

学习《决定》 每日问答

如何理解规范财富积累机制

财富积累是不断满足人民对美好生活向往的重要保障。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“规范财富积累机制”。这对进一步完善收入分配体制机制，促进居民财富积累公平性和可持续性提出了明确要求。

改革开放以来，我国经济持续发展，人民创造财富的机会、途径大大增加，财富积累规模不断扩大，有力夯实了人民幸福生活的物质基础。同时也存在一些财富积累手段不规范、财富分化乃至非法获取财富等问题。习近平总书记指出：“实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。”《决定》再次强调规范财富积累机制，对于缩小贫富差距、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民、实现共同富裕意义重大。

第一，规范财富积累机制，应澄清相关认识。这不是限制居民财富增长，也不是搞财富的平均化，而是在鼓励人们勤劳致富、合法积累财富的前提下，打击以非法手段致富，抑制以畸形机制“暴富”，促进实现居民财富正常、合法增长。为此，要持续推动高质量发展，完善就业优先政策，畅通社会向上流动渠道，给更多人创造致富机会，为居民合法增加收入、积累财富营造良好环境。强化积极、健康和理性的财富观，鼓励勤劳致富，倡导以诚实守信、合法经营增加财富，保护劳动和要素收入，保护居民合法财产。健全资本相关法律法规，实施资本运行穿透式监管，健全公平竞争制度，加强对垄断、不正当竞争、滥用市场支配地位等无序行为执法，强化资本行为约束。加强新业态新模式监管，完善监管规则 and 标准。坚决取缔非法收入，坚决遏制权钱交易，坚决打击内幕交易、操纵股市、财务造假、偷税漏税以及通过持“干股”、关联人暗中持股等方式获取非法收入行为。

第二，规范财富积累机制，重心是完善收入分配制度和财富调节机制，防止两极分化。初次分配方面，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，防止劳动和资本分配差距过大。坚持按劳分配为主体，坚持技高者多得、多劳者多得，完善劳动者工资合理增长机制。健全按要素分配政策制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。统筹推进城乡融合发展，逐步缩小城乡收入差距，多渠道带动农民增收致富。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。再分配方面，加大税收调节力度，优化税制结构，完善个人所得税、消费税、财产税等制度，合理调节过高收入。完善社会保险、社会救助、社会福利等制度，加强对低收入群体的保障。完善转移支付体系，加大对欠发达地区支持帮扶力度，加大地区间“先富带后富”力度。第三次分配方面，支持发展公益慈善事业，鼓励慈善捐赠，健全监管制度，提高慈善组织公信力，积极发挥第三次分配对居民财富的调节作用。

第三，规范财富积累机制，涉及的部门多，牵动的利益广，必须做好统筹谋划，周密稳妥推进，确保落实施地。健全齐抓共管的体制机制，在党中央统一领导下，各级党委和政府加强组织领导，统筹推进相关工作。各级发展和改革委员会认真履行牵头职责，会同财政、人力资源和社会保障、民政、税务、市场监管、金融监管等部门加强前瞻性、战略性研究，必要时组织开展试点工作，完善相关政策制度，加强各项改革举措的衔接配套和系统集成，提升改革的综合效能。各地各有关部门树立全局观念，强化责任意识，拿出具体落实方案，明确改革举措推进的时间表、路线图，在抓落实上投入更大精力，不断取得更多制度化成果。

新华社北京10月18日电

9月全国查处违反中央八项规定精神问题22313起

新华社北京10月28日电（记者 孙少龙）中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年9月，全国共查处违反中央八项规定精神问题22313起，批评教育和处理31614人（包括1名省部级干部、65名地厅级干部），给予党纪政务处分22475人。

根据通报，今年9月全国共查处形式主义、官僚主义问题11214起，批评教育和处理16684人。其中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多，查处9954起，批评教育和处理14962人。

根据通报，今年9月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题11099起，批评教育和处理14930人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题5563起，违规发放津贴补贴或福利问题1702起，违规吃喝问题2515起。

国管局、中直管理局发文 规范和加强中央和国家机关新能源汽车配备和使用管理

新华社北京10月28日电（记者 范思翔）国管局、中直管理局日前联合印发《关于做好中央和国家机关新能源汽车推广使用工作的通知》，旨在支持新能源汽车产业发展，更好发挥中央和国家机关示范引领作用。

通知遵循《党政机关公务用车管理办法》基本原则，明确了加大新能源汽车配备力度、统筹新能源汽车采购比例、严格新能源汽车配备标准、优化新能源汽车使用环境、加强组织宣传和宣传引导等方面要求。

根据车辆使用性质分类，通知明确，机要通信用车、相对固定路线执法执勤用车以及使用场景单一、主要在城区行驶的业务用车等，原则上应当配备新能源汽车；用于环卫清洁、技术勘察、检验检测等用途的特种专业技术用车，新能源汽车能够满足需要的，应当优先配备新能源汽车。

通知要求各部门、各单位加强对所属单位采购新能源汽车的统筹管理，在编制公务用车年度配备更新计划时，明确新能源汽车采购数量，除因地理环境、气候条件特殊和无适配车型等情况外，新能源汽车占当年配备更新公务用车的比例应当达到《“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》明确的目标要求，以后按规定逐步提高。

通知全面贯彻落实党中央要习惯过紧日子要求，强调要严格新能源汽车配备标准，各部门、各单位配备更新新能源汽车应当符合公务用车管理有关规定，不得超编制、超标准配备车辆。确因工作需要，经批准通过社会化租赁方式保障公务出行的，应当优先租用符合规定标准的新能源汽车。同时，通知还对新能源汽车充电基础设施建设、运行维护和安全管理等提出了相关要求。

怎么理解形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。”这对于进一步完善收入分配制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展具有重要意义。可从以下3个方面来理解。

第一，新时代我们着眼于推进全体人民共同富裕，逐步完善收入分配制度、规范收入分配秩序。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，准确把握我国发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，更好统筹效率和公平，鼓励勤劳致富、多劳多得，不断健全和完善中国特色社会主义分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，优化分配结构，发展壮大中等收入群体，拓宽农民增收致富渠道，多渠道增加城乡居民财产性收入，持续完善按要素分配政策制度，不断改革完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，支持发展公益慈善事业，逐步规范财富积累机制，初步构建了初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。这些让最广大人民不断增加获得感的有效举措，给高质量发展增添了动力源，也为实现共同富裕奠定了坚实基础。

第二，当前我国收入分配格局还有待进一步优化。随着内外部环境的深刻变化，我国在收入分配领域面临的深层次矛盾和问题还不少。一是居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重仍然偏低。二是不同所有制、行业和群体的就业人员之间还存在不合理的收入差距，数字经济带来的收入极化趋势明显，决定初次分配的市场化机制还需进一步健全和规范。三是居民收入和财富的基尼系数仍处高位，再分配制度对收入差距的调节效果不强，社会保障制度在维护群体间待遇公平性、可持续性等方面还存在不足。四是公益慈善事业发展体制机制有待健全，第三次分配调节收入差距的作用有限。

第三，加快完善中国特色社会主义分配制度，需要加快形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。要从新时代新征程我国生产力和生产关系发展的实际出发，坚持用改革的办法回应人民最关心最直接最现实的利益问题，在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，稳步推进收入分配制度改革。一是进一步发挥初次分配中市场化机制的决定性作用，加大对要素市场歧视性做法、垄断行为等的监管力度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。二是进一步完善税收、社会保障和转移支付，合理调节和



金秋时节，多地农民利用晴好天气开展秋收、秋种等工作，确保丰产丰收。10月27日，在云南省腾冲市荷花镇汪李村，农民在收获晚稻（无人机照片）。 新华社发 龚祖金 摄

秋收秋种忙



10月28日，河南省焦作市温县岳村街道赵郭作村农民在田间收获铁棍山药。 新华社发 徐宏星 摄

央行再推新工具，买断式逆回购有何用途？

■新华社记者 吴雨 任军

中国人民银行28日宣布推出新工具——公开市场买断式逆回购。这个货币政策工具有何用途？此时推出这一工具释放出什么信号？

当日一早，中国人民银行发布公告称，为维护银行体系流动性合理充裕，进一步丰富央行货币政策工具箱，中国人民银行决定从即日起启用公开市场买断式逆回购操作工具。操作对象为公开市场业务一级交易商，原则上每月开展一次操作，期限不超过1年。

想弄懂此次推出的买断式逆回购，要先搞清楚央行的逆回购是个什么操作。

央行向市场上投放流动性，不是直接向金融机构“给钱”，而往往通过“借钱”来实现。中国人民银行会向一级交易商购买有价证券，并约定一个期限，让一级交易商再把有价证券买回去。

简单来说，逆回购就是央行主动借出资金，通过从一级交易商购买有价证券来向市场投放流动性的操作。

相较于逆回购操作，买断式逆回购有何创新和特点？

首先，买断式逆回购“买断”了有价证券再行回购或另行卖出的权利。

根据公告，回购标的包括国债、地方政府债券、金融债券、公司信用类债券等。

目前，我国货币市场的主流模式是质押式回购，交易中债券押品被冻结在资金融入方账户，无法继续在二级市场流通。一旦出现违约等情形，这种冻结不利于保障资金融出方权益。

“近年来，越来越多海外投资者进入我国债券市场，他们更习惯国际上普遍采用的买断式回购。”中国民生银行首席经济学家温彬认为，央行推出买断式逆回购，可以缓解质押品冻结对金融机构整体流动性监管指标压力，持续提升银行间市场的流动性、安全性和国际化水平。

其次，买断式逆回购可减少利率招标中的“搭便车”行为。

此前，在利率招标过程中，一些机构不积极参与投标，而是等待其他机构报出利率后，选择接受较低的利率，从而节省自身成本。这种好似“搭便车”的行为，容易导致市场上的投标竞争不足，无法真实反映资金的需求程度。

此次公告明确，公开市场买断式逆回购采用固定数量、利率招标、多重价位中

标。这意味着，机构可根据自身情况选择不同利率投标，按照从高到低的顺序依次中标，机构的中标利率就是自己的投标利率。

招联首席研究员董希淼认为，这能减少机构在利率招标时的“搭便车”行为，更真实反映机构对资金的需求程度。而且，由于没有增加新的货币政策工具中标利率，突显了该工具仅作为流动性投放工具的定位，并不承担央行政策利率的职能。

此外，买断式逆回购能增强1年以内的流动性跨期调节能力。

当前，我国的货币政策工具箱中，有不少流动性投放工具，主要包括7天期公开市场逆回购操作，1年期的中期借贷便利（MLF），以及投放长期流动性的国债买人和降准。

“此前货币政策工具箱中1个月到1年期的中短期流动性投放工具较为欠缺，此举将大大增强1年以内的流动性跨期调节能力。”温彬说，买断式逆回购期限不超过1年，预计将覆盖3个月、6个月等期限，有助于提升流动性管理的精细化水平。

今年以来，针对流动性管理，中国人

民银行推出多个新工具：创设临时隔夜正、逆回购操作，开展公开市场国债买卖操作……此时为何又推出一个流动性管理的新工具？

“中国人民银行选择此时推出新工具，预计可更好对冲年底前MLF的集中到期。”东方金诚首席宏观分析师王青表示，启用买断式逆回购操作，可以有效平滑大额MLF到期引发的资金面波动，有助于保持年末流动性合理充裕。

据统计，11月、12月各有1.45万亿元MLF到期，共占目前MLF余额的四成以上。叠加政府债券加快发行、年末现金投放加大等因素，届时银行体系流动性可能面临较大补充压力。

降准也是一种增加流动性的方式。此前，中国人民银行行长潘功胜表示，年底前瞻市场流动性情况，择机进一步下调存款准备金率0.25个百分点至0.5个百分点。这意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少，可获得更多长期流动性。

专家表示，新工具将进一步提升我国货币政策调控的精准性，更有能力维护年末流动性合理充裕，可为经济稳定增长提供良好的货币金融环境。

新华社北京10月28日电

（上接01版）建立生育补贴制度，指导地方做好政策衔接，积极稳妥抓好落实。加强生殖健康服务，指导各地将适宜的分娩镇痛以及辅助生殖技术项目纳入医保报销范围。

二是加强育幼服务体系建设。提高儿童医疗服务水平，及时将符合条件的儿童用药按程序纳入医保报销范围。增加普惠托育服务供给，优先实现托育综合服务 centers 地市级全覆盖，大力发展社区嵌入式托育，积极支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展，大力发展托幼一体服务。完善普惠托育支持政策，鼓励有条件的地方结合实际对普惠托育机构给予适当运营补助。促进儿童发展和保护。

三是强化教育、住房、就业等支持措施。扩大优质教育资源供给，支持中小学校积极开展课后服务和社会实践项目，鼓励各地出台多孩

子女同校就读具体实施办法。加强住房支持政策，鼓励有条件的地方加大对多子女家庭购房的支持力度。强化职工权益保障，鼓励用人单位结合实际采取弹性上下班、居家办公等方式，营造家庭友好型工作环境。

四是营造生育友好社会氛围。积极构建新型婚育文化，大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观。加强社会宣传倡导，实施人口高质量发展宣传教育专项行动。加强人口国情国策教育，将相关内容融入中小学、本专科教育。

《若干措施》要求，各地区、有关部门要切实提高政治站位，增强做好新时代人口工作的责任感和使命感，细化优化优化具体措施，落实政府、用人单位、个人等多方责任，确保生育支持各项政策措施和任务落到实处、取得实效。

首届全国青少年三大球运动会 公布主标识、吉祥物和主题口号

新华社北京10月28日电（记者 牛梦彤）中华人民共和国第一届青少年三大球运动会首场新闻发布会28日在京举行，会上发布了赛事的主标识、吉祥物和主题口号。

赛事主标识取足、篮、排三大球局部构成完整图形。由中心向外伸展的字母“Y”，形似张开双臂拥抱青春的青少年，彰显蓬勃向上的生机和活力。主标识整体呈球形，体现赛事立足中国、放眼世界的高水准、高要求。

吉祥物“地球”，以主标识的橙、绿、蓝三种颜色为主色调，吉祥物头顶的花环对应湖南的芙蓉花，运动服上的波浪对应湖南的湘江水，寓意本次运动会以湘江水旁的长沙和岳阳为两大主赛场。

首届赛事的主题口号为“跃动青春，逐梦大球”，突出参加运动会的群体特征和竞赛项目特点。

我国足球、篮球、排球项目参与人口多、社会影响大。国家体育总局青少司司长李辉表示，三大球振兴是建设体育强国必须破解的课题，此次办赛目的是把青少年赛事提档升级，打造青少年三大球品牌赛事，进一步增强三大球项目的吸引力、感召力和影响力，带动更多青少年喜欢并参与三大球运动。

据悉，首届全国青少年三大球运动会将于11月20日至28日在湖南省长沙市、岳阳市举行。运动会设男子和女子足球、篮球、排球共6个小项，其中男足和女排比赛在长沙举行，其他比赛在岳阳举行。