



学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全保障和改善民生制度体系

■郑路 张子钧

习近平总书记指出：“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”保障和改善民生制度体系涉及就业、医疗卫生、住房、养老、社会保障等与人民生活息息相关的各方面，是广大群众最关心的改革领域之一。党的二十届三中全会《决定》鲜明提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，并对健全保障和改善民生制度体系作出战略部署。我们要深化对健全保障和改善民生制度体系的认识，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步全面深化改革，不断满足人民对美好生活的向往。

以制度建设促进形成人人参与的发展环境。幸福生活都是奋斗出来的，每个人的努力奋斗是整个社会发展前进的动力。形成人人参与的发展环境，让努力都能得到相应回报，才能让每个人都获得发展自我和奉献社会的机会。比如，近年来平台经济和共享经济兴起，催生了新就业形态，不仅为劳动者提供了更多发展机会，也激发了推动经济发展和转型升级的新动能。党的二十届三中全会《决定》提出支持和发展新就业形态，完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障等。

这些改革举措有利于加强新就业形态劳动者的权益保障，保证人民平等参与、平等发展权利，也为高质量发展提供有效支撑。不断满足人民对美好生活的向往，要完善促进机会公平、维护社会公平正义的制度机制，畅通社会向上流动通道，创造公平竞争的良好环境，给更多人创造致富机会，让每个人共同享有出彩的机会，共同享有梦想成真的机会。

以制度建设促进提高基本公共服务保障能力和水平。基本公共服务关乎民生、连接民心，是不断满足人民对美好生活向往的重要保障。提高基本公共服务保障能力和水平，需要充分发挥有为政府和有效市场的作用，推动政府、市场、社会等协同发力。这既有利于统筹各种资源，也有利于因地制宜满足不同群体的多样化需求。比如，根据近年来我国人口老龄化程度加深的态势，党的二十届三中全会《决定》提出完善基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合等。这些改革举措有利于加强各类力量协作，更好地满足老年群众多方

面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题。又如，疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全的重要保障。党的二十届三中全会《决定》提出健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合等。这些改革举措有利于凝聚合力、上下联动，进一步提高我国应对突发重大公共卫生事件的能力。不断满足人民对美好生活的向往，要完善基本公共服务制度体系，引导多方力量共同参与公共服务提供，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，增强均衡性和可及性。同时，健全常住地提供基本公共服务制度，把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走。

以制度建设促进共享城乡融合发展成果。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。推动城乡融合发展，促进城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展，既是中国式现代化的必然要求，也为提高人民生活品质提供了重要支撑。随着我国新型城镇化不断推进，日益活跃的人口流动为经济社会发展注入强大动力，也对社会保障体系建设等提出了更高要求。党的二十届三中全会《决定》提出统筹城乡就业政策体系，同步推进户

籍、用人、档案等服务改革；全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策；促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动等。这些改革举措有利于更好地解决流动人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，将使广大人民群众共建共享城乡融合发展成果。不断满足人民对美好生活的向往，要从群众殷切期盼中找准推动城乡融合发展的切入点和突破口，补齐民生短板、办好民生实事。同时，充分发挥农民的主体作用和首创精神，调动亿万农民推进乡村全面振兴的积极性、主动性、创造性。

不断满足人民对美好生活的向往，不能脱离当前我国国情提出过高目标。党的二十届三中全会《决定》强调“必须坚持尽力而为、量力而行”。为此，要坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。同时要认识到，不断满足人民对美好生活的向往没有终点，必须脚踏实地、久久为功，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

据《人民日报》

以科学决策确保改革有力落实

■李军鹏

习近平总书记强调：“改革要重视谋划，更要抓好落实”“增强改革决策科学性和改革落实执行力”。这些重要论述表明，决策和落实是改革中紧密联系的两个重要方面、基本环节。科学的改革决策与有效的改革落实，是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的关键因素。进一步全面深化改革，必须增强改革决策科学性，并以此为基础狠抓改革落实。

决策的科学与否决定着落实的成效。改革决策越科学，越能实事求是地反映客观事物的本质和规律，越能符合人民的利益和要求，也就越能在实践中得到有效落实。党的二十届三中全会《决定》对进一步全面深化改革作出科学决策部署，提出300多项重大改革举措。需要注意的是，《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，在落实时还需要进行科

学的设计、制定可行的改革方案。《决定》提出：“各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验”“围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制”。这表明，落实党中央决策部署，各地区各部门还必须结合实际开拓创新，这离不开科学的改革决策。

没有调查研究就没有发言权，没有调查研究就没有决策权。增强改革决策科学性，就要大兴调查研究之风。只有通过调查研究，才能了解实际情况，总结基层经验，为作出科学的改革决策创造条件、提供第一手材料。调查研究的过程，正是摸清本地区本部门改革着力点和突破口的过程，也是走好新时代党的群众路线、摸清人民群众利益诉求和期盼愿望的过程。调查研究做得好，既可以找到改革要聚焦的

真问题，也能得到破解问题的好办法。现实中，一些地方推出的某些改革之所以行到中途难以为继，成为“半拉子工程”，主要原因就是缺乏深入细致的调查研究，导致改革决策不切实际、缺乏可操作性。因此，要把调查研究贯穿改革决策全过程，在求深、求实、求细、求准上下功夫，使改革方案切实可行、改革办法精准有效。

增强改革决策科学性，要遵循科学民主的决策程序与机制。改革越向纵深推进，各项改革举措之间的关联性就越强，涉及利益调整就越复杂。只有经过发扬民主、集思广益过程形成的改革决策，才能得到相关各方面的高度认同，形成改革共识，从而减少落实过程中的“梗阻”。因此，在作出改革决策前，要广泛听取群众声音、专家建言和社会各方面意见，在多样化观点碰撞和充分讨论基础上形成科学决策，使出台的每一项改革决策都经过充

分论证、形成广泛共识。磨刀不误砍柴工。在决策阶段多花一些时间、下一些功夫，发扬民主、集思广益，把最大公约数找出来，这样的改革决策落实起来往往也是阻力最小的。

增强改革决策科学性，还需坚持因地制宜、因时制宜。同样一项改革部署，各地区在具体落实中因为具体情况不同，可能会有不同的切入点、优先序等。比如党的二十届三中全会《决定》提出“培育乡村新产业新业态”。培育什么产业、怎么培育？不同地区的乡村要立足自身资源禀赋、产业基础、环境约束等条件来制定具体方案。在改革方案的制定上，要坚持求真务实，在坚决落实中央决策部署的前提下，使改革方案符合自身客观条件和发展基础，让改革举措更精准管用、更具可行性和可操作性，在实践的土壤中落地生根、开花结果。

据《人民日报》

为推进乡村全面振兴提供有力金融支撑

■王修华

推进乡村全面振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手，是全面建成社会主义现代化强国的重要要求。金融是国民经济的血脉，也是推进乡村全面振兴的重要支撑。今年中央一号文件提出“完善乡村振兴多元化投入机制”，对发挥金融作用提出明确要求。发展农村普惠金融有助于推进乡村全面振兴，对于加快建设农业强国、推进农业农村现代化具有重要意义。党的二十届三中全会《决定》提出“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务”，为进一步发展农村普惠金融指明了方向。

近年来，我国加快建立完善多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系，“三农”领域金融服务水平不断提升。

2023年年底，普惠型涉农贷款余额12.59万亿元，同比增长20.34%，较各项贷款增速高10.2个百分点，基础金融服务覆盖全国县乡居民。同时看到，农村普惠金融发展仍面临诸多问题和挑战，与推进乡村全面振兴的要求相比还存在较大差距。新征程上，要大力发展农村普惠金融，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供更强有力金融支撑。

优化惠农利民金融产品与服务。健全农村金融服务体系，做好过渡期内脱贫人口小额信贷工作，加大对国家乡村振兴重点帮扶县的信贷投放和保险保障力度，助力增强脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力。加强对乡村产业发展、文化繁荣、生态保护、城乡融合等领域的金融支持，提高对农户、返乡入乡群体、新型农业经营主体的金融服务水平，有效满足农业转移

人口等新市民的金融需求。拓展多元化金融服务，鼓励符合条件的企业发行公司债券、短期融资券、中期票据、资产支持证券、资产支持票据、乡村振兴票据等用于推进乡村全面振兴，鼓励金融机构发行“三农”、小微、绿色金融债券，拓宽可贷资金渠道等。

提升农村普惠金融服务水平。强化科技赋能农村普惠金融，有助于优化普惠金融服务模式，提升金融服务质量和可得性。要依托金融科技赋能乡村振兴示范工程，鼓励金融机构运用新一代信息技术因地制宜打造惠农利民金融产品与服务，提升农村数字普惠金融水平。鼓励金融机构优化普惠金融服务点布局，扩大对偏远农村、山区等金融服务半径，推动金融与快递物流、电商销售、公共服务平台等合作共建。鼓励有条件的地区在行政服务中心

设立普惠金融服务窗口，提供金融政策咨询、融资需求交办、金融辅导等服务，提升县域基本公共服务便利性和金融服务普惠性。

营造良好金融生态环境。持续推进农村支付环境建设，巩固规范银行卡助农取款服务。推动移动支付等新兴支付方式普及应用，引导移动支付便民工程向乡村下沉。畅通基层党政组织、社会组织参与信用环境建设途径，结合乡村治理开展农村信用体系建设，扩大农户信用档案覆盖面和应用场景。依法依规建立健全失信约束制度，加强信用教育，优化信用生态环境。支持各地与金融机构共建涉农公用信息数据平台，完善信用信息数据多方采集和分类分级保护机制，强化数据运用有效性和数据存储安全性。

据《人民日报》

一体推进教育科技人才事业发展

■陈晓东

科技创新靠人才，人才培养靠教育，推进中国式现代化离不开科技、教育、人才战略支撑。党的二十届三中全会提出“构建支持全面创新体制机制”，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革是其中一项重要内容。

构建支持全面创新体制机制，以改革驱动创新、以创新引领发展，对于引领科技革命和产业变革浪潮、把握历史主动具有重要意义。科技是国之利器，是牵动世界格局变动的重要力量。当今世界，围绕抢占科技制高点的竞争空前激烈，创新活动的组织方式、实践载体、制度安排等面临深刻变革。必须深刻理解大国竞争背后的技术创新竞争、力量投入竞争、体制机制竞争，通过进一步全面深化改革，不断增强科技创新的广度、深度、速度、精度，特别是要坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，一体推进教育科技人才事业发展。按照发展新质生产力要求，深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革，畅通教

育、科技、人才的良性循环。

全面建设社会主义现代化国家，教育是基础，科技是关键，人才是根本。三者相互作用、相互支撑，具有内在一致性。教育着眼于培养人才，以教育之优势、人才之强，能为科技进步提供源源不断的人才支撑。科技创新的重要指向是进一步解放和发展生产力，既需要教育事业输送优秀人才，又能反馈过来推动教育领域改革和发展，也是推动人才培养的重要动力。人是生产力中最活跃的因素，创新驱动实质上是人才驱动。进一步发挥人才优势、促进人的全面发展，才能更好把我国的教育优势、科技创新优势转化为发展优势、竞争优势。新征程上，必须把三者有机结合起来，一体统筹推进，增强系统观念，深化教育科技人才体制机制一体改革，走出一条人才强、科技强、到产业强、经济强、国家强的中国特色自主创新道路，形成推动高质量发展的倍增效应。

一是深化教育综合改革，突出教育的前导性功能。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体

制、保障机制改革，围绕成为科技创新策源地和人才培养主阵地，推动教育理念、体系、制度、评价、治理等变革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科技教育发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。

二是深化科技体制改革，突出科技的战略性地位。围绕制约高水平科技自立自强最紧迫的问题改革攻坚，优化资源配置，完善激励机制，实现布局重大科研任务和发展高质量教育、培养高层次人才有机结合。优化重大科技组织创新机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化，加强国家战略科技力量建设。改进科技计划项目管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。强化企业科技创新主体地位，深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设。

三是深化人才发展体制机制改革，突出人才的根本性作用。加快建设国家战略人才力量，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。围绕激发人才创新创造活力，疏通人才引进用留的机制性梗阻，打造一支宏大的创新人才队伍。

此外，还需突出问题导向，坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计。在推动原始创新上下功夫，实现更多“从0到1”，掌握更多原创性、变革性、颠覆性技术。基础研究是原始创新的源头，要用长远的眼光来大力支持基础研究，健全完善相关制度和政策，有组织地推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究。在推动集成创新上下功夫，注重“1+1>2”的集成创新，形成体系化竞争优势。在推动开放创新上下功夫，积极融入全球创新网络，优化国际科技合作管理机制，加强与国际国家的科技政策沟通与协调，深度参与全球科技治理。

据《经济日报》

■关利欣

党的二十届三中全会强调坚定不移实现全年经济社会发展目标，提出“要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求”。当前，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，有效需求不足是其中一个重要方面。着力扩大国内需求，关键是要激发有潜能的消费、扩大有效益的投资。必须进一步全面深化改革，形成市场主导的有效投资内生增长机制，完善扩大消费长效机制，形成消费和投资相互促进的良性循环。

以消费牵引投资

从消费属性看，投资是中间需求，消费是最终需求。充分认识以消费需求带动投资需求的重要性，在实践中着力以消费牵引投资，使供给更好满足需求，对于扩大国内需求以及转变经济发展方式都有重要意义。

为企业投资扩大再生产创造条件。随着工业化、城镇化快速推进，居民收入增加，消费意愿和消费能力提升，消费市场规模持续扩大。这为新行业新技术发展、新产品新服务迭代创造了巨大空间，也使企业有能力和动力加大投资以扩大生产规模、丰富产品种类。

促进生产技术和生产方式变革。为满足大规模消费需求，企业不断投入技术研发，创新流水线等生产方式，大幅提高劳动生产率、降低生产成本、提升产品质量、增加市场供给。消费需求趋向多元、消费结构逐渐升级，也可推动企业增加产品和服务创新投入，不断拓展投资领域和空间。

有效增强国内市场吸引力。庞大的消费市场能够增强对外资以及其他优质资源要素的吸引力。我国具有超大规模市场优势，吸引大量外资企业集聚可有力促进经济增长和稳定就业，进而将超大规模市场的需求优势和产业体系配套完整的供给优势结合起来，通过扩大有效益的投资推动科技创新优势与产业发展优势互动共进。

以投资促进消费

从生产范畴看，投资是将资本投入生产过程进行生产，既能对资本循环产生推动力，又可以创造新的需求、扩大消费，与消费形成互动。我国超大规模市场优势日益强劲，内需潜力巨大，投资对消费的促进作用在诸多领域凸显。

技术创新投资推动消费升级。以数字技术为代表的新技术深刻改变了人们的消费行为和社会生活，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。当前，我国数字经济总量和增速位居世界前列，数字经济与实体经济加速融合，数据成为重要生产要素，为推动经济循环提供新动能。人工智能、大数据、云计算、物联网等技术研发和创新应用的投资将加速传统制造业和流通业转型升级，推动供给创造需求，给消费市场带来深刻变革。

外商投资增强国内消费市场丰富度。近年来，我国在扩大市场准入、加强投资促进、优化营商环境、对接国际高标准经贸规则等方面持续协同发力，以更大力度吸引和利用外资。外商投资不仅带来了先进的技术、管理经验和商业模式，通过构建全球供应链在我国市场生产、流通与国际接轨的商品，而且在金融、咨询、法律等商务服务领域引入了新的服务产品、商业模式和交易方式，提升了国内服务的专业化程度。外商投资可有效增强国内市场与国际市场在贸易、投资、金融、自然人流动等领域的联系，进而提升消费市场国际化水平。

产业投资增强消费供给能力。我国作为全球唯一一个拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，正在逐步实现从“中国制造”向“中国创造”、从“中国产品”向“中国品牌”的转变。消费相关产业成为当前投资旺盛的领域，定制化、柔性化、精益化等新趋势涌现，新品类、新产品、新品牌层出不穷，满足了消费者多样化、个性化、品质化的消费需求。同时，文化、体育、娱乐、健康、居民生活等众多服务领域供给不断完善，服务业扩大开放步伐加快，服务消费规模亦将随之扩大。

加快培育完整内需体系

加快培育完整内需体系，是进一步全面深化改革的重要内容。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，有效解决消费和投资之间出现的错位，实现资源配置效率最优化和效益最大化，形成消费和投资相互促进的良性循环。

一是构建全国统一大市场，有效解决国内大循环存在的堵点。我国作为拥有14亿多人口的大国，只有形成全国统一大市场，才能充分释放规模效应，以国内超大规模市场优势为生产投资带来创新试验场和消费市场，实现消费和投资相互促进。建设统一开放竞争有序的国内市场，坚决破除各种形式的地方保护主义和市场壁垒，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。加强现代流通体系建设，健全一体衔接的流通规则和标准，培育壮大具有国际竞争力的现代物流企业，畅通国内市场生产、分配、流通、消费各环节。

二是发展新技术新业态新模式，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。创新是引领发展的第一动力，发展永无止境，供给端质量提升和结构升级也永无止境。持续推动科技创新、制度创新、业态和模式创新，更好满足和创造市场需求，才能推动实现供给和需求更高水平的动态平衡。必须顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，加快发展新技术，加强融合创新，激活数据要素潜能，推进数字基础设施建设，促进更多新场景的普及应用。推动互联网、物联网、人工智能等技术在产业领域广泛应用，培育形成一批新业态，引领消费创新发展。

三是推进高水平对外开放，深化外商投资和对外投资管理体制改革。推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，能为形成消费和投资相互促进的良性循环提供有力支撑。需营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益；扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇；完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作，进一步激发有潜能的消费、扩大有效益的投资。

形成消费投资相互促进的良性循环