

奋进强国路 阔步新征程

为经济社会发展大局提供有力金融支撑

——新中国成立75周年金融业发展成就综述

■新华社记者 李延霞

张千千 刘羽佳

金融是国之重器。新中国成立以来，我国金融业始终坚持以人民为中心，服务经济建设和社会发展大局，取得了历史性成就。党的十八大以来，我国坚定不移走好中国特色金融发展之路，持续推动金融事业高质量发展，金融业综合实力进一步增强，服务经济社会发展能力不断提升，中国正从金融大国向着金融强国奋力前行。

金融综合实力大幅提升

今年7月，英国《银行家》杂志发布的2024年度全球银行1000强榜单中，按照一级资本排名，工商银行、建设银行、农业银行、中国银行位列前四。这是国有四大行连续7年包揽该榜单前四名。中资银行在排名前十的银行中已占据超一半席位。

金融机构快速攀升的资产总量，是中国金融业75年来蓬勃发展的一个缩影。

回望来路，20世纪50年代至70年代，长期只有中国人民银行一家机构。随着党的十一届三中全会的召开，金融业改革发展大幕正式拉开，金融业迎来大发展大繁荣时期。党的十八大以来，我国持续深化金融供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放，统筹发展与安全，金融业迈向高质量发展新阶段。

75年来，中国金融业规模连连攀升。

改革开放初期的1978年，我国银行业资产总量不过数千亿元。2011年，我国银行业金融机构总资产突破100万亿元。党的十八大以来，金融业资产规模增长驶上“快车道”，2022年超过400万亿元，今年二季度末已超480万亿元。

银行业总资产全球第一、外汇储备世界第一、全球第二大股票市场、全球第二大债券市场、全球第二大保险市场……当下中国已迈入世界金融大国之列。

75年来，中国金融体系不断完善。1979年起，我国陆续恢复建立农业银行、中国银行、建设银行、工商银行等国有专业银行。目前，以大

型商业银行为主体，政策性银行、股份制银行、城市商业银行、农村金融机构等并存的多层次银行体系已经形成。

1984年，新中国第一只股票——“飞乐音响”诞生。1990年，上海证券交易所、深圳证券交易所开始营业。设立中小板、创业板、新三板，推出科创板、成立北交所，我国多层次资本市场建设扎实推进。

我国金融业已从单一的存贷款功能发展为适应市场经济要求的现代化金融体系，银行业金融机构达到4000多家，配置资源和服务实体经济的能力持续增强。

75年来，中国金融业国际地位不断上升。

人民币加入国际货币基金组织特别提款权（SDR）货币篮子；A股和债券市场被纳入全球指数；发起成立亚投行、新开发银行等国际合作机制……随着综合实力提升，中国金融业在世界金融版图中的分量愈加重要。

有力支撑经济社会发展大局

近段时间，“科技金融中心”“科技支行”成为金融领域热词，多家银行在总行或分支行层面密集成立科技金融专营机构，以更好服务科技创新。

回首新中国成立初期，服务大规模经济建设的资金需求，银行业曾在钢铁基地、重型机械厂、棉纺工业基地等组建分支机构，支持国民经济恢复重建。

金融是国民经济的血脉。75年来，我国金融业不断增强服务能力，成为推动经济社会发展的重要力量。党的十八大以来，习近平总书记高度重视金融在经济社会发展中的重要地位和作用，强调“金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点”，金融服务经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

——坚定不移地支持实体经济发展。

资金总量持续增加。中国人民银行的数据显示，对实体经济发放的人民币贷款余额从2014年的81.43万亿元攀升至2024年8月的近250万亿元，年均增速保持在10%以上。

资金结构持续优化。围绕国家经济发展目标，瞄准高质量发展方向，

金融业不断优化资金投向。2019年以来，普惠小微贷款余额增长近3倍，绿色贷款余额居全球前列。2021年以来，高技术制造业中长期贷款余额平均增速达到30%以上。近年来，新上市企业中科技创新类占比超过70%。

——不断满足人民群众日益增长的金融服务需求。

新中国成立75年来，金融业坚持以民为本、服务民生，主动适应经济发展和人民需求的变化，不断拓宽服务领域，提升服务能力。全国银行机构网点覆盖97.9%的乡镇，基本实现乡乡有机构、村村有服务、家家有账户；大病保险覆盖12.2亿城乡居民；普惠小微贷款余额超32万亿元，授信户数覆盖超三分之一经营主体……

——及时有效防范化解金融风险。

位于北京西交民巷的中国钱币博物馆里，馆藏着一张特殊存单——“整存整取折实储蓄存单”。这张斑驳的存单，见证了新中国成立初期，面对通货膨胀严重的局面，中国人民银行通过开办折实储蓄，把货币折成以实物为单位来存取，稳定金融与物价的成功探索。

守住风险底线，是一切金融工作的前提。新中国成立75年来的经济发展历程中，面对高通胀风险、汇率风险、债务风险、银行体系风险等诸多风险，我国有效防范、及时识别、积极应对，有效维护了经济社会稳定问题。党的十八大以来，我国统筹金融发展和安全，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，对重大金融风险精准拆弹，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。目前，我国金融体系总体稳健，但面临的风险隐患仍然较多，各地各部门正在持续有效防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域风险。

金融领域改革开放持续推进

来自环球银行金融电信协会（SWIFT）的数据显示，今年8月，人民币在全球支付货币中的占比达4.69%，稳居全球第四大支付货币的地位，仅次于美元、欧元和英镑。人民币国际地位的提升，离不开我国推

动金融高水平开放的持续努力。

回顾我国金融由小到大、从弱到强的发展历程不难发现，改革开放始终是金融业突破重点难点、不断发展壮大的根本动力。

以改革激活力促发展——

2003年以来，我国果断推动大型商业银行股份制改革，大型商业银行相继在沪、港两地上市，银行业面貌焕然一新。

创新货币政策工具体系，引导金融资源更多流入经济社会发展的重点领域和薄弱环节；不断深化利率市场化改革，解决融资难融资贵难题；全面实行股票发行注册制等资本市场制度变革，为科创企业提供良好融资环境……坚持问题导向，瞄准重点领域，坚持以改革解决不同时期金融发展面临的难题。

以改革强监管防风险——

2023年5月18日，国家金融监督管理总局正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。

从新中国成立初期中国人民银行“大一统”监管模式，到“一行三会”分业监管，从2017年成立国务院金融稳定发展委员会，到2023年启动新一轮金融监管机构改革，以改革理顺体制机制、提升监管效率，我国金融监管制度的“铁篱笆”不断扎紧，为防范化解金融风险、推动高质量发展提供有力保障。

以开放促竞争促繁荣——

今年5月9日，万事网联信息技术（北京）有限公司宣布正式开业，成为在我国开业的第二家合资银行卡清算机构。

开放，是金融业改革发展的重要动力。启动沪深港通、沪伦通、内地与香港债券通、互换通，取消银行、证券、基金管理、期货、人身险领域的外资持股比例限制，在企业征信、评级、支付等领域给予外资机构国民待遇……近年来，我国金融业开放不断深化，金融业在不断扩大开放中持续提升自身竞争力。

站在新的历史起点上，坚定不移走中国特色金融发展之路，金融业将持续为中国经济社会发展注入澎湃动力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

新华社北京9月22日电

学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。”这是加强耕地用途引导和管控的有效手段，是保障粮食安全和重要农产品供给的重大举措。

党中央始终把保障粮食安全作为治国理政的头等大事，采取一系列有力有效举措促生产、保供给。近年来，我国粮食连年丰收，2023年粮食产量达到13908亿斤，棉花产量达到562万吨、油料达到3864万吨、糖料达到11376万吨、蔬菜达到82868万吨，农业综合生产能力和稳定性显著增强，为稳大局、安民心发挥了至关重要的作用。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水，养活了世界近20%的人口，也为世界粮食安全作出了重要贡献。

但要看到，全球粮食安全形势依然严峻，国内粮食结构性矛盾仍然突出，庞大人口基数和消费结构持续升级情况下，我国粮食供求紧平衡的格局没有根本改变。现阶段我国已成为全球第一大粮食进口国，2023年进口粮食1.62亿吨，占国内总产量23.3%，确保国家粮食安全的任务越来越艰巨。一个国家只有保障粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜等基本农作物生产供给，才能掌握保障国家粮食安全的主动权，进而才能掌握发展自主权。因此，我们必须紧绷粮食安全这根弦，抓紧抓好基本农作物生产，确保粮食安全和重要农产品供给。

耕地是农产品生产的物质基础，农作物归根结底是在耕地上种出来的。近年来，耕地利用存在过度趋利倾向，有的地方违法占用耕地开展非农建设，有的违规占用永久基本农田绿化造林、挖塘养鱼，有的大规模挖湖造景，有的把农业结构调整简单理解为压减粮食生产。对此，国务院办公厅连续印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》、《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》，中央有关部门出台了严格耕地用途管控措施，取得明显成效。但要看到，耕地“非农化”、“非粮化”现象在许多地方仍大量存在，如果任其发展，将对国家粮食安全构成威胁，必须健全耕地农用、良田粮用的制度机制。

健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，就是要着眼科学合理利用耕地资源，明确耕地利用优先序，将有限的耕地资源优先用于基本农作物生产，集中力量把重要农产品保住守好。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，既涉及土地资源利用和农产品生产，也涉及农民利益和农村社会稳定，政策性很强，需要统筹粮食安全和重要农产品供给，统筹农业发展、生态安全和农民增收。要遵循自然规律和经济规律，尊重农民生产经营合法权益，因地制宜确定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系，构建高效、科学、合理的耕地利用结构，形成市场需求相适应、同资源环境承载能力相匹配的现代农业生产结构和区域布局，不断提高管理科学水平。需要强调的是，各地种植基本农作物不能不顾实际，盲目下指标、扩面积，必须立足资源禀赋、气候条件、种植制度、区位优势等，为核发规划需求相结合，积极发展基本农作物生产，为保障粮食和重要农产品供给安全作出应有贡献。

新华社北京9月17日电

如何理解盘活存量土地和低效用地这一要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。”存量土地和低效用地是指已经批准为建设用地但尚未使用的土地，以及现状建设用地中布局散乱、利用粗放、用途不合理的土地等。推进以人为本的新型城镇化，必须落实最严格的节约用地制度，促进城市发展用地从增量依赖向存量挖潜转变。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，2023年末城镇常住人口达到近9.33亿人，形成全球最大的城市体系，城市现代化水平不断提高。与此同时，城市土地利用也积累了一些突出问题。比如，一些城市“摊大饼”式发展，存量土地规模大，园区土地利用粗放；一些城市空间结构不合理，有的工商业用地占比大，生态用地、公共服务设施用地等不足，有的城中村夹杂其中，空间布局散乱、功能不完善。近年来，国家大力推动存量土地盘活利用，鼓励各地尤其是东部地区城市开展低效用地再开发，促进挖潜改造、高效利用。比如，有的城市实施低效建设用地减量量化，有效缓解了耕地保护压力，改善了郊野地区生态环境；有的地区持续实施旧城镇、旧厂房、旧村庄改造，推动低效用地转型利用，为新产业新业态发展腾出了空间。实践证明，盘活存量土地和低效用地，有利于提高城市土地利用结构的协调性，促进城市内涵式、集约型、绿色化发展。但盘活存量土地和低效用地涉及土地权利人多、利益关系复杂，资金投入量大、盘活周期长，经营主体积极性有待提高，需要进一步强化政策激励。推进盘活存量土地和低效用地需要着力抓好以下4个方面工作。

第一，坚持城市国土空间规划统筹和引领。城市规划在城市发展中起着重要引领作用，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。城市国土空间总体规划应当根据城市空间功能分区，统筹新增用地、存量土地和低效用地

等各类土地利用，提出规划目标、实施策略、阶段工作重点和管控引导要求。城市国土空间详细规划应当合理规划规划单元，明确土地利用、建筑布局、交通系统、公共设施、绿地系统等具体内容，为核发规划许可、实施开发保护建设提供法定依据。

第二，加快发展建设用地二级市场。建设用地二级市场是建设用地使用权人之间交易的市场，包括建设用地使用权的转让、出租、抵押等。在二级市场中，交易价格反映供求关系灵敏，有利于提高土地要素的配置效率。盘活存量土地和低效用地涉及建设用地使用权的流转，必须高度重视二级市场建设，着力完善二级市场规则，规范交易流程，推进交易信息公开，健全市场监管机制，完善相关税费政策。

第三，推动土地混合开发利用、用途合理转换。随着产业转型和市民生活需求的变化，传统单一功能和用途的用地方式难以很好适应城市发展，这就需要增强土地用途管理的适应性和灵活性。一方面，需要健全土地混合开发利用相关制度，在国土空间规划中合理确定土地用途兼容性正负面清单和比例控制要求，支持空间复合利用，促进产城融合、职住平衡，营造高品质社区。另一方面，需要健全土地用途转换规则，在符合国土空间规划、保障安全的前提下，允许存量土地、存量建筑依法调整土地用途，完善土地收益管理政策，促进提升土地要素利用效益。

第四，健全促进土地节约集约利用的政策。提高城市建设用地集约化程度，需要综合运用经济、法律和行政等多种措施。要严格城镇开发边界管理，强化规划期内新增建设用地总量刚性约束。大力推动批而未供土地利用，采取依法收回、协议收回、调整用途和规划条件后使用等方式分类处置闲置土地。根据低效用地再开发的特点，完善土地收储机制，优化土地收益分享政策；完善土地供应方式，鼓励土地使用权人自行改造开发。

新华社北京9月18日电

秋景如画



九月二十三日，麋鹿在江苏东台条子泥湿地觅食（无人机照片）。新华社发



九月二十三日，在浙江省湖州市吴兴区，成片盛放的棠梨花呈现出斑斓色彩（无人机照片）。新华社发

支持政策全面启动

大规模设备更新和消费品以旧换新有新进展

■新华社记者 陈炜伟

大规模设备更新和消费品以旧换新是我国的重大政策部署。今年3月，国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》；7月，国家发展改革委、财政部联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》。

加力支持“两新”取得哪些进展？如何推动政策取得更好效果？国家发展改革委23日举行专题新闻发布会，相关部门负责人详解“两新”政策新成效新举措。

“两新”政策效果不断显现

若千措施提出，统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金，加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

国家发展改革委副主任赵辰昕介绍，近两个月，加力支持“两新”的配套细则全面出台，国债资金全面下达，支持政策全面启动。截至目前，各部门支持“两新”的加力措施已经全部启动，各地也配套出台了一系列细化落实举措。

赵辰昕表示，在各方面共同努力下，“两新”工作逐步取得明显成效，并还在不断显现。

设备更新政策持续推进，有效调动了经营主体更新生产、用能、电梯等各类设备的积极性。前8个月，设备工器具购置投资增长16.8%，对全部投资增长的贡献率达到64.2%，比前7个月提高3.5个百分点，说明加力政策实施后，8月份的拉动效果更加明显。

各地以旧换新政策陆续落地，带动重点消费品销售明显上涨。8月份全国乘用车零售量为190.5万辆，环比增长10.8%。家用电器和音像器材类零售额由降转升，8月份同比增长3.4%。从平台和卖场情况看，近期家电以旧换新消费快速增长。

预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出

实施标准提升行动是“两新”的重要方面。赵辰昕说，目前，今明两年拟制定、修订的294项国家标准已全部立项，其中70项已完成制定修订，已向社会发布，涉及能耗能效、污染物排放、安全生产、电动汽车、

家用电器、家居用品、民用无人机等多个领域。

提高能效水平是消费品以旧换新的重要方向。赵辰昕介绍，在政策带动下，8月份新能源汽车零售达到102.7万辆，环比增长17%，新能源汽车渗透率连续两个月突破50%。预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出。

大力支持重点领域技术改造和设备更新项目

资金保障是加力推进“两新”工作的关键环节。财政部经济建设司副司长赵长胜介绍，财政部及时下达超长期特别国债和设备更新贷款贴息资金。同时，财政部配合国家发展改革委等部门建立了定期调度机制，密切跟踪政策实施进展，明确资金使用“负面清单”，要求相关资金不得用于平衡预算、偿还政府债务或清理拖欠企业账款、“三保”支出等，并通过线上监控、线下核查等具体举措，防止资金挤占、挪用。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰表示，中国人民银行将联合国家发展改革委等部门进一步加大对银行

机构和地方政府的指导督促力度，通过加快贷款项目的土地、规划、环保、安全等证照办理进度，将更多民营企业、中小企业、涉农主体的项目纳入备选清单，加大融资担保和风险控制支持力度等措施，用好用足科技创新和技术改造再贷款，大力支持重点领域技术改造和设备更新项目。

进一步完善废旧产品设备回收网络

在废旧物资回收方面，赵辰昕介绍，针对回收渠道不够完善等问题，国家发展改革委会同有关部门深入推进垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，提高可回收物分类准确率。截至目前，全国建成回收网点约15万个，各类大型分拣中心约1800个，有效解决了过去回收网点不够、不完善的问题。

他表示，下一步，国家发展改革委将会同有关方面，加快构建覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系，持续畅通资源回收利用链条，推动实现“去旧更容易，换新更便捷”。

新华社北京9月23日电