



学习贯彻党的二十届三中全会精神

以新质生产力引领企业高质量发展

■李凡荣

习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。党的二十届三中全会强调，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。习近平总书的重要讲话和党的二十届三中全会的重要部署，深刻阐述了新质生产力的科学内涵、核心要义和本质要求，为开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势提供了根本遵循和科学指引。各大企业应深刻认识发展新质生产力的重大战略意义，牢记“国之大事”，聚焦主责主业，因企制宜加快发展新质生产力，以高质量发展的实际成效为加快推进中国式现代化贡献力量。

深刻把握科技创新是发展新质生产力的核心要素，持续提升自主创新能力

党的二十届三中全会强调，要深化科技体制改革，统筹强化关键核心技术攻关；强化企业科技创新主体地位，加强企业主导的产学研深度融合。在新一轮科技革命浪潮中，科技在生产力的构成中的地位愈发凸显，成为引领和推动社会进步的主导力量。企业要坚持把科技创新作为高质量发展的头等大事，着力提升企业自主创新能力，打好关键核心技术攻坚战，加快培育发展新质生产力，不断提升企业核心竞争力。

突出顶层设计，优化科技创新体系。习近平总书记强调，要完善科技创新体系，提升国家创新体系整体效能。加大科技创新力度，发挥科技创新主体作用，必须加快构建高效协同的科技创新体系，为科研活动提供制度保障和创新动力。企业应聚焦共性前沿技术、优势产业链关键核心技术和产业协同技术等加强研究，推动

产业链、创新链融合发展，打造创新生态体系，持续培育新质生产力。

深刻把握产业创新是发展新质生产力的重要载体，积极构建现代化产业体系

产业是发展新质生产力的载体和基础。党的二十届三中全会指出，要加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。习近平总书记强调，要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。企业应聚焦主责主业，着力推进科技创新和产业创新的深度融合，坚持两端发力、双管齐下，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，有效配置全球资源，加速推动潜在生产力向新质生产力的转化，努力在农业强国、制造强国建设中发挥引领和支撑作用。

大力发展战略性新兴产业。新一轮产业变革正在重塑全球经济结构和产业版图，新兴产业新业态新模式不断催生，战略性新兴产业和未来产业以其高效能、创新活跃、技术密集、价格高端和前景广阔等显著特点，成为发展新质生产力的主阵地。各大企业应聚焦重大战略需求，围绕国民经济发展所需，统筹推进前瞻性、战略性新兴产业的培育和发展，推动产业经济、数字经济、低经济深度融合，加快建设现代化产业体系。

积极推动传统产业转型升级。加快发展新质生产力与推动传统产业转型升级相辅相成、相互促进，新质生产力为传统产业转型升级提供动力和技术支持，传统产业转型升级为新质生产力发展提供广阔的应用场景和市场空间。党的二十届三中全会指出，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。各大企业应借助发展战略性新兴产业所积累的技术和资源，加快传统产业数字化、智能化、绿色化转

型，推动新旧产业在融合中实现协同发展。在全国布局现代农业技术服务中心，通过数字农业技术及产品推广应用，推动传统农业向现代农业、数字农业转型升级。

深刻把握新质生产力就是绿色生产力，加快推进发展方式绿色转型

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的二十届三中全会指出，必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力以其高科技、高效能、高质量的特性，成为契合新发展理念的先进行业典范。

加快产业结构绿色升级。加快推动产业绿色转型发展，形成节约资源和保护环境的产业结构和生产方式，是产业绿色转型的关键。企业应积极实施绿色转型增量工程，发挥战略与投资导向作用，严格新项目的节能低碳审核，遏制高耗能、高排放项目的盲目投资，提升绿色低碳产业比重，大力发展高附加值、低碳排放的优质项目，推动产业结构实现绿色升级。

加快能源结构绿色低碳转型。推动能源清洁低碳高效利用，持续提升企业发展的含金量和含绿量，是企业绿色发展的重要目标。企业应全面落实碳达峰行动方案，推进实施绿电应用试点，减少化石燃料燃烧带来的直接二氧化碳排放量；加大可再生能源利用占比，逐步实现能源结构绿色转型，加大能源消费结构转型力度，加大技术创新和研发投入，加强与先进企业的合作交流，借鉴其成功经验，推动能源利用效率的持续提升。

深刻把握人才是第一资源，不断夯实高质量发展的人才基础

党的二十届三中全会强调，要深化

人才发展体制机制改革，完善人才自主培养机制，加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。人才是第一资源，是发展新质生产力的决定性因素。企业应深入实施“人才兴企”计划，全方位引进、培养、用好人才，着力构建人才链、产业链、技术链、机制链一体化大格局，将人才活力转化为创新动力。

高质量抓好人才教育培训。人才教育培训工作是打造高素质管理人才队伍的基础，具有先导性、基础性和战略性意义。企业应紧扣“关键少数”和重点人群，精准培育具备创造新质生产力潜力的管理型人才，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续加强管理人才教育培训，全面提升管理人才加快发展新质生产力的能力水平。

高标准构建人才引进体系。习近平总书记强调，要按照发展新质生产力的要求，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。企业应加强对引才工作的统筹管理，持续提升人才引进的系统规划和精细化管理水平，针对高层次人才引进提供差异化、一站式解决方案，制定围绕高层次人才保障支持政策，为加快发展新质生产力提供强有力的人才支撑。

高水平做好人才激励保障。发展新质生产力，必须营造鼓励创新、宽容失败的良好原因，只有充分释放人才创造活力，才能让各类人才向发展新质生产力流动集聚。企业应持续优化创新环境，围绕重点项目配套激励措施，推动项目收益分红、科技成果转化奖励、职务技术成果股权激励等中长期激励扩面实施，推动薪酬资源优先向高科技人才、战略性新兴产业紧缺人才倾斜，激发创新动能，加快建设高水平科技人才高地。

据“学习强国”学习平台

打通城乡要素流动梗阻

■王 洁

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”，对“完善城乡融合发展体制机制”作出全面部署。其中，能否在更深层次打通城乡要素流动的梗阻，促进城乡要素平等交换、双向流动，实现要素资源全域、全环节的顺畅流动和高效配置，成为新时代促进城乡共同繁荣发展的关键。

促进城乡要素平等交换、双向流动，是拓展现代化发展空间、推动高质量发展的迫切需要。从宏观层面看，推动各类要素在城乡间合理流动和高效集聚，能有效畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力，是统筹新型城镇化和乡村全面振兴、推动城乡融合和区域协调发展的重要抓手，有助于形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。同时，推动城乡要素顺畅流动、合理配置，还能更好推动全国统一大市场建设，发挥我国超大规模市场优势，进而形成更大规模的发展增量。

党的十八大以来，我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得了显著进展，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，但城乡二元结构还没有根本改变，仍存在城乡要素流动不畅、公共资源配置不合理等问题。当前，我国正处在破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口

期，加快畅通城乡要素流动的重要性日益凸显。必须进一步全面深化改革，完善城乡融合发展体制机制，增强改革的系统性、整体性、协同性，牢牢抓住畅通城乡要素流动这个“牛鼻子”，促进各类要素更多向乡村流动，加快破除城乡二元结构，从根本上改变乡村人才、土地、资金等要素过多流向城市的格局。

一是完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。在持续深化要素市场化配置改革上下功夫，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推动各要素领域改革举措同向发力、形成合力，增强改革整体效能。探索建立更加稳定的利益联结机制，让广大农民共享农村改革和发展成果。

二是加快构建城乡统一的建设用地市场，赋予农民更加充分的土地财产权益。以全域土地综合整治为抓手，深化土地制度改革，盘活闲置土地资源，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用；有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，在明晰产权主体、扩大入市范围、完善收益分配机制等方面加大改革力度；稳妥推进农村宅基地制度改革试点，继续探索宅基地“三权分置”有效实现形式；深化征地制度改革，提高农民在土地城市化增值中的收益比例。

三是加快农业转移人口市民化，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。一方面，把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策。重点关注城镇化进程中的劳动力问题，健全完善与人口增长、经济发展态势相适应的调控政策，完善“人、地、钱”挂钩机制，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度。多管齐下、多措并举，让农业转移人口愿进城、能进城，留得住、融得进。同时，充分尊重农民意愿，保障好进城落户农民合法权益，探索经验做法，为具备条件的进城落户农民依法自愿有偿退出“三权”提供更有力的保障，确保农民在城乡之间可进可退。另一方面，加大乡村人才资本开发力度，进一步优化乡村人口和社会结构。实施乡村振兴人才支持计划，引导新农人、新乡贤、工商企业家和城市银发人才下乡服务，推动科技特派员、产业顾问组服务走深走实。探索建立农村集体经济组织成员加入机制，适度拓宽加入途径，赋予新成员一定的权利。

四是加大金融对农业农村的支持力度，加快构建支持乡村全面振兴的多元化

投融资机制。兼顾效率与公平，统筹乡村基础设施和公共服务布局，加快建立工商资本联农带农机制。完善财政转移支付体系，健全财政资金协同支农长效机制；健全促进农村储蓄更多转化为农村投资的有效机制，提升农村普惠金融发展水平；加快发展面向新型农业经营主体的金融服务，进一步强化农业保险在保障粮食安全中的作用；深入推进农村信用体系建设，引导撬动更多社会资本投资农业农村。

五是充分发挥数字技术对城乡要素合理配置的赋能作用，努力弥合城乡数字鸿沟。深入实施数字乡村发展行动，推动数字化应用场景研发推广，加快农业农村大数据应用，推进智慧农业发展。完善农村数字化基础设施建设，积极推动城乡信息基础设施互联互通和同步规划建设；加快产业数字化发展，以农村电商为抓手大力发展农村数字产业；优化农村数字环境，聚焦农村数字开发、数字化应用等出台有针对性的支持政策。

六是夯实数字信息、冷链物流、快递服务“三大支撑”，加快补齐农村现代物流短板。畅通城乡农产品物流体系，持续完善农产品流通骨干网络，布局一批城郊大仓基地和产地冷链集配中心，推动冷链物流服务网络向乡村下沉，打通工业品下乡“最后一公里”和农产品出村进城“最先一公里”。

据《经济日报》

网络文明建设要发挥好青年作用

■陈 静

当前，网络空间与现实世界彼此交融，成为亿万民众共同的精神家园，在建设社会主义文化强国中的重要性日益凸显。习近平总书记强调：“网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。”党的二十届三中全会《决定》提出“健全网络生态治理长效机制”，这对于加强网络文明建设、共建网上美好精神家园具有重要意义。青年是参与网络生态治理、推动网络文明建设的重要力量。健全网络生态治理长效机制，要充分发挥青年在塑造和净化网络空间中的积极作用。

深刻认识网络空间发展趋势。5G、大数据、虚拟现实、人工智能等新一代信息技术迅猛发展，海量数据在网络空间不断生成、存储、流转和分享，推动网络生态

发生深刻变化。网络空间的信息内容不再仅仅表现为影像、声音、文字等形式，网络用户行为本身越来越成为一种信息内容，越来越直接地塑造网络生态。实践表明，网络用户在网络空间的任何一个行为都会留下数据痕迹并长时间保留。不论是一次漫不经心的点赞，还是一次随手而为的转发，每一个行为留下的痕迹其实都在表达、传播着网络用户的情绪、选择。而网络用户每一次表达都会对网络生态产生影响，塑造着网络空间甚至现实世界的环境。从这个意义说，培育积极健康、向上向善的网络文化，不仅要抓好网络内容建设、生产优质内容，也要发挥好网络用户行为的重要作用。

科学把握青年群体重要作用。在不断发展的网络生态中，青年始终是十分活跃的网络用户群体，其对网络文明建设

的关键影响在越来越多的维度得到呈现。青年是网络文化的传播者。当前，一些视频分享网站聚集了大量的青年创作者，他们更加重视受众的体验与感受，和受众直播互动，根据受众的反馈调整自己的创作风格和方向，不断提升内容质量。青年是网络内容的监督者。对于网络违法和不良信息，青年有敏锐的洞察力，通过有效方式积极参与网络生态治理，为维护网络空间秩序和安全作出重要贡献。青年是网络创新的推动者。他们对新事物接受度高，具有很强的参与意愿，为网络空间发展注入新活力。充分发挥网络用户行为对网络文明建设的重要作用，必须牢牢抓住青年这一关键人群。

引导青年在网络文明建设中担当作为。青年在网络空间中的行为，不仅反映个人的素质，也关系着网络生态治理的成

效。要充分发挥青年参与网络文明建设的积极性、主动性、创造性，首先必须加强对青年的教育引导，不断增强其共建网上美好精神家园的政治自觉、思想自觉、行动自觉，广泛汇聚向上向善的青年力量。要教育青年增强责任意识、规则意识，坚持依法上网、文明上网，理性辨别网络信息，理智发表网络言论，自觉抵制“饭圈”文化等不良文化影响。要教育青年在网络空间中践行社会主义核心价值观，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，讲好中国故事，传播好中国声音，推动广大青年做网络空间正能量的传播者，以实际行动为营造安全、公平、健康、文明、清朗的网络空间贡献青春力量，助力互联网这个最大变量成为党和人民事业发展的最大增量。

据《人民日报》

■郭丽芳

党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》部署制定出台民营经济促进法，同时要求完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。近年来，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，取得了明显的阶段性成效。但是，有部分企业在市场准入和跨区经营过程中依旧面临“准入难、准营难”等“隐形门”，这说明仍存在隐性门槛和壁垒。清理各类阻碍营商环境优化的“隐形门”，需要着重从几个方面的堵点卡点进一步清理破除。

投资项目落地过程中仍有隐形堵点。各地方的固定资产投资项目需要进行节能审查、市政设施建设类审批、建设项目环境影响评价审批、水土保持方案审批等流程，有企业反映投资项目综合审批时间过长。个别地区仍存在在各部门协调联动较弱，串联审批互为前置条件的情况。投资主体在不同地方明显感觉到营商环境尤其是审批办事效率的差异。例如，在有的地方，办理工程建设项目水电气暖网报装接入，还要分别到供水、供电、供气等市政服务单位申请，不仅办理环节多、周期长、费用高，还制约着项目开工建设进度。

健全投资服务保障机制，确保“要素跟着投资走”。例如，有的地方政府积极推动土地使用权出让合同与建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证“四证齐发”，确保项目便捷申报、极简审批、极速落地的案例，值得推广。有的地方积极推动企业投资项目信用承诺制，形成了特色鲜明的“信用承诺制+标准地+帮代办+信易贷”综合改革模式，跑出了项目建设“加速度”。此外，还有多个地方都承诺“拿地即开工”，推动投资相关审批迈入快车道；以5G等信息技术构建了项目全生命周期全链条融合服务生态，或是创新项目联合验收新模式，努力推动工业项目提速增效，有助于投资加快形成实物量。在办理水电气暖网报装方面，有地方实现了“一次申报”和“一窗办理”，相关市政服务单位上门服务、全程指导，免费接到项目用地附近。

企业对跨区办税的便利化诉求值得关注。受现行政策约束，行政区划、业务系统限制和各地执法等因素限制，税务服务“跨省通办”还存在一些困难。

强化跨区域税务合作机制和配套措施，有助于提升区域营商环境便利化，推动新经济新业态发展。例如，聚焦税费服务难点堵点，坚持在推出“线上服务体验”和拓展“线下服务场景”上同步下功夫，推出便民办税“随身厅”，及时响应纳税人或缴费人对全链条、全流程不同税费服务的多样化需求。又如，有的地方政府加快建设智慧办税厅，为纳税人或缴费人提供更加智能化、集成化、精细化、个性化的税费服务，努力打造智慧税务展示窗口。再如，为了进一步简化登记缴税（费）流程，大力推进“税费同缴”功能，努力实现“一码收取，后台清分”，即纳税人或缴费人只需通过一个二维码就可缴纳全部税费。近年来，相关省（市）的多地税务部门积极探索跨省协同办税的路径与方法，逐步有效破解了跨省税费通办难题，相关的“跨省通办”和“跨省协办”案例值得总结并推广。

规范涉企检查和推进监管公平统一。有企业反映基层相关部门涉及企业的各项检查较为频繁，存在多部门重复检查或不当罚款等情况，在一定程度上影响了企业正常经营；同时，有企业反映，涉及本地多部门或异地部门联审联动方面仍存在“隐形门”。

一方面，健全涉企联合检查平台和多部门联动工作机制。部门公共数据之间的联合。例如，为充分利用信息化手段，找准大数据与执法监督工作的结合点，增强大数据助力执法监督能力，有的地方创新推出“电子检查证”，以信息化精准执法打造法治化营商环境；有的地方创新实施“码上入企”，用数据手段避免多头执法、重复检查、执法扰企，切实保护企业权益。又如，有的地方探索从全链条开展涉企执法和案件经济影响评估，为最大限度降低司法措施或行政措施可能对企业正常生产经营产生的不利影响，在审判和执行全链条各环节开展评估，服务保障企业健康发展。

另一方面，通过数字化赋能治理，创新服务型监管模式。例如，有的省（市）推动政务服务事项“跨省通办”改革，进一步扩大通办事项范围，通过显性服务+柔性治理的“智慧治理”，持续提升社会治理效能。有的地方着力深化综合监管改革，通过“模块化上线、场景式串联”服务模式，确保高效办成一件事。还有多地都承诺“就近办好”，推行助力企业“急事速办、极简变更、极简退出、极优服务”的服务模式，打通服务企业“最后一公里”。

惠企惠民政策直达方面也要拆除“隐形门”。民营企业在融资方面仍面临困难，尤其在为小微企业增信方面尚待加力提效。也有企业在招标投标、政府采购等重点领域存在信息不对称，申请过程中存在未明事项和隐形堵点，令企业犹豫不决。

“有诉必应马上办”，创新积极回应企业诉求和民生关切的体制机制。多地推进“证照联办”改革，最大程度利企便民，努力推动惠企政策、惠企资金直达快享，应享尽享，免申即享，提高企业对政策的获得感和满意度。为了畅通政企沟通机制，多地打造“政企约见平台”，实行企业有约必见面，有诉求必得回应。在政银企对接方面，有的地方打造以信用为核心的“一站式”中小企业融资综合信用服务平台，千方百计为小微企业增信，同时引导和激励金融机构开展信用贷；聚焦农村金融服务难以支撑新型农业多元融资需求的问题，探索构建“三农”信用体系，创新以农户家庭为单位开展信用评价，打造“信用+三农+金融”模式，助力乡村振兴。在优化重点领域营商环境方面，有的地方打造交易阳光平台，推出“信易+政府采购”模式，即信用记录良好的供应商，在政府采购领域办理相关业务时，享受因信用记录良好带来的红利，包括简化采购证明材料、获得相关融资服务等。

优化营商环境要打破哪些「隐形门」

据“学习强国”学习平台

本版组稿：金星 李小将