



学习贯彻党的二十大精神

准确把握党建引领基层治理的方法论

深化教育综合改革
加快建设教育强国

■ 曹元理

党的二十届三中全会指出，“加强党建引领基层治理”。习近平总书记强调，要扎实推进党建引领基层治理。在进一步全面深化改革的伟大征程上，要准确把握党建引领基层治理的方法论，以创新之策、硬核之力、恒久之功强化治理共识、优化治理格局、深化治理变革，不断把学习宣传贯彻党的二十大精神引向深入，把中国特色基层治理的改革实践推向纵深。

在强化治理共识上，要从全局和长远着眼。治国安邦重在基层，党的执政之基、力量之源系于基层。坚持党建引领基层治理，是巩固党的执政基础的战略之举、促进改革发展稳定的固本之计、实现基层治理现代化的现实之需。从理论维度看，习近平总书记立足“两个一百年”交汇、“两个大局”交织的时代坐标，在提出并坚持“两个结合”中继承和发展了马克思主义政党观、国家观、治理观，以非凡的思想洞察和深邃的理论洞见，原创性、独创性地提出关于基层治理的一系列重要论述，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为走好中国的基层治理现代化之路提供根本指引。从历史

维度看，我们党在百余年来奋斗历程中特别是改革开放四十多年来领导基层治理工作取得了长足进步，积累了加强基层治理工作的宝贵经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动基层治理工作实现历史性变革、整体性重塑，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造良好环境。从现实维度看，虽然我国基层治理取得了巨大成就，但也面临解决历史旧账和现实挑战等诸多问题。因此，必须树立战略思维和全局观念，从理论与实践、历史与现实、当前与未来出发，充分认识党建引领基层治理的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，切实增强推进党建引领基层治理的政治自觉和历史主动。

在优化治理格局上，要从融合和协同着眼。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。让党建龙头“挺起来”，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿基层治理全过程的一条红线，构建党组织统一领导、各方履职尽责的新型基层治理格局。在把牢“定盘星”上下功夫。把党的工作延伸到基层治理的“神经末梢”，明确党组织在引领基层治理中当

“主角”、抓“主业”、扛“主责”，促进党的基层组织体系与基层治理体系有机衔接，推动基层党建与基层治理深度融合，始终把牢基层治理现代化的“方向盘”，以筑牢“红色堡垒”确保基层治理行稳致远。在壮大“主引擎”上下功夫。党的领导只有“如身使臂、如臂使指”，基层治理才能有形有效、有声有色。坚持政治引领、思想引领、组织引领、作风引领一体推进，让整体布局有高度、理论武装有深度、队伍建设有梯度、正风肃纪有尺度，以党的建设“主引擎”带动基层治理“加速器”，不断推进基层治理能力现代化建设，在融合与联动中不断把党的全面领导优势、中国特色社会主义制度优势转化为基层治理效能。在打造“共同体”上下功夫。打破区划限制、条块壁垒、层级藩篱，以“大党建”撬动“大治理”，发挥党组织作为基层治理“顶梁柱”的领导核心作用，同时汇聚多元化基层治理力量同向同行的强大动能，构建涵盖领域更广、协调性更高、服务性更强的“一核多元”协同治理模式，携手开辟共建共治共享的基层治理新境界。

在深化治理变革上，要从务实和求新着眼。坚持规律性认识与创新性实践相统

一，通过加强中国特色基层治理制度供给筑牢党建引领制高点。坚持以改革精神探索系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的新路径，以“基层善治”夯实“中国优治”。抓强机制化建设。健全用党的创新理论指导基层治理实践的的制度机制，创新基层党建与基层治理深度融合的体制机制。以全周期管理意识构建基层治理制度闭环，健全完善党全面领导基层治理制度机制、民主协商共治机制、改革先行机制、样板示范机制、组织保障机制等，着力构建中国特色基层治理新格局。抓好数字化赋能。运用数字技术更新基层治理理念和治理范式，推动工作体系重构、业务流程重塑、应用场景再造，探索基层治理“一图速览、一屏掌控、一键直达”，围绕智慧决策、智慧治理、智慧服务等加快孵化数字治理实用实战标志性成果，写好数字中国建设的基层治理篇章。抓细法治化支撑。在全面依法治国大局中推进基层治理法治建设，及时将基层治理改革成果上升为法律制度，坚持立法执法司法守法全链条发力，纠治并重、破立并举，以高水平法治促进基层治理在中国式现代化中展现新气象新作为。

据《重庆日报》

以文化自信筑牢文化强国之基

■ 孙葆葆

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，对建设文化强国进行一系列重大部署。党的二十届三中全会将“聚焦建设社会主义文化强国”作为“七个聚焦”之一。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，我们要进一步坚定文化自信、增强文化自觉，在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步，推进社会主义文化强国建设。

国家之魂，文以化之，文以铸之。文化是一个国家、一个民族的灵魂，没有先进文化的积极引领，没有人民精神世界的极大丰富，没有民族精神力量的不断增强，一个国家、一个民族不可能屹立于世界民族之林。“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”当前，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，意识形态领域斗争尖锐复杂，文化自信不仅是维护本国文化的强大精神力量，也是建设社会主义文化强国的重要支柱。新时代新征程，我们要始终坚持守正创新，立足文化实践，提振全国各族人民传承发展中华文明的志气、骨气、底气，以高度的文化自信筑牢文化强国之基，铸就中华文化新辉煌。

坚持马克思主义指导地位，增强社会主义意识形态凝聚力和引领力。意识形态

关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作，是文化工作的重中之重。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。改革开放以来，伴随着我国经济社会深刻变革，思想和意识形态领域多元多样多变的趋势日益明显，尤其是新自由主义、历史虚无主义等错误思潮，对马克思主义在意识形态领域的指导地位造成冲击。习近平总书记强调：“在坚持以马克思主义为指导这一根本问题上，我们必须坚定不移，任何时候任何情况下都不能动摇。”建设社会主义文化强国，必须坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，切实把这一根本制度体现到影响正确的政治方向、舆论导向、价值取向上，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保社会主义文化强国建设始终沿着正确方向前进；要始终坚守中华文化立场，传承中华文化基因，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，传承革命文化，发展社会主义先进文化，使全国各族人民在文化认同和价值自觉中增强文化自信，为社会主义文化强国建设凝心聚力。

深化文化体制机制改革，激发全民族文化创新创造活力。深化文化体制机制改

革，是解放和发展文化生产力、推进文化领域治理体系和治理能力现代化的重要途径。党的二十大报告指出，“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化”。我们既要通过经济体制改革解放和发展社会生产力，实现物质富裕；也要通过文化体制机制改革激发文化生命力、创造力，实现精神富足。当今世界百年未有之大变局加速演进，文化越来越成为综合国力竞争的重要因素；中华民族伟大复兴进入关键时期，文化越来越成为强国建设、民族复兴的强大支撑。在新的历史起点上深化文化体制机制改革、推动文化繁荣兴盛，事关中国式现代化建设全局，事关国家长治久安、民族永续发展。习近平总书记强调：“要弘扬社会主义先进文化，深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展大繁荣，增强全民族文化创新创造活力，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展，不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量，不断增强文化整体实力和竞争力，朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。”深化文化体制改革，要加快完善有利于激发文化创新创造活力的文化管理体制和生产经营机制，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，以制度保障文化事业和文化产业在新发展阶段的高质量发展，满足人民文化需求、丰富人民精神世界，从而激发全民族文化创新创造活力，为社会主义文化强国建设提

供不竭动力，为推进中国式现代化提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

加强国际传播能力建设，提升中华文明传播力影响力。国家文化软实力集中体现了一个国家基于文化而具有的凝聚力和生命力，以及由此而产生的吸引力和影响力。国际传播能力日益成为衡量一个国家文化软实力和国际影响力的重要指标，关乎国家安全、国家利益和国家形象；强大的文明传播力影响力是文化软实力的重要基石，能够展示文化魅力、赢得国际话语权。在思想文化交流交融交锋日益频繁的背景下，文化安全与民族命运紧密相连，建设文化强国必须把加强国际传播能力建设、提升中华文明传播力影响力作为重要目标，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。一方面，加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事，传播好中国声音，展示真实、立体、全面的中国，塑造可信、可爱、可敬的中国形象，推动中华文化更好走向世界，向世界传递中国精神、彰显中国价值。另一方面，推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局，让中外文明在思想互鉴、文化交流中激发共鸣，促进人类文明繁荣发展。

据《解放军报》

发挥消费对经济现代化的“第一马车”作用

■ 张国华

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出“完善扩大消费长效机制”的要求，切实以提振消费为重点扩大国内需求。

完善扩大消费长效机制是实现国家经济现代化的需要。从三大需求来分析，世界各国经济的增长都是依靠消费、投资、净出口这“三驾马车”的拉动，而拉动国家经济现代化的“第一马车”无疑是消费需求。改革开放以来，尤其是2011年到2023年，消费对拉动中国经济增长起到了越来越至关重要的作用，但我国的消费需求与现代发达国家相差十多个甚至二十多个百分点，我国消费需求增长不够有力，消费潜力、活力和动力还没有得到充分激发和发挥，消费需求驱动中国经济现代化仍有相当潜力空间。

解决居民消费的“后顾之忧”

第一，“合理增加公共消费”，大力完善提升社会保障居民消费能力的长效机制，切实解决居民消费的“后顾之忧”问题，增强居民消费信心。一个时期以来，我国居民的平均消费倾向持续下降，一些地区、行业领域的人口消费信心不足，居民的储蓄意愿增强，而不敢消费的情形有所增加。其中部分原因是随着我国老龄化、少子化程度的加快，消费者的后顾之忧加大，人们养老的储蓄性倾向加强。城市和农村未就业的年轻人面临的医保、社保等问题，农村居民的医疗、养老等社会保障问题也值得关注。

为此，可以借鉴一些现代化国家的成功经验，适当增加政府公共服务投入，按

照《决定》提出的“合理增加公共消费”“健全社会保障体系”“增强基本公共服务均衡性和可及性”，努力化解教育、医疗、养老、育幼、住房等领域供需突出的问题，强化扩大普惠性非基本公共服务供给，推动居民个人“敢消费”。要大力深化教育、医疗、社会保障领域的改革，强化社会保障的托底作用，必须“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”。要大力提升农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等保障投入水平，切实完善灵活就业人员、农民工、新业态形态人员和未就业年轻人的社保和医保等制度，全面扩大社会保险覆盖面和提高社会保障水平，尤其是要切实完善提高各类人群大病保险和医疗救助水平。针对少子化问题，要大力提高基本生育和儿童医疗、子女教育等公共服务投入水平，切实减轻家庭教育、教育负担。应对老龄化社会的到来，要加大政府公共助老、养老投入，加强住宅、楼宇等适老化改造，鼓励社会助老、养老事业发展。

以优化供给满足居民消费需求

第二，优化丰富消费供给，完善以强大的新供给激活引领满足创造消费新需求的长效机制，切实提高居民的消费意愿。

一要提升丰富供给能力，必须深化改革，“减少限制性措施”，强化优化新产品、新业态、新服务监管制度供给。比如，对于一些新产品、新业态、新服务等，目前还存在一些与国际高标准规则不相符合的备案、审批环节，有些时间、制度成本还比较高，增加了供给创新预期的不稳定性。住房、汽车等消费在一些城市也存在一些限制性政策，尤其是汽车在道

路行驶、停车地点选择等方面在大城市普遍存在不便利、不甚科学的规定。

二要大力鼓励和保护创新，“积极促进首店经济”。提高我国标准与国际标准的一致性程度，鼓励企业家开设各类首店，首展、首秀、首推各类新产品、新服务、新业态、新模式，引领时尚消费潮流。

三要“健全加快生活性服务业多样化发展机制”，大力促进服务消费提质扩容。今年一些城市的演唱会、展览会等出现了一票难求的情况，要大力拓展会展文旅文体融合发展的消费场景，举办多种服务业态相互赋能的节庆活动。

以增加收入提升居民消费能力

第三，优化收入分配格局，完善提高居民消费能力的长效机制。影响消费能力最重要的因素之一无疑是收入。一是要“提高居民收入在国民收入分配中的比重”“完善收入分配和就业制度”“加大个人所得税抵扣力度”，促进鼓励扩大城乡居民就业，稳步鼓励农村人口向城市转移就业。

二是努力提高农村居民收入。要“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度”。多渠道增加农村居民财产性收入，有序鼓励房屋、农村土地使用权等财产出租、入股。

三是强化对资本市场、平台经济等的监管，推动居民相关投资和就业及收入平稳增长。比如，推动资本市场上市公司按股东权益分红，加强对平台有关费率率的调控引导，确保快递员、中小微企业的收入合理增长。

优化消费环境增强居民获得感

第四，“提升市场综合监管能力和水平”，完善优化净化消费环境的长效机制。一是要创新消费市场的制度供给，支持商业新业态、新模式发展，采取开放包容审慎监管模式。要以开放促改革，坚决提高市场监管标准，对接国际高标准经贸规则，完善商品和商业服务质量标准体系，支持制定符合国际惯例、体现最高水平的商品服务标准，推动有条件的量与国际高标准同线同标同质。要让国内市场监管与国际最高标准、最好水平无缝对接，提高我国商品和服务的国际竞争力。

二是要“健全社会信用体系和监管制度”。调动地方加大消费市场建设投入，促进信用消费，打造近悦远来的消费市场。优化市场信用环境，探索以商务信用为核心的现代流通治理模式。要下大力气，完善消费者权益保护机制，强化消费者权益司法保护，落实企业主体责任。

三是要“完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度”。完善吸引境外人员在中国消费的长效机制。上海等大都市应进一步加大外卡支付刷卡系统的铺设力度，提高外卡使用的便利度。鼓励国内医院为境外人士就医提供适当的便利，努力让境外人士在国内旅游、参加展会、演出等提供国际通行的管理规范。

落实党的二十届三中全会精神，就要按照习近平总书记提出的“建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费”的要求，促进放心消费、安心消费、舒心消费，推动经济持续繁荣发展。

据《文汇报》

■ 孙迎春 王一虹

习近平总书记在全国教育大会上强调：“建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进。”建成教育强国，需要深化教育综合改革。党的二十届三中全会《决定》对深化教育综合改革作出重要部署。新征程上，我们要贯彻落实深化教育综合改革的决策部署，办好人民满意的教育，为加快建设教育强国提供动力。

遵循教育规律、人才成长规律，完善立德树人机制。习近平总书记强调要“紧紧围绕立德树人这个根本任务”“实施新时代立德树人工程”。立德树人，需要认识、尊重和顺应教育规律、人才成长规律。孔子提倡的有教无类、因材施教，荀子提倡的德育原则等，都是对教育规律、人才成长规律的思考和探索，其中一个重要方面就是把“立德”作为重中之重。立德树人是教育的根本任务，关系党的事业后继有人，关系国家前途命运。完善立德树人机制，就要从体制机制上引导教育更好聚焦这一根本任务。要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，着力培育和践行社会主义核心价值观，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，为学生终身发展和幸福成长奠基。

形成健康的教育环境和生态，持续深化教育评价改革。习近平总书记强调：“要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，加快扭转教育功利化倾向，形成健康的教育环境和生态。”深化教育综合改革，需要在形成健

康的教育环境和生态上下功夫。现实中，教育功利化、短视化倾向背离了育人育才的目标指向，滋生错误的教育政绩观，让教育的指挥棒浓缩为考试分数、升学率等。形成健康的教育环境和生态，要淡化功利性，树立正确教育政绩观，扭转不科学的教育评价导向，把教育评价改革引向深入。要完善教育评价体系，把握好共性与个性、整体与局部、短期与长期之间的关系，进一步破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”顽瘴痼疾，着力提高教育评价的科学性、专业性、客观性。按照整体性、系统性、协同性原则，围绕服务国家战略和经济社会发展，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，分类设计教育评价体系。

始终坚持教育公益性原则，进一步促进教育公平。习近平总书记强调：“要坚持以人民为中心，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”教育公平是社会公平的重要基础，也是建设教育强国的内在要求。围绕解决人民群众“急难愁盼”问题深化教育综合改革，就要把教育公平作为国家基本教育政策，逐步缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。坚持把促进教育公平融入深化教育综合改革的各方面各环节，推进基本公共教育服务覆盖全民、优质均衡，为具有不同禀赋和潜能的学生创造发展条件。优化区域教育资源配置，进一步推动优质教育资源向欠发达地区供给和输入，提高教育资源使用效益效能。完善义务教育优质均衡推进机制，加快集团化办学和城乡学校共同体建设，有效提升薄弱学校、农村学校办学水平。

据《人民日报》

为基层减负要系统施治

■ 王友明

基层是党的执政之基、力量之源，也是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，决不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。习近平总书记多次强调“持续深化整治形式主义为基层减负”。进一步全面深化改革，推进中国式现代化，要靠干部群众攻坚克难、真抓实干。如果文山会海、过度留痕等形式主义做法盛行，势必大量挤占干部群众创业、担当作为的时间和精力，严重影响党中央决策部署贯彻落实。党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出：“健全为基层减负长效机制。”中办、国办最近印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》，为持续深化整治形式主义为基层减负提供了重要保障。

不可否认，当前形式主义、官僚主义在有的地方表现还比较突出，如各类创建示范、评比达标、调研考核等过频过滥，成为持续困扰基层的顽瘴痼疾。贯彻落实党的二十届三中全会精神，制定《整治形式主义为基层减负若干规定》，就是要通过聚焦“小切口”，设定“硬约束”，形成长期有效的硬杠杠，从体制机制上对形式主义、官僚主义动真碰硬、对症下药。我们要清醒地认识到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。让基层有更多时间和精力抓改革、促发展，既要有顶层设计、高位推动，也需要基层同频共振、积极作为，实现上下同向发力、系统施治。

会议和文件要一起精简。文件多了就要开会讨论贯彻，开会多了就得形成文件材料，两者互相助长，成为滋生形式主义、官僚主义的共生体。精简文件有利于精简会议，精简会议也能带动精简文件。要减少层层发文、层

层开会、逐级陪会等做法，防止出现基层干部“不是在开会中，就是在开会路上”的现象，从而腾出更多精力深入调查研究，摸清情况、找准问题，结合实际创造性落实党的好政策。基层干部也要养成写短文、讲短话的习惯，汇报工作提倡开门见山、直奔主题，不要穿靴戴帽、拖泥带水。动辄洋洋万言、长篇大论，或者照抄照搬上级文件，而鲜见切实可行的具体落实措施，都是害人害己的。

“瘦身”和“强体”要同步推进。随着社会治理重心下移，基层面临越来越多的任务，承担着越来越多的工作责任。这也导致一些地方针对基层开发了过多的政务应用程序，设置了形式种类多样的检查考核。所谓“瘦身”，就是要对基层职责事项、政务应用程序、检查考核等该归并的归并、该清理的清理、该缩减的缩减。比如，严格按照各级政府职责权限，确定基层工作事项，完善清单外事项准入制度，防止基层承担法定职责之外的工作；清理整合面向基层的政务应用程序，严格建设管理，防止功能异化。所谓“强体”，就是通过权力、资源、管理下沉，赋权基层、赋能基层、赋力基层。比如，把从基层借调干部改为向基层输送干部，选派上级机关的干部到基层兼任职务，使其发挥自身优势专长，为基层发展谋实招、出实策，推动基层切实抓好各项改革措施落实见效。

需要注意的是，为基层减负不是“减责任”“减担当”。广大基层干部要用好被解放出来的时间和精力，放下架子、扑下身子、撸起袖子、甩开膀子，更加积极地开拓进取、担当作为，真抓实干，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，努力在基层谱写写厚重的人生华章。

据《人民日报》

本版组稿：金星 李小将