

庆祝召陵建区20周年

让平安底色更足 更亮

——召陵区平安建设20年工作回眸

■策划/杨 勇 张丽霞 统筹/田 健 胡业雷 执行/薛宏冰 赵慧娟 刘锦丽 版式/付广亚

2004年,召陵区建区。20年来,召陵区始终把平安建设作为党政之责、百姓之福、发展之基。

20年来,召陵区刑事、治安案件逐年下降,8类严重暴力犯罪发案率下降明显,近三年现行命案“零发案”。召陵区先后13次被评为全省平安建设工作优秀(先进)县区,8次被评为全省信访工作先进县区。在全省坚持和发展新时代“枫桥经验”深化“三零”创建工作会议上作书面经验交流。

作为平安建设的牵头单位,20年来,召陵区委政法委履职尽责,用一张张平安报表、一份份平安答卷、一次次示范先行,让平安召陵底色更足、底色更亮。

统筹谋划 织密平安召陵防护网

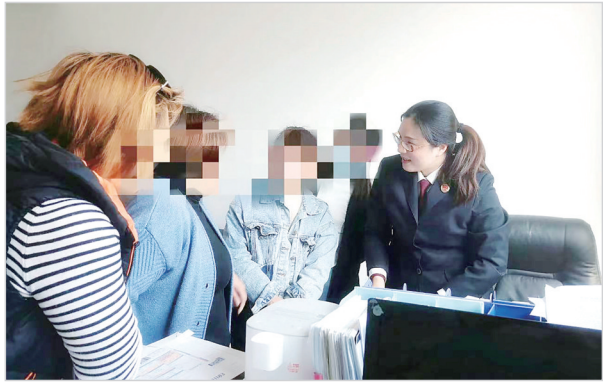
夜幕降临,街面上警灯闪烁,巡逻队员全副武装,与平安志愿者、网格员等一起穿梭于召陵区的大街小巷,守护千家万户,成了一道亮丽的风景线。

从建区那天起,召陵区始终统筹发展和安全,一以贯之深化平安建设,不断完善治理体系,推动平安召陵建设深入开展。

坚持组织领导——召陵区成立由党政主要负责人任组长的平安建设领导小组,将平安召陵建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩,切实做到平安召陵建设工作方向明、路径准、措施实。

坚持党建引领——党建引领是平安召陵、法治召陵建设的政治灵魂,更是其不断创新发展的根本保证。召陵区委政法委组织全区政法机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想,落实《中国共产党政法工作条例》,把党对政法工作的绝对领导贯彻到政法工作全过程、各方面。

坚持完善机制——抓好源头防控,关键是立足于“早”、落实于“细”。召陵区坚持“稳中求进、以进固稳”的工作总目标,健全完善安全稳定周例会制度,常态化开展“防风险、守底线”护航行动,对影响全区安全稳定的突出问题和上级交办重点事项定期进行研判会商,把交办“问题清单”转化为办理“成效清单”,切实解决群众“急难愁盼”问题,确保全区社会大局持续稳定。召陵区召开安全稳定周例会132次,研判各类问题400多个。《召陵区建立安全稳定周例会制度破解信访难题》的工作经验先后被《法治日报》《河南日报》《河南法治报》《漯河日报》等国家、省、市、县级媒体宣传报道。区委书记李湛的署名文章《强化基层社会治理 打造平安和谐召陵》在河南省级媒体《党的生活》杂志发表。



检察官为农民工讨薪维权。



召陵区委政法委干部走访慰问困难群众。

深耕基层 夯实平安召陵压舱石

基础不牢,地动山摇。平安召陵建设的重心在基层,难点也在基层。

聚焦基层之治。20年来,召陵区委政法委组织全区政法机关和各级各部门努力打造一个基础更牢、水平更高、人民群众有更强获得感的平安召陵。相继开展了“大排查大调研大化解”“大走访大宣传大巡防”“三零”(零上访、零事故、零案件)创建等活动,扎实推进“平安乡镇、平安村(居)、平安单位”建设、立体治安防控体系建设、“一村一警”建设等多项重点工作,坚持依法治理和普法教育,坚持依法信访和案件办理,努力提升群众安全感指数和群众对政法部门的执法满意度。截至目前,该区共确定5975个“三零”创建主体,明确目标、细化任务、压实责任,建立健全“四色”预警机制,推动创建



召陵区委书记李湛(左二),召陵区委副书记、政法委书记张玉良(右一)带队开展“平安法治星”观摩活动。

工作扎实开展。

为进一步提升平安召陵智慧化建设水平,该区以阵地建设为突破口,统筹推进区、镇(街道)、村(社区)三级“综



巡回法庭进乡村,审判普法两不误。

治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系建设,搭建起网格化管理、视频监控、远程调度、矛盾化解的“四位一体”平台,社会治理精准性、预见性、高效性不断增强。目前,召陵区已建成运行一个区级视频监控平台,6个高空瞭望系统,安装高清摄像头1776个,平安乡村(雪亮工程)智能监控平台建设摄像头1573个,推动全区各级平安建设促进中心成为统筹调度的“智慧大脑”,激活了网格化管理“全身穴位”,打通了服务群众“神经末梢”。全面增强网格化管理效能,创新“9+X”(9为九大基础应用:综治组织及综合业务、实有人口、特殊人群、重点青少年、“两新”组织、社会治安、校园及周边安全、护路护线和视频监控,X是特色应用:综合治理统计、“三零”创建、统计分析和系统管理)综治信息化建设,将“村报告、镇处理、区办结”纳入社会治安综合治理系统,推动平安建设各项工作进村入户到人。目前,区级平安建设促进中心、7个镇(街道)平安促进建设中心和175个村(社区)综治中心规范化建设已全部完成,并实现实战化运作,构建了“镇街综治吹哨,各级力量报到”的大综治格局。

多元共治 打造社会治理共同体

不久前的一天凌晨,召陵区天桥街道“夜鹰巡逻队”在巡逻中发现一名醉酒男子在路边昏迷,遂将其送至附近医院,并联系男子家人。在确认其安全无恙后,队员们返回岗位继续巡逻。

凝聚群防群治力量,助推平安召陵建设。20年来,召陵区积极发动各界力量参与平安召陵建设,打造社会治理共同体。

召陵镇提出“一干三联和谐邻里”工作法,即“干贤联调”“干群联防”“干技联动”。动员各村整合“两代表一委员”、退休干部、企业负责人、志愿者等多方力量,建立乡贤联调队,并在各村室设立“乡贤调解工作站”,实现“干贤联调”,疏通矛盾淤塞点。选优建强网格员队伍,联络各村治安巡逻队、网格员等千群力量开展治安巡逻、协防协控、信息收集等工作,织密“干群联防”防控网。通过“鼠标巡逻、探头站岗”实现“干技联动”,确保全镇重点区域、重点路段24小时有监控,为化解基层矛盾纠纷、排查公共安全隐患提供了有力支撑,让群众深切感受到平安就在身边。

召陵区司法局充分挖掘村(居)法律顾问的作用,引导村(居)法律顾问融入“三零”创建大局,当好法治乡村建设宣传员、指导员、调解员,打通公共法律服务“最后一公里”,为基层善治注入了新动能。2021年以来,村(居)法律顾问累计审查、修改村集体合同38份,为村(居)重大事项提供法律意见百余条,起草、审核村规民约200余条,开展

法治宣传、培训600余场,提供法律咨询1500余人次,为群众提供专业法律意见400余条,代群众起草法律文书50余份,参与矛盾纠纷化解130余份。

平安,简简单单两个字,凝聚的是全民参与、共建共享的决心。

从“政府独唱”到“社会合唱”,人民群众不仅成了平安召陵的受益者,还是平安召陵、法治召陵的建设者、参与者。目前,召陵区有平安志愿者2万余人,各类群防群治队伍100余支。该区多个单位的经验做法被收入《漯河市践行新时代“枫桥经验”深入推动“三零”创建工作经验汇编》。

创新引领 跑出平安建设加速度

过去的20年,是召陵区勇于担当、敢于破难、善于创新的20年。召陵区一次次为平安漯河建设提供了召陵经验。

2011年,召陵区率先在全市探索推行了网格化管理模式,通过光纤专网连接建成了区级社会管理局域网,开发了“一格四员”社会管理信息系统,充分利用网格化规范化的排查、研判、交办、处置、通报、考核等系列运行机制,形成“网中有格、格中有人、人负其责”的良好局面。近5年来,各网格排查化解矛盾纠纷5929起,化解率为98%以上。

在实施网格化管理基础上,召陵区探索建立“村店结合”“村企结合”的技防设备管护机制,破解农村技防管护难题。针对城区综治服务功能延伸难问题,在居住人口多、规模大、物业管理规范的大型居民小区设立16个便民服务站,协助居委会工作人员和网格管理员提供便民代理服务,尽最大可能减少群众办事成本。

2021年,在乡村振兴战略中,召陵区在全市创新推出“五星”(产业星、廉洁星、平安星、文明星、生态星)示范村创建活动,形成了党员干部合力推动、人民群众积极参与的平安乡村建设工作新局面,走出了富有召陵特色的平安建设之路。

2022年,在全省“五星”支部创建中,召陵区高质量、高标准推进“平安法治星”创建工作,通过“一二三”(全面深化“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理模式,聚焦提升社会治理效能和整治社会公共安全隐患两个重点,强化宣传引导创建、全域提升亮星、督导指导护星三个保障)工作法,努力开创基层治理新局面。

在“平安法治星”创建中,召陵区委政法委发挥牵头抓总、统筹协调作用,会同成员单位不定期开展“平安法治星”创建逐村行活动,对创建工作进行业务指导、督导,进



民警了解群众诉求。

一步补短板、强弱项。目前,该区174个村(社区)创建成功率达90.57%。

普法宣传 绘就平安召陵新画卷

今年6月底,因邻居夏某栽种的树木影响了自家庄稼生长,召陵区老窝镇某村村民李某将树砍断。两家由此发生矛盾,主动找到调解员调解。经调解,双方握手言和。“以前遇到事我认为打架有用。通过普法宣传,我明白了靠法才管用。”夏某说。

20年来,召陵区加强法治宣传,提升全民法治素养。坚持“谁执法谁普法”责任制,先后开展“五五”“六五”“七五”“八五”普法工作,实施公民法治素养提升行动,推动形成办事依法、遇事找法,解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

20年来,召陵区不断丰富普法形式,从普法主体、对象、内容和方式上为群众“量体裁衣”,打出“法律顾问、法治讲座、法治电影、法治文化阵地、普法宣传队”五位一体的普法组合拳,让普法工作更接地气、更深入人心。

召陵区将“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”责任落实情况纳入全区月讲评事项,推动形成“党委领导、人大监督、政府实施,各部门齐抓共管、全社会共同参与”的普法工作格局。



普法宣传进乡村。

从严治警 锻造平安召陵主力军

千秋伟业,人才为先。

20年来,召陵区通过更加系统深入的理论武装、更加精准管用的能力培训、更加明显彻底的作风转变,着力锻造一支政治强、业务精、作风硬的平安召陵建设主力军队伍。

思想是行动的先驱。该区强化理论武装,坚决落实党对政法工作的绝对领导,始终做到政治上绝对忠诚、思想上紧紧跟随、行动上坚决捍卫。通过举办专题研讨班、政法大讲堂等,分层级、分系统开展政治轮训,筑牢政法干警绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的思想根基。

近年来,聚焦群众民生需求,召陵区立足工作实际,持续开展政法机关爱民实践服务承诺活动。2015年以来,先后推出爱民实践服务承诺事项346项,推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题,持续提高为民服务水平,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

严格落实政法干警从优待警措施,先后为20余名政法干警发放救助资金,将从优待警措施落到实处。加大先进典型选树培育力度。2015年以来,该区先后有108名政法干警荣获“漯河市人民满意政法干警”“漯河市十佳政法干警”称号,涌现出“全国公安机关成绩突出先进个人”李明剑、“全国优秀司法所长”赵改红、“全市十大杰出检察官”王佳丽、“全市最美政法人”赵琼等大批业务标兵,汇聚起见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的强大正能量。

20年来,召陵区各级各单位和广大政法战线始终牢记宗旨、担当尽责,用他们的“辛苦指数”换来了全区的“平安指数”“幸福指数”。

刑事治安案件下降、矛盾纠纷就地化解、群众办事更加便捷、基层基础更加牢固……社会治理的成效看得见、摸得着,真实可感。如今,召陵区仍在守护万家幸福的路上奋勇前行。

“站在新的起点,我们将开拓创新、勇毅前行,努力建设一个基础更牢、水平更高、人民群众更加满意的平安召陵,努力以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化建设召陵实践,为加快建设‘三区三基地一家园’提供坚强政法保障。”召陵区委副书记、政法委书记张玉良表示。

本版图片由召陵区委政法委提供

奋斗20年 见证召陵政法辉煌成就