

聚焦民营经济促进法草案征求意见稿四大看点

■新华社记者 罗沙 齐琪 白阳

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门针对民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

看点一:让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,

促进民营经济持续、健康、高质量发展,是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

看点二:拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织投资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施投资建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制

经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

看点三:支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示,支持民营企业参与国家科技攻关项目,在助推其高质量发展工作的同时,也能有效激发经济活力,为加快形成新质生产力提供重要支撑。

看点四:强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济发展法治保障,必

须有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面,草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内的各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度,对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得妨害市场和金融秩序、用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防控、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。 新华社北京10月10日电

手足口病进入高发期 疾控机构提示做好防控

新华社北京10月10日电(记者 顾天晟)每年的9月至11月都是手足口病的秋季高发期,家长们需引起重视,持续关注孩子是否手、脚、臀等部位出现皮疹,口腔是否出现疱疹……近日,中国疾控中心发布健康提示,提醒手足口病仍在高发期,家长们需关注家中5岁及以下儿童是否出现手足口病典型症状,做好防控。

手足口病是由多种肠道病毒引起的5岁及以下儿童常见急性传染性疾病。临床表现有发热,口腔出现疱疹,手、足和臀部出现斑丘疹等,伴有咳嗽、流涕、食欲不振等症状。患儿一般预后良好,7至10天病程后可康复。

根据健康提示,预防手足口病应做好以下6点,包括避免接触患儿,尽量不要与患儿拥抱、分享玩具、共用餐具和洗浴用品等,防止交叉感染;保持手卫生,用“七步洗手法”清洁双手;减少聚集;密闭公共场所和

居室要经常通风,保持空气流通;做好清洁消毒;积极接种疫苗。

部分家长想了解手足口病疫苗的接种提示。对此,健康提示明确,接种EV-A71疫苗可有效预防EV-A71感染引起的手足口病和其他相关疾病,并减少手足口病重症和死亡的发生。为尽早发挥保护作用,鼓励儿童在12月龄前完成全程接种,1岁及以上儿童越早接种越好。

发现孩子感染了手足口病怎么办?“家长不要惊慌,要密切观察孩子,保证孩子的水分摄入,防止脱水。”北京儿童医院感染内科副主任医师郭欣提示,如果发现孩子出现手足口病典型症状,要积极控制高热,避免不必要用药,同时做好口腔和皮肤护理。孩子如出现持续高热、神经系统异常、呼吸异常、循环功能障碍、中度或重度脱水等情况,可能发展为重症,一定要立即就医。



10月10日,艺人在宝丰县新世纪广场表演高跷曲子戏。当日,河南省宝丰县在当地新世纪广场举办非遗项目展示交流活动,高跷曲子戏、平调三弦书、剪纸、泥塑等40余项具有地方特色的非遗项目集中亮相,让人们近距离感受非遗魅力,品味文化盛宴。宝丰县是中国曲艺之乡,马街书会发源地,国家级说唱文化生态保护(实验)区之一,拥有非遗项目189项。

新华社发

如何推动老年医学科加速发展,让更多人老有所医?

■新华社记者 董小红 赵丹丹 马晓媛

“医院的儿科分得那么细,有没有专门为老年人健康服务的医院科室?”老年医学科,令不少人觉得陌生。

国家卫生健康委等8部门2019年发文明确,有条件的二级及以上综合性医院要开设老年医学科。近年来,多地加快建设这一学科。

老年医学科缘何重要?如何推动老年医学科快速发展,让更多老年人老有所医、医有所靠?

老年医学科快速发展

在山西省太原市第二人民医院老年病科病房,护士长刘家蓓正在为94岁的杨家弯老人做颞颥部的皮肤伤口护理。家属谷女士说,不久前老人摔伤骨折,做手术后住进了老年病科。

“老人年纪大了,隔三五就有些小毛病。在这里不需要在科室间跑来跑去,很多检查在床边就做了,很方便。”谷女士说,老年病房的处理、骨科康复治疗等,都能在这里完成。

老年医学科具体是什么科室,可以诊断和治疗哪些疾病?

按照国家卫生健康委发布的《老年医学科建设与管理指南(试行)》,老年医学科主要收治老年综合征、共病以及其他急、慢性疾病的老年患者。

四川大学华西医院老年医学中心主任医师袁益明介绍,老年医学科是集老年临床、老年预防保健、老年康复为一体的特色专科,从心血管疾病到阿尔兹海默症,从睡眠障碍到营养不良……针对多种老年综合征进行临床诊疗护理、预防指导及安全防护。

截至2023年底,中国60岁及以上老年人口已接近3亿,占总人口比重超过20%。由于人均寿命延长,老年周期也随之拉长,老年医学科需求旺盛。

《“十四五”健康老龄化规划》显示,中国78%以上的老年人至少患有一种以上慢性病。除自身疾病外,随着年龄增长、身体功能下降,也会有诸多症状,但易被专科医生、患者、家属误认为是衰老的自然现象,无法及时救治。

中国老年医学学会副会长、山西医科大学第一医院老年病科原主任刘学军认为,目前许多医院的疾病诊治是以单个器官或系统为中心的专科模式,老年患者辗转多个专科就诊,加剧看病难和看病贵问题。

“老年医学科具有全科型、综合性的特点,可以让多病共存的老年患者得到全科综合诊治,以及身心一体的照护。”刘学军说。

近年来,老年健康服务体系建设的不断完善。利好政策推动下,老年医学科迎来快速增长。“以我们科室为例,我的门诊一个月就接诊超过300人次。”袁益明介绍,作为国内最早成立的老年医学科之一,该院老年医学中心目前有约300张床位,几乎没有空闲时,去年科室住院量约4000人次。

发展面临哪些瓶颈?

当前,老年医学科发展仍面临一些瓶颈。

多地老年医学科医生坦言,一些老年患者的传统就诊观念还是“头痛医头,脚痛医脚”,老年患者经常是在专科挂号解决不了问题,或不知道挂

哪个科时,最后才挂老年医学科。

“与专科医生相比,一些患者对老年医学科医生信任不足。比如,老年医学科医生一般不建议老年患者同时吃多种药,但患者未必认可,因为这些药是不同专科医生建议服用的。”吉林大学白求恩第三医院老年病科主任黄丽红说。

有专家表示,一些二级及以上医院并未设置独立建制的老年医学科,存在挂靠于中医科、康复科、心血管科、神经科等科室的现象。

目前,一些基层医院引进老年医学人才仍存难题。

一方面,是因为老年医学科的工作较为综合,对医生全能力要求较高。“老年病有六大特点:多病共存、多重用药、病情隐匿、主诉不明确、症状不典型,对诊断治疗护理都有更高要求。”太原市第二人民医院老年病科主任李旭红说。但另一方面,老年医学科医生的收入相对较低,发展空间仍存局限。

记者采访了解到,老年医学科患者普遍年龄较大、病情更复杂、住院天数更长,平均住院一般在10天左右,高于其他科室的平均3至5天。

有一线医生坦言,以一位有8种疾病的95岁高龄老人为例,如果仅住院三五天就出院,无法全面掌握患者情况。但医院要应对平均住院日、床位周转率等多个考核指标,易压床、超指标、超费用、病情疑难复杂的老年患者,可能会让一些医院感到为难。

“目前医保实施单病种打包付费,但我们科室住院治疗的老年病人往往有多种疾病。比如一位老人患有三种疾病,而医保只能按一个病种付费,这和老年医学的整体诊疗理念是

不匹配的。发展老年医学科,仍需具体政策、专项资金等方面的支持。”一名业内人士坦言。

完善评价体系,加强人才培养

多位业内人士呼吁,发展老年医学科,需要进一步完善医疗评价体系、人才培养模式。

在袁益明等业内人士看来,单病种管理的常规路径不适用于多病并存的老年人,应建立与老年医学科发展相适应的医疗评价体系;同时,鼓励医疗机构打造老年医学多学科协作团队,建立“以患者为中心”的多病共治模式。

黄丽红等专家建议,老年医学科建设应当有标准规范的设计,并建立督导制度;制定一套老年病的评估机制和管理流程、方案,规范老年患者临床诊疗,合理管理用药,完善医疗质量管理与控制体系。

多位专家呼吁,应贯通老年医学本科、研究生培养和继续教育,将老年医学知识纳入医学教育课程体系;支持老年医学中心的基础设施建设、人才培养;增设老年医学专科培训基地,更好满足人才培训的实际需要。

“希望能对照儿科医生的政策,加大对老年医学科医生的政策支持力度,如在收入分配、职称评定等方面,完善相应激励措施,吸引更多人在老年医学科。”吉林一名老年医学科医生说。

新华社北京10月10日电



学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。”这对人大行使监督权、履行监督职责提出新的任务和要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把加强人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督职能,作为坚持和完善人民代表大会制度、完善国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务,作出一系列重要决策部署。提出人大预算决算审查监督重点向支出预算和政策拓展、预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议、建立国有资产管理情况报告制度、建立政府债务管理情况报告制度、加强地方人大对政府债务审查监督、实施联网监督、改进审计查出突出问题整改情况报告机制以及修改预算法、审计法等一系列改革举措,人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督工作得到有力加强和推进。同时要看到,这方面的监督制度机制和方式方法还需进一步完善,监督工作针对性和实效性还需进一步增强,监督职能作用发挥还需进一步加强。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,有利于推动党中央重大方针政策和决策部署贯彻执行,推动增强国家重大战略任务财力保障,推动国有资产更好服务发展、造福人民,推动稳增长与防风险保持长期均衡,更好实现经济社会安全运行和高质量发展;有利于于人大更好履行宪法法律赋予的监督职权职责,提高监督工作质量和水平,以高效能监督服务党和国家中心工作。

预算决算关乎经济社会发展方方面面,关乎人民群众利益福祉。要完善人大预算审查批准制度,深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革,加强预算决算全口径审查和全过程监管,强化对重要财税政策、重点专项资金、重大投资项目、转移支付、预算绩效等的审查监督。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。要加强国有资产管理情况监督,健全全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度,完善国有资产报表体系和经营管理评价指标体系,建立健全人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责等机制。

政府债务管理是统筹稳增长与防风险的关键一环。要坚决守住不发生系统性风险的底线,依法推动政府严格规范债务管理,建立健全向人大报告政府债务制度机制,明确人大审查监督的程序和方法。要深入开展政府债务全过程监管,围绕政府债务规模、结构、资金使用、偿还能力等加强风险评估预警,提高政府债务资金使用效率。

人大监督是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。要认真落实党中央关于财政预算和国有资产管理、政府债务管理等部署要求,严格执行预算法、监督法等法律规定,做到正确监督、有效监督、依法监督。要发挥人大代表作用,充分听取人大代表意见和建议,主动回应人大代表关切。有关国家机关要依法依规按规定及时通报工作情况,提供信息和资料,确保数据、报表、材料真实可靠,维护人大监督的公信力和权威性。要丰富和探索监督形式,推进联网监督工作,用好听取审议工作报告、开展询问、质询、特定问题调查、专题调研、办理群众来信来电来信来访等,提升监督实效。要深化审计查出突出问题整改情况跟踪监督,推动建立健全整改长效机制。要完善人大监督同纪检监察监督、审计监督、财会监督等的贯通协调机制,形成监督合力。

新华社北京9月26日电

为什么要健全吸纳民意、汇集民智工作机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”这是加强人民当家作主制度建设的重要内容,充分彰显了人民立场、人民权利、人民利益、人民力量。

人民民主是我们党始终高举的旗帜,是社会主义的生命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展全过程人民民主,巩固发展了生动活泼、安定团结的政治局面,汇聚起14亿多中国人民携手奋进中国式现代化的磅礴伟力。党和国家事业越是向前发展,社会主义民主政治建设越是向前推进,越要扎实做好吸纳民意、汇集民智的工作,不断从人民群众中汲取智慧和力量。

第一,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,是发展全过程人民民主的根本要求。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。发展全过程人民民主,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,就是要充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保障人民当家作主。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,能够更好地把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,体现到实现人民对美好生活向往的工作上来;能够更好地保证广大人民的知情权、参与权、表达权、监督权,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

第二,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,是提高党和政府决策和决策执行科学性有效性的有力保证。我们党始终坚持群众路线,重视根据各方面意见建议来制定和完善决策和工作,使各项决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。人民群众身处实践最前沿,对实践变化感知最敏锐、感受最真切。健全吸纳民意、汇集民智工

如何理解强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督

作机制,有利于于广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道,广泛达成决策和工作的最大共识、广泛促进人民群众参与各层次管理和治理;有利于于从人民群众的实践创造和发展要求中完善政策主张、找到解决问题的思路办法,让越来越多来自基层的声音直达各级决策层,越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。

第三,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,有利于激发全体人民投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。习近平总书记强调:“人民是中国式现代化的主体,必须紧紧依靠人民,尊重人民创造精神,汇集全体人民的智慧和力量,才能推动中国式现代化不断向前发展。”中国式现代化是全体人民的共同事业,必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,能够更好地汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量,激发起人民群众以主人翁精神投身中国式现代化建设。

做好吸纳民意、汇集民智工作,要发挥人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关作用,完善人大代表联系群众制度,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,建好用好基层立法联系点、人大代表之家、人大代表联络站等平台,积极反映人民群众的意愿呼声。要发挥协商民主优势和作用,坚持协商于民、协商为民,健全各种制度化协商平台,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要完善民主民意表达平台和载体,运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术,拓展吸纳民意、汇集民智的途径和方法。要加强同基层群众面对面交流,到群众中听真话、听实话、听意见,自觉问计于民、问需于民。要用好人民智囊,把人民的智慧、人民的探索、人民的创造转化为党和政府的政策措施,转化为推动工作的强大动力。

新华社北京9月27日电