、互联网平台传播，探索建设融媒体创新工场。深化网络综合治理体系创新试点成果运用，推动县级网信机构强化力量配备，将网络综合治理体系向基层延伸。

聚焦重点领域，建立健全涉网络安全风险防范化解工作机制。严格落实网络安全意识形态工作责任制，完善网络舆论引导机制和网络舆情应对协同机制、网络举报受理处置一体化机制和网络辟谣联动机制，坚决守牢网上阵地，切实维护网上政治安全和意识形态安全。以网络安全工作责任制为牵引，充分发挥统筹协调工作机制作用，构建一体化、全方位的网络安全防御体系。推动重点行业建立完善数据安全、个人信息保护相关制度机制，健全多部门协调配合的数据安全监管体系。突出加强未成年人网络保护，建立工作专班，实施未成年人网络保护专项行动，集中清理涉未成年人有害信息。

据《新华日报》

深入贯彻新发展理念

不断增强城乡区域发展协调性平衡性

■刘培林

协调发展是高质量发展的重要内容，蕴含着巨大潜能。习近平总书记指出：“要全面推动城乡、区域协调发展，提高国内大循环的覆盖面。”党的二十届三中全会《决定》提出“完善城乡融合发展体制机制”“完善实施区域协调发展战略机制”。新时代以来，我们高度重视推动城乡区域协调发展，着力打好精准脱贫攻坚战、扎实推进乡村振兴、推动城乡融合发展，提出并实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略。当前，城乡区域协调发展体制机制框架基本确立，推动我国经济总量不断攀升，发展协调性、平衡性明显增强。要深刻认识新时代我国城乡区域协调发展取得的成就，把党的二十届三中全会《决定》关于推动城乡融合发展、区域协调发展的战略部署更好落到实处。

城乡区域发展更加均衡。新时代，从城乡看，要素平等交换、双向流动的通道更加顺畅高效，促进发展要素、各类服务更多向乡村流动，城乡经济循环更加畅通。从地区看，中部地区和西部地区生产总值占全国比重由2012年的21.3%和19.6%分别提高到2022年的22.1%和21.4%。东部人均地区生产总值

与中部、西部地区之比，分别从2012年的1.69、1.87缩小至2022年的1.50、1.64。中西部地区主要经济指标增长快于东部地区，东北地区也呈现好转复苏迹象。

城乡区域生活水平差距逐步缩小。随着现行标准下农村贫困人口全部脱贫和农村改革深入推进，居民生活水平差距逐步缩小。从城乡看，农村居民人均可支配收入增速持续快于城镇居民，今年上半年，城镇居民人均可支配收入同比较实际增长4.5%，农村居民人均可支配收入同比较实际增长6.6%；城乡统筹的最低生活保障等社会救助制度更为完善，县城公共就业服务更加完备。从地区看，中西部地区产业快速发展，带动本地就业机会不断增加，居民可支配收入和消费支出增速快于东部地区水平；基本公共服务均等化水平明显提升，东、中、西部和东北地区义务教育生师比基本持平，人均用房面积差距明显缩小；东北地区每千人口医疗卫生机构床位位居全国前列，中西部地区超过东部地区。覆盖全民的社会保障体系不断完善，2023年底全国参加基本养老保险人数10.66亿人，基本医疗保险参保人数13.34亿人，参保率稳定在95%以上。

基础设施通达程度更加均衡。西部陆海新通道建设在促进西部地区扩大对外开放方面发挥着越来越重要的作用，

高标准物流体系、电子商务体系建设为区域协调发展提供了有力支撑。中西部地区铁路营业总里程及其占全国的比重，由2012年的5.98万公里、61.1%提高到2022年的9.82万公里、63.4%；四级及以上等级公路里程及其占全国的比重，由2012年的232万公里、64.4%提高到2022年的358万公里、69.4%。2023年底，中西部地区运输机场数量176个，占全国的68%。从全国看，城乡之间的水电路信等基础设施覆盖全面互联互通持续提升，具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车，农村电网供电可靠水平进一步提高，行政村通宽带全面实现。

区域间分工协作格局更趋合理。经济增长动力源地区带动作用进一步增强，19个城市群承载了七成多人口，贡献了八成多国内生产总值，有效辐射带动了周边发展；经济技术开发区、高新技术产业开发区转型升级和国家级新区发展态势良好。不同地区的主体功能更加突出，13个粮食主产区的粮食产量占全国比重多年保持在78%左右，青藏高原、黄土高原等生态功能区保护治理成效逐步显现，自由贸易试验区、内陆开放型经济试验区、沿边重点开发开放试验区等取得了大量成功经验，海南自由贸易港加快制度型开放步伐。各地立足自身优势积极发展特色优势产业，形

成了不少富有特色的县域经济、专业镇、特色小镇。此外，“西电东送”基础设施不断完善，发电和外送电力能力不断提升；“东数西算”工程将东部算力需求和西部能源优势、数据中心建设优势有效结合起来，促进了东西部协同联动。

同时也要看到，推进城乡区域协调发展是一个长期过程，不能简单要求各地在经济发展上达到同一水平，而要根据各地条件，走合理分工、优化发展的路子，在发展中促进相对平衡。面向未来，我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步现代化经济体系的空间布局，打造统一的要素和资源市场，消除城乡、区域市场壁垒，完善土地、户籍、转移支付等配套政策，提高城市群承载能力。进一步推动基本公共服务均等化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付，完善基本养老保险全国统筹制度。优化国土空间发展格局，全面建立生态补偿制度，细化主体功能区划分，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源富集地区等制定差异化政策，分类精准施策，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

据《人民日报》

如何理解既“放得活”又“管得住”

■张旭

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》聚焦构建高水平社会主义市场经济体制这一推进中国式现代化的重要保障，强调既要“放得活”又要“管得住”。

构建高水平社会主义市场经济体制，关键是处理好政府和市场的关系，这也始终是经济体制改革的核心问题。习近平总书记指出，进一步处理好政府和市场的关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。理论和实践证明，市场决定资源配置是市场经济的一般规律。同时，我国实行的是社会主义市场经济体制，仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性，发挥党和政府的积极作用。这就要求在处理政府和市场的关系上，必须遵循既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要更好发挥政府作用。因此，在政府作用和市场作用问题上，要坚持辩证法、两点论，把社会主义市场经济制度和市场经济两方面的优势都发挥好，“看得见的手”和“看不见的手”都要用好，将“有效的市场”和“有为的政府”有机结合起来，形成相互约束、相互补充、相互激励的合力，从而不断完善和发展社会主义市场经济体制。

实现“放得活”，必须更好地发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。目前，我国市场体系还不健全，市场发展尚不充分，还存在市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题，推动高质量发展仍存在不少体制机制障碍。这就要求尽快构建全国统一大市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通；强化竞争政策基础性地位，加强公平竞争审查刚性约束、强化反垄断和反不正当竞争；完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高

效配置、市场潜力充分释放；完善流通体制，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本；加快培育完整内需体系，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制；健全以公平为核心原则的产权保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。

实现“管得住”，必须更好发挥政府作用，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，从制度上确保国民经济循环畅通，激发全社会内生动力和创新活力。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，推动可持续发展。因此，要实现“管得住”，就要切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，加强市场活动监管，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预。习近平总书记指出，“各级政府一定要严格依法行政，切实履行职责，该管的事一定要管好、管到位，该放的权一定要放足、放到位，坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象。”政府要简政放权，但是该管的还要管，上级部门放的权，下级要接住，不能出现真空地带，这也是守土有责。

处理好政府和市场的关系，是经济学上的世界性难题，也是构建高水平社会主义市场经济体制的关键问题。做到“放得活”和“管得住”，从根本上说需要在完善的中国式现代化社会主义市场经济体系下，实现政府和市场的各司其职、优势互补、相得益彰、形成合力，通过增强改革系统性、整体性、协同性，跳出“一放就活、一活就乱、一乱就管、一管就死、一死再放”的怪圈，形成各类经营主体活力迸发、要素配置高效畅通、市场体系竞争有序、宏观政策取向一致的高水平社会主义市场经济体制。

据《经济日报》

本版组稿：金星 李小将