

■人民日报评论员

守正和创新是辩证统一的，只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进，只有持续创新才能更好地守正。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调“守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则”，指出“要坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进”。

我们的改革是有方向、有原则的。改什么、不改什么，改哪里、如何改，都要始终保持头脑清醒，做政治上的明白人。习近平总书记强调：“坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。”必须深刻认识到，我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，该改的坚决改，不该改的不改，才能确保改革沿着正确方向行稳致远。

围绕党的中心任务谋划和推进改革，是改革取得成功的重要经验。进一步全面深化改革，必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。推进中国式现代化是一项全新的事业，艰巨性和复杂性前所未有，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。把宏伟蓝图变为美好现实，根本在于进一步全面深化改革，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。我们要以一往无前的胆魄和勇气，顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

经济体制改革是全面深化改革的重点，也是进一步全面深化改革的牵引。从党的十八届三中全会创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，到党的二十届三中全会把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，提出坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场等重大改革举措，实践充分证明，新时代全面深化改革始终坚持社会主义市场经济改革方向。新征程上，继续突出重点，处理好政府和市场关系这个核心问题，坚持和发展我国基本经济制度，加快构建高水平社会主义市场经济体制，定能不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的。新时代以来，从健全全过程人民民主制度体系，推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展，到深化司法体制改革，全面准确落实司法责任制，再到深化生态文明体制改革，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道……各领域改革稳步推进、成效显著。全会《决定》在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划和部署改革举措，涵盖了经济、民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队建设等方面的体制机制创新及党的建设制度改革。我们要全面贯彻落实，全面协调推进，力求形成整体效能。

我们从事的是前无古人的伟大事业，走的是正路、行的是大道。保持道不变、志不改的强大定力，激发敢创新、勇攻坚的锐气，推动改革不断取得新突破，就一定能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

新华社北京10月30日电

时间都去哪了？

第三次全国时间利用调查公报发布

新华社北京10月31日电

(记者 潘洁 张晓洁)国家统计局10月31日发布第三次全国时间利用调查公报。调查结果显示，随着我国数字化、信息化水平不断提高，我国居民时间利用分配和生活方式发生了较大变化，生活品质不断提升。

近年来，智能家居在生活中的场景应用不断升级，点外卖、找家政等家庭服务逐渐得到大众认可。调查数据显示，家务劳动活动的参与者每日平均时间为1小时59分钟，比2018年减少28分钟。

百姓消费方面，调查数据显示，购买商品或服务活动的参与者每日平均时间为43分钟，比2018年减少37分钟；活动参与率为34.1%，比2018年提高13个百分点；在购买商品或服务时，使用互联网的居民比例为54.7%，比2018年提高38.1个百分点。网络购物、在线生活服务 etc 对居民的消费方式产生深刻影响，居民生活更加方便快捷。

近年来，智能手机、平板电脑、穿戴设备等日益普及，逐渐

融入居民日常生活。调查数据显示，互联网使用的居民每日平均时间为5小时37分钟，比2018年增加2小时55分钟；互联网使用活动参与率为92.9%，比2018年提高35.9个百分点。

此外，居民运动健身活动参与率有所提升。调查数据显示，当前我国居民运动健身活动参与率为49.6%，比2018年提高18.7个百分点，居民健身意识不断增强，生活方式更加健康。

据了解，第三次全国时间利用调查的现场调查时间为2024年5月11日至31日，调查对象为抽中调查户和该户中6周岁及以上常住成员，全国共调查3.85万户家庭、10.7万人。

国家统计局社科文司负责人介绍，我国于2008年、2018年开展了两次时间利用调查。第三次全国时间利用调查在调查范围、调查对象、调查内容、调查方式上都基于前两次调查进行了优化，能够全面、准确反映居民时间利用情况和生产生活变化，为改善民生福祉、科学制定社会民生政策提供详实、准确的统计信息支撑。

学习《决定》每日问答

如何理解加快建设分级诊疗体系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“加快建设分级诊疗体系”。分级诊疗是按照疾病的轻重缓急和治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗卫生机构承担不同疾病的治疗，形成合理的就医和诊疗格局。分级诊疗体系是围绕实现这一目标形成的制度安排，其核心可概括为基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动。国际上研究认为，约80%的疾病可通过初级卫生保健得以有效处置解决。建设分级诊疗体系，就是让群众能够就近在基层医疗卫生机构得到常见病、多发病的诊疗治疗，并接受相关预防保健康复服务；病情超出基层诊疗处置能力时，及时转诊到上级医疗卫生机构；病情缓解稳定后需要继续治疗康复的，再转回基层进行治疗康复，方便群众在家门口获得需要的服务。

党的十八大以来，按照党中央的决策部署，建立健全包括分级诊疗体系在内的中国特色基本医疗卫生制度，分级诊疗体系建设取得积极进展和明显成效。在推动基层首诊方面，加强基层医疗卫生机构标准化建设，扎实开展“优质服务基层行”活动，发展以全科医生为重点的基层人才队伍，实行家庭医生签约服务。2023年，全国累计达到服

务能力标准的乡镇卫生院和社区卫生服务中心超过3万家，基层医疗卫生机构提供的门急诊诊疗人次占到52%。在促进双向转诊、上下联动方面，大力发展医疗联合体，在城市建设医疗集团，在县域打造紧密型医共体，以薄弱专科和重大疾病诊疗为重点，组建专科联盟，扩大优质资源辐射面，引导各级医疗卫生机构加强协同服务。截至2023年底，全国建成各种形式的医联体1.8万余个，双向转诊人次数超过3032万，形成医疗资源纵向流动、患者双向转诊的新局面。在加强急慢分治方面，建立国家医学中心、国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，建设胸痛、卒中、创伤等急急救中心，提高急危重症、疑难复杂疾病的诊疗治疗水平。积极创新服务方式，发展远程医疗和互联网诊疗，为群众提供线上线下一体化服务，开展家庭病房、上门护理等居家服务，更有效地满足急危重症与慢性病患者的医疗服务需求，促进群众就医的分级分层分流。实践证明，分级诊疗体系是先进的制度设计，有利于方便群众就医、优化资源配置、节约医疗费用。加快建设分级诊疗体系，引导医疗卫生工作重心下移、资源和服务下沉，把城乡居民健康“守门人”制度建立起来，是满足人民群众看病就医

需求的治本之策，是健康中国建设的基本制度保障。

分级诊疗体系建设虽然在我国已取得积极进展和明显成效，但距离党中央部署要求和人民群众期盼还有不小差距。未来5年是加快建设分级诊疗体系的关键期，必须以更大决心、更大力度来加快建设。要围绕习近平总书记提出的分级诊疗目标，认真落实《决定》部署，集中力量在以下几方面取得突破。一是以人才队伍建设为重点，强化城乡基层医疗卫生服务网底。加大全科医生培养培训力度，稳步扩大农村订单定向免费医学生培养规模，完善基层医疗卫生人才使用激励机制，健全薪酬、编制、职称等政策，实施好大学生乡村医生专项计划编制保障工作，切实提升基层医疗卫生岗位吸引力，壮大基层高质量人才队伍，持续提升基层防病治病和健康服务能力。二是以资源下沉为重点，健全城市医疗卫生资源支持帮扶基层的长效机制。按照“统筹布局、分区包片”的原则，深化城市三级医院支援县级医院工作，组织城市二级及以上医院支援社区卫生服务中心，推进县级以上医院支援乡镇卫生院和村卫生室，建立基层巡回医疗制度，促进人才、技术、服务下沉共享。推广远

程医疗和医学智能辅助诊断系统，助力优质医疗资源向农村和基层延伸。三是以紧密型医共体为重点，加强协同服务和统一管理。全面推开紧密型县域医共体建设，探索推进紧密型城市医疗集团，形成人财物紧密结合的责任、管理、服务、利益共同体，促进资源共享、机构联动、信息互通、服务衔接。以重点疾病为切入点，为居民提供预防、诊断、治疗、康复、护理等一体化连续性医疗卫生服务。四是以落实功能定位为重点，促进优质医疗资源扩容和均衡布局。有序推进国家医学中心、国家区域医疗中心建设，发挥省级高水平医院辐射带动作用，进一步减少跨省跨区域就医。加强地市级医院专科建设，发挥医疗救治主力军作用。深入实施县级医院能力提升工程，突出其县域龙头地位，建设一批重点中心卫生院，进一步提高农村居民县域范围内就诊率。五是以引导医疗资源和患者合理流动为重点，推进医保支付和价格机制改革。发挥价格、医保报销政策对群众就诊的杠杆引导作用，逐步提高基层医疗卫生机构提供的服务在医疗服务总量和医保基金支付中的占比，促进分级诊疗体系加快建设。

新华社北京10月24日电

完善生育支持政策体系和激励机制需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。”这一重大部署是以人口高质量发展支撑中国式现代化任务的必然要求，是以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略的实践抓手，目标是提高生育意愿和生育率，努力保持适度人口规模，引领人口发展新常态。

党的十八大以来，针对人口发展出现的新变化新特点，党中央科学研判，及时调整优化生育政策。党的十八届三中全会决定启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策；党的十八届五中全会决定全面实施一对夫妇可以生育两个孩子的政策；2021年中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，开始实施三孩生育政策及配套支持措施。这一系列促进人口长期均衡发展的重大决策，在完善生育政策的同时，促进形成了生

育支持政策体系和激励机制。进一步完善生育支持政策体系和激励机制，并予更好贯彻落实，需要把握以下重点。

第一，在推进中国式现代化面临新的人口环境和条件下，人口工作应该转向重视采用引导和激励的办法。在长期处于低生育水平的情况下，2022年以来，我国人口发展已经进入减量阶段，同时进入以65岁及以上人口占比超过14%为标志的中度老龄化社会。因此，保持适度生育水平和人口规模，是人口高质量发展的必然要求。从国际经验来看，随着经济社会发展水平的提高，生育率下降是一个规律性的现象，而从低生育水平回升到更可持续水平，通常会遇到诸多难点和堵点。努力消除各种妨碍生育率回升的障碍，需要家庭的生育意愿和社会目标逐渐趋于一致，这就要求工作中更加注重利益引导，加大激励力度，加大支持政策措施的含金量，有效降低生育、养育、教育的直接成本和后顾之忧。同时，这也使促进人口高质

量发展要求与在发展中保障和改善民生的要求之间，形成目标和手段都一致的相互促进关系。

第二，以系统观念认识人口本身及其变化规律，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。影响生育意愿的因素多样且复杂，完善生育支持政策体系的工作涉及面很广，要求这项工作的推进具有系统观念，按照全局性和综合性的要求拓展工作思路的深度和工作领域的广度。具体来说，要树立“大人口观”、全人群和全生命周期观念，推进生育支持和激励措施与强化就业优先政策、完善基本公共服务体系、实施积极应对人口老龄化国家战略等实现有机结合。实施中注重提高系统性、协同性和实效性，把推动建设生育友好型社会作为行动要求、纳入成效检验。

第三，按照全人群、全生命周期的覆盖要求及顺序，围绕降低“三育”成本，认真落实《决定》部署的一系列举措。一是建立生育补贴制度，在目前各

地普遍做法的基础上，整合各种补贴形式，逐步提高补贴水平，并且与生育保险覆盖范围的扩大协同推进，形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度，提高生育、养育、教育成本公共化水平。二是提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，提升生育全程基本医疗保健服务能力，扩大辅助生殖技术服务资源，完善母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系。三是完善生育休假制度，包括制定产假、育儿假、陪产假、哺乳假法规和管理办法，创造育儿友好的就业环境。四是加大个税抵扣力度，具体办法可以从提高抵扣的照护婴幼儿年龄和提高抵扣比例两方面着手。五是加强普惠性幼服务体系建设，增加普惠性服务的战略性投入，加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导，完善家庭育儿支持服务体系，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

新华社北京10月25日电

10月份中国制造业PMI为50.1%

新华社北京10月31日电 (记者 潘洁 韩佳诺)

国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会10月31日发布数据，10月份，中国制造业采购经理指数（PMI）为50.1%，比上月上升0.3个百分点，制造业景气水平回升。

“随着一揽子增量政策加力推出以及已出台的存量政策效应逐步显现，我国经济景气水平继续回升向好。10月份，

制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为50.1%、50.2%和50.8%，比上月上升0.3、0.2和0.4个百分点，三大指数均位于临界点以上。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。

统计数据显示，10月份，生产指数为52%，比上月上升0.8个百分点，制造业企业生产扩张加快。新订单指数为

50%，比上月上升0.1个百分点，升至临界点。受近期部分大宗商品价格上涨等因素影响，主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分别为53.4%和49.9%，比上月上升8.3和5.9个百分点，制造业市场价格总体水平明显改善。

从企业规模看，大型企业PMI为51.5%，比上月上升0.9个百分点，景气水平稳中有升；中型企业PMI为

49.4%，比上月上升0.2个百分点，景气水平继续改善；小型企业PMI为47.5%，比上月下降1个百分点，景气水平有所回落。

从市场预期看，10月份，生产经营预期指数为54%，比上月上升2个百分点，为近4个月高点，表明随着推动经济回升向好的积极因素累积增多，企业信心有所增强。

11月，这些新规惠及社会生活

加强电动自行车产品准入和行业规范管理

市场监管总局、工信部、公安部和国家消防救援局发布公告，自11月1日起，对新提出认证委托的电动自行车，应符合相关强制性国家标准及修改单要求，经过认证并标注认证标志后，方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任，在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

各地公安机关交管部门将强化电动自行车登记上牌管理，严格核验销售发票、产品合格证和强制性产品认证证书等。

强化化妆品质量监督管理

国家药监局发布的《化妆品检查管理办法》自11月1日起施行。

办法明确，检查机构应当建立并执行检查工作管理制度和标准程序，持续改进化妆品检查工作，保证检查质量。

检查发现化妆品造成人体伤害或者有证据证明可能危害人体健康的，检查人员应当立即报告派出检查单位，并报告被检查对象所在地药品监督管理部门。被检查对象所在地药品监督管理部门应当依法对涉及的产品采取责令暂停生产、经营的紧急控制措施。

电子政务电子认证服务机构应完善保密制度

国家密码管理局发布的《电子政务电子认证服务管理办法》自11月1日起施行。

办法明确，从事电子政务电子认证服务的机构，应当经国家密码管理局认定，依法取得电子政务电子认证服务机构资质。

电子政务电子认证服务机构应当建立完善的保密制度，对其在工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私承担保密义务，采取相应的技术措施和其他必要措施保护有关信息和数据安全。

依法加强突发事件应对管理

十四届全国人大常委会第十次会议通

过新修订的突发事件应对法，自11月1日起施行。

修订后的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制，明确各方责任。在完善应急保障制度方面，明确建立健全应急物资储备保障制度，建立健全应急运输保障、能源应急保障等体系；要求进入预警期后，对重要商品和服务市场情况加强监测，并与价格法等有关法律作了衔接规定。支持、引导红十字会、慈善组织以及志愿服务组织、志愿者等社会力量参与应对突发事件。

完善备案审查工作制度体系

国务院公布的《法规规章备案审查条例》自11月1日起施行。

条例扩大备案范围，将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况，增加为审查事项。

新华社北京10月31日电