

学习《决定》每日问答

健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”，并作出了系统全面部署。我们要深入把握理解，认真贯彻落实。

产业链是经济体系中各产业环节和上下游在一定的技术经济联系基础上形成的链条式关系形态。产业链供应链韧性和安全水平是指这种关系形态具有内在稳定性、自主性和韧性，能够在受到外部冲击后较快自我适应，在受到封锁打压时维持有效运转，在极端情况下保证基本功能。产业链供应链韧性和安全水平取决于关键环节的自主可控和产业体系的完整稳定。我国拥有全球最齐全的产业门类、最强大的产业配套能力，不仅为赢得大国博弈提供了战略支撑，也为全球经济的顺畅运行提供了保障。

习近平总书记强调：“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国

经济必须具备的重要特征。”一直以来，我国制造业“大而不强、全而不精”，部分关键核心技术受制于人。同时，全球产业链供应链正面临重构，产业链供应链外部环境的复杂性和不确定性上升，特别是近年来美国等西方国家对我国发展遏制打压升级，与我国推行“脱钩断链”，我国提升产业链供应链韧性和安全水平的重要性和紧迫性进一步凸显。一个时期以来，国家围绕重点制造业产业链薄弱环节，在集中优质资源合力攻关、提升产业体系自主可控和安全可靠水平等方面取得了积极进展。健全相关制度要着重把握以下几个重点：

第一，健全强化重点产业链发展体制机制。一方面，要加快产业链“补短板”，统筹推进关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加快技术攻关突破和成果转化，提升集成电路、工业母机、医疗装

备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链供应链自主可控能力。另一方面，要加强重点优势领域产业链“锻长板”，健全提升优势产业领先地位体制机制，深入开展工业产品质量提升行动，聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源等重点领域，大力发展新技术、新产品、新业态，提高科技成果转化和产业化水平，增强产业链根植性和竞争力。

第二，全链条推进技术攻关、成果应用。发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，注重“点”“链”结合，提升共性技术供给，注重场景牵引，强化政策支撑，全链条推进技术攻关、成果应用、生态构建，实现“化点成珠、串珠成链”。充分发挥“链主”企业的关键作用，有效利用我国市场规模巨大优势，带动产业链上下游企业成长，保持和发展好完整产业体系。

第三，完善产业在国内梯度有序转

移的协作机制。推进产业链供应链上下游对接合作模式，聚焦强链补链搭建产业转移合作平台。创新区域间产业转移合作模式，鼓励产业转出地和承接地建立产值、收益、用地等指标的分享机制。建设国家战略腹地和相关分享机制。建设国家战略腹地和关键省份。构建产业转移“拦水坝”，引导产业链关键环节留在国内，开展境外基础设施建设和产能合作。

第四，完善战略性矿产资源勘探供给产销衔接体系。加快推进新一轮找矿突破战略行动，坚持急用先行，突出紧缺战略性矿产，实现找矿新突破，增强战略性矿产资源长远保障能力。健全石油、天然气、煤炭、电力等能源产供储销体系，完善石油、天然气等重要能源资源储备动用机制，推动油气管网互联互通。推进大宗商品储运基地布局规划建设，提升粮食、能源、矿产品原材料等稳产保供能力。

新华社北京8月20日电

最高法司法解释 保护普通消费者维权、规制“知假买假”

据新华社北京8月21日电(记者 罗沙 齐琪)最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释，对所有购买者均应在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求，充分保护普通消费者维权行为的同时，对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉，这份司法解释共19条，对保护普通消费者维权、规制连续购买索赔和反复索赔、惩治违法索赔等作出规定。司法解释明确，对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数，对所有购买者均应在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为，司

法解释进一步完善和细化规制“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索赔，在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索赔，按多次购买相同食品的数量，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买并反复索赔，应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

同时，司法解释规定代购人和小作坊责任，明确代购人如果以代购为业，应当依法承担惩罚性赔偿责任。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定，既要保护食品安全，又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。



巴黎残奥会中国体育代表团启程

8月21日，巴黎残奥会中国体育代表团启程前往巴黎。这是中国轮椅篮球队球员抵达北京首都国际机场。新华社记者 才扬摄

为什么要完善学生实习实践制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善学生实习实践制度”。这一部署对于促进学生德智体美劳全面发展、培养高素质人才具有重要意义。对此，可以从以下3个方面加深认识。

第一，完善学生实习实践制度，是新时代全面贯彻党的教育方针、更好落实立德树人根本任务的迫切需要。教育必须与生产劳动和社会实践相结合，是马克思主义的一个基本观点，是我们党的一贯要求，也是党的教育方针的重要内容。习近平总书记对新时代贯彻党的教育方针提出明确要求，特别强调要坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，扎根中国大地办教育，同生产劳动和社会实践相结合，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。实习实践是落实教育同生产劳动和社会实践相结合的具体途径，通过加强实习实践教育，让学生走出教室、走

出校园，走向火热的社会主义现代化强国建设的一线实践，可以帮助学生树立正确的世界观、人生观、价值观，不断增强对人民的感情、对社会的责任、对国家的忠诚，把自己的人生追求同国家发展进步、人民伟大实践紧密结合起来，自觉成为社会主义建设者和接班人。

第二，完善学生实习实践制度，是全面提高人才自主培养质量、完善拔尖创新人才培养体系的重要举措。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈，拔尖创新人才成为促进和提升国家核心竞争力最重要的战略资源。习近平总书记在党的二十大报告中强调，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才。通过实习实践教育，学生可以接触到真实的场景、置身于真实的场景，从而强化对知识的现实运用、对创新的切身感知，实现理论与材料相统一，提高科学思维能力和探索未知的兴趣和创新意识。受多方面因素

影响，当前一些地方和学校教育还存在重知识传授、轻实践养成的问题，对学生基于实际情境、运用知识解决问题的实习实践教育重视不够。全面提高人才自主培养质量，必须把实习实践教育摆在更加重要的位置，创新教育方法和组织形式，在实习实践中提高教育质量，培养造就更多拔尖创新人才。

第三，完善学生实习实践制度，是提升学生就业技能、促进公平就业和高质量就业的有效途径。实习是学校实践教学的重要环节，高质量实习也是学生高质量就业的重要基础。通过实习实践，学生丰富了社会经验，接触到了实际工作岗位，明确了就业意愿和方向，将为毕业生顺利就业奠定坚实的基础。党的十八大以来，教育部等部门先后印发了《关于加强和规范普通本科高校实习管理工作的意见》、《职业学校学生实习管理规定》，持续推动实习工作的规范化、制度化建设。目前，学生实习实践还存在不少障碍，部分高校对实习不

够重视、实习经费投入不足、实习组织管理不到位的现象不同程度存在，学生获得优质实习资源靠关系、托人情的现象一定程度存在，部分用人单位接收学生实习实践的热情不高。这些问题，影响了学生全面发展、成长成才，也影响了公平就业、高质量就业，应当高度重视，切实加以解决。

完善学生实习实践制度，需要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，把大中小学实习实践教育放在更加重要的位置来统筹谋划，从组织、管理、安全等方面进行全链条设计。要把实习实践教育纳入各级各类教育，改善学校实习实践教育条件，创新教学形式与内容，全面提升实习实践教育质量。建立健全机关企事业单位接收学生实习的激励机制，进一步加强高校实习环节的投入，规范实践教学组织与管理，面向所有学生提供公平的就业实习机会，提升实习的规范性、公平性、有效性。

新华社北京8月21日电

基层考核减负还有哪些“拦路虎”？

■新华社记者

一段时间以来，全国各地高度重视通过精简考核为基层减负工作，不断出台相关政策文件，取得一定工作成效。记者近期调研发现，一些地方仍存为基层减负的“拦路虎”，不尽科学的考核让部分基层干部“忙”上加“忙”，影响基层工作成效。

考核不精简 基层难减负

近段时间，各地正通过精简考核为基层减负，但记者在一些地方走访发现，考核减负推进过程中还有“盲区”，“拦路虎”仍然存在。

——过度考核难以“消肿”。

西部某县卫健部门在2024年的综合考核中，设置一级指标7项、二级指标18项，总体赋分超过十分，还将环境卫生、工作人员着装等内容纳入考核指标。该县乡镇卫生院基层干部反映：“一上班就头大，生怕哪一点做不好给医院扣分。”

一名科研单位的工作人员向记者吐槽，去年单位的年度考核，因为没有组织职工进行无偿献血，被相关条线考核主管部门扣分，导致单位整体考核结果不理想，“对科研单位考核，是否应更侧重科研成果、论文发表？”

——条线考核难以合并。

一名乡镇党委书记告诉记者，目前当地每年要接受的综合考核里，单经济发展这一方面就包含6大项30多小项，其他还有来自环保、国土、林草、住建等多个条线的考核。

一些地方同样的工作内容要在多个系统重复填报，以满足不同条线的考核需

要。“不仅上级要考核，平级单位之间也要有比较。”西部某省基层工作人员说。

——材料负担难以减轻。

西部某基层政府办干部坦言，目前工作考核指标中查看痕迹的多，对实际工作业绩和群众评价关注的少。一些参与考核的干部坦言，考核工作很多时候通过看材料完成，“对具体人和具体工作的考核，往往变成对上报材料的考核”。

系列精简考核“拦路虎”的存在，在一定程度上消解了为基层减负工作的成效。

部分基层干部表示，考核类别过多且不切实际，让基层增加负担、束手束脚；有的考核过于严厉，更让基层干部产生“避重就轻”心态和无力感，出现“考核焦虑”和“形式主义应对”。

缘何出现“考核异化”

如何打破“基层减负越减越重”的怪圈？考核难精简的背后，又反映出哪些深层次问题？

考核评价指标体系的科学性是影响考核有效性的关键问题。

基层干部反映，部分考核指标设置不科学，“该考的不考，不该考的多考，基层工作就会偏离主题，无所适从。”此外，不少人表示，当前一些考核指标更多盯着当下工作，难以反映打基础、利长远的工作成效；看不出“隐性”成果，更关注“显性”成效。

有基层宣传部门工作人员表示，工作取得成效需要一定时间积累，但假如上级考核较频繁、考核指标不合理，负责干部只会更多注重短时成绩。

乡镇职责边界不清、条线工作繁多，也带来多头考核、重复考核等问题。

在基层工作实践中，县乡基层往往要面对各级各类考核，以及不同部门的专项业务考核，每项考核都要报送名目繁多的材料和数据。

北京市社会科学院副研究员王鹏表示，当前部分乡镇存在职责边界不清、权责不一致等问题。一些基层干部反映，专项化的部门任务过多转化为基层政府的工作任务，会导致工作重心偏离。

此外，排名问责过严也会在一定程度上加剧负担，甚至带来不必要的“内卷”。

一名基层干部表示，很多考核都会排名。下达任务后，每个乡镇都要拼命干。“十几个乡镇，总会有后几名。”排名靠后往往要做表态性发言或被约谈，乡镇领导会使出最大力气将指标抬上去。

“考是上级的法宝，考核分是基层的命根，我们每天要小心应对，不敢马虎出错。”一名基层干部说。

让考核回归初衷

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

8月20日，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。会议强调，进一步统筹规范督查检查考核，切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。

多地在省、市、县(区)范围实行压缩考核流程，减少迎检文件重复提交、推动对不必要的督导检查考核事项进行取消或“多考合一”等措施，提升过程考核在人员任职、职级晋升中的多维度应用，为基

层干部进行考核“松绑”。

在考核内容上，南开大学周恩来政府管理学院教授徐行建议，进一步加强考核指标体系中不合理、非必要的事项进行清理。基层干部呼吁，需依据基层工作和人员状况制定合理、科学的考核指标，规范考核数量频次，推动部门间检查考核结果互认互用。

针对当前乡镇(街道)职责边界不清等问题，上述规定也要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

针对考核方式，中共浙江省委党校政治学教研部教授王景玉建议，进一步完善企业、群众反馈机制，为基层干部解决人民群众急难愁盼问题腾出更多空间。

徐行认为，基层工作应以达标考核为主，而非广泛运用排名方式。工作的出发点应是服务好群众，而非回应上级考核和承担部门转移的责任。

此外，基层还期盼，更多关注考核的效用发挥和结果利用。西南政法大学教授吴喜认为，可运用考核结果的典型示范作用，鼓励更多干部真正融入基层和一线，让考核真正回归激励干部干事创业、更好服务百姓的初衷。

新华社北京8月21日电



漫说新闻



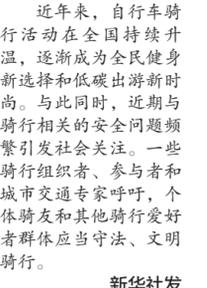
近年来，自行车骑行活动在全国持续升温

守法规是底线
近年来，自行车骑行活动在全国持续升温，逐渐成为全民健身新选择和低碳出游新时尚。与此同时，近期与骑行相关的安全问题频频引发社会关注。一些骑行组织者、参与者和城市交通专家呼吁，个体骑行者和其他骑行爱好者群体应当守法、文明骑行。

新华社发

更换动力电池

在确保整车安全的前提下



实施新能源汽车动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则

记者8月21日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告，在确保整车安全的前提下实施新能源汽车动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。

新华社发

国家残疾预防行动计划部分工作指标实现2025年目标值

据新华社北京8月21日电(记者 高蕾)2024年8月25日是全国第八个残疾预防日。记者21日从中国残联举办的第八个残疾预防日新闻发布会上获悉，《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》实施以来，主要行动进展顺利，在残疾预防知识普及、预防出生缺陷和发育障碍致残、疾病致残、伤害致残以及促进残疾人康复服务方面取得明显成效，部分工作指标实现2025年目标值。

中国残联康复部副主任冯力在发布会上介绍，目前，全国婚检率达76.5%，产前筛查率达91.3%；残疾人基本康复服务覆盖率、残疾人基本型辅助器具适配率达到85%以上。

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍，我国已建立严重精神障碍患者全流程服务管理体系，在册患者规范管理率达96.2%；同时，我国不断健全残疾人家庭医生签约服务推进机制，全国家庭医生签约数已超2300万人。



2024世界机器人大会在京开幕

8月21日，观众在世界机器人大会上参观。当日，以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕，大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。

新华社记者 李欣摄

保障患者救治需要 我国短缺药品保供稳价

据新华社北京8月21日电(记者 董瑞丰 李恒)记者从国家卫生健康委获悉，相关部门共同发挥短缺药品供应保障工作组商联动机制作用，加强短缺药品监测预警与供应保障。

据了解，国家卫生健康委依托全国公立医疗卫生机构短缺药品信息直报系统，汇集相关部门多源监测数据，开展监测预警和定期通报，并指导各地健全区域医疗机构储备合作互助机制，推进信息互通和资源共享。

测。国家药监局加快国家短缺药品清单品种审评审批。国家药监局持续推动邮政综合服务平台建设，支持邮政企业拓展医邮合作。

合力保障短缺药品稳定供应之外，多个部门也在夯实药品领域监管执法。市场监管总局持续开展医药等民生领域反垄断执法专项行动和价格竞争守护行动。国家医保局针对部分药品价格异常上涨问题，约谈相关企业及及时纠正异常高价。税务总局对分析研判发现的医药行业涉税高风险企业依法开展检查，严厉打击医药企业虚开增值税发票等违法行为。