

谱写新时代社会工作高质量发展新篇章

——党的十八大以来社会工作成就综述

■新华社记者

做好新时代社会工作，对于践行党的根本宗旨，夯实国家治理基层基础，进一步激发和增强社会活力，更好地服务群众、造福人民具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度，作出一系列重大决策部署，大力推进社会工作实践创新、理论创新、制度创新，推动社会工作取得重要成就，中国特色社会主义社会治理的优势和效能日益彰显，开创了“中国之治”新局面。

擘画蓝图、锚定航向，确保新时代社会工作行稳致远

“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。”

处理好活力与秩序的关系，确保社会既生机勃勃又井然有序是中国式现代化的题中应有之义，社会工作担负重要使命。

“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以持续，整个社会也可能陷入动荡。”

习近平总书记的重要讲话语重心长，蕴含着对社会工作的深邃思考、深谋远虑，深刻阐述了新时代加强社会工作的重要性紧迫性。

“要以党的领导统揽全局”“扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力”“大力推进党建引领基层治理”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”……

习近平总书记围绕为什么要加强社会工作、怎样加强社会工作作出一系列重要论述，提出一系列新思想新观点新论断，为做好新时代社会工作指明了方向、提供了遵循。

以习近平同志为核心的党中央系统谋划、顶层设计，党对社会工作的领导全面加强。党的二十大对完善社会治理体系作出战略部署。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部，作为党中央职能部门，省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会提出健全社会工作体制机制等重要改革举措，明确了新时代社会工作的重点任务。

社会工作政策制度不断完善。党中央批准印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见，加强社区工作者队伍建设、健全新时代志愿服务体系、推进信访工作法治化等方面的意见，各地各部门也制定出台了相关规范性文件，为做好新时代社会工作提供了有力制度保障。

社会工作体制机制持续健全。2023年12月，中央党的建设工作领导小组召开会议，设立党建引领基层治理协调机制，加强跨部门工作协同联动，研究解决党建引领基层治理面临的新情况新问题。党中央

面还健全了基层党组织建设、信访工作联席会议等机制，有力加强了党对社会领域相关工作的统筹。

党建引领、新“心”向党，助力经济社会高质量发展

2019年春节前夕，习近平总书记走进北京前门石头胡同的一家快递服务点，看望仍在工作的“快递小哥”。总书记动情地说，“快递小哥”工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。

改革开放以来，伴随着社会主义市场经济的不断发展，涌现了大量新经济组织、新社会组织。近年来，平台经济蓬勃兴起，聚集了快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机等大量新就业群体。这些组织和群体在经济社会中发挥着重要作用。

党的十八大以来，各地积极探索加强新兴领域党建工作的有效途径，普遍建立党委统一领导、“两新”工委统筹协调、行业管理部门具体指导、行业党组织直接负责的工作体系，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围，促进这些组织健康发展，引导这些群体坚定跟党走。

引领非公有制企业发展方向

2012年，中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党建工作的意见》。同年，全国非公有制企业党建工作会议在京召开，提出抓好“两个覆盖”、发挥好党组织“两个作用”、加强“两支队伍”建设等要求，明确了非公有制企业党组织的功能定位和非公有制企业党建工作的体制机制、基础保障等问题，标志着这项工作进入全面提升的新阶段。

党建工作抓实了也是生产力。从重点企业、重点区域、重点行业，到楼宇、商圈、园区，以点带面、抓点扩面，持续扩大党的组织和工作有形有效覆盖，非公有制企业党建工作不断向纵深推进。强化党组织政治引领，推动符合条件的党员出资人、高管等担任企业党组织书记。把党组织活动与企业生产经营紧密联系起来，推行党员示范岗、党员责任区等做法，推动党员在生产项目和一线勇当先锋、攻坚克难，发挥先锋模范作用，涌现了一批“党建强、发展强”的先进典型。

推进行业协会商会深化改革和转型发展

2015年6月，行业协会商会与行政机关脱钩改革启动以来，全国共有7万余家行业协会商会完成脱钩，初步建立起政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

2023年12月，行业协会商会改革发展部际联席会议调整设立，强化对行业协

会商会改革发展工作的统筹协调。相关部门立足职责强化管理服务，协力推动行业协会商会健康发展。行业协会商会党建工作不断加强，全面从严治党的纵深推进，内部管理持续规范，在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业中贡献了自身力量。

中国机电产品进出口商会有会员单位1.5万多个，是我国机电产品进出口、对外合作的重要桥梁和平台，2024年5月承办了中法企业家委员会第六次会议。中国产业用纺织品行业协会党支部是全国先进基层党组织，发挥战斗堡垒作用，助力行业发展，推动高技术纺织品在安全防护、生态修复、国防安全等领域广泛应用……据有关部门统计，2023年以来，各级行业协会商会共向政府有关部门提出政策建议近6.5万项、牵线搭桥招商引资项目约3.3万个。

加强新业态、新就业群体政治引领和凝聚服务

有关部门调查数据显示，我国新就业群体达8400万人。

2023年，10部门联合出台政策文件，对加强新业态、新就业群体党的建设作出制度性安排。各行业管理部门发挥职能优势，推动各地成立快递行业党委、网约配送行业党委、互联网行业党委等，强化管行业就要管党建的意识，形成党建工作合力。

社区食堂、篮球场、换电站、政务服务站……走进上海普陀区万有引力新业态新就业群体党群服务中心，近4000平方米的空间，汇集了医、食、驻、行等20余个功能载体，成为普陀区新就业群体心中的“温馨家园”。

近年来，各地结合实际、多措并举，依托党群服务中心、乡镇（街道）社工站、“暖新”驿站、司机之家等，为新就业群体提供贴心服务。北京、天津、山东等地协调建设新就业群体“友好社区”“友好商圈”，重点解决骑手进门难、充电难、休息难、就餐难等实际问题，引导他们参与文明宣传、困难群体照料等志愿服务，在基层治理中发挥积极作用。

夯基固本、服务群众，制度优势持续转化为治理效能

安徽桐城，一条六尺巷，见证了300多年前一段你谦我让、以和为贵的佳话。桐城市将传统文化融入基层治理，形成“新时代六尺巷工作法”，走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路。

2024年10月，习近平总书记在安徽考察时来到六尺巷。总书记指出，六尺巷体现了先人化解矛盾的历史智慧，要作为弘扬中华优秀传统文化的教育场所，发挥好中华民族讲礼让、以和为贵传统美德的作用，营造安居乐业的和谐社会环境。

党的十八大以来，各地牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，着力加强党建引领基层治理和基层政权建设。近年来，北京市探索形成的“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等经验做法，在全国广泛推广。

围绕解决基层治理中的“小马拉大车”突出问题，2023年以来，有关部门出台一系列具体举措，“轻车、壮马、畅路、聚力”，既注重为基层赋能，又推动为基层减负，取得明显进展。

有村干部表示，村里的牌子减少了，要求村里开的证明、给村里交办事少了，村干部手机上的微信群群也少了，基层干部有了更多时间和精力为老百姓服务。

社会工作面对群众广泛、联系群众密切、服务群众直接。

各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，运用好“四下基层”制度，深化信访制度改革，认真落实《信访工作条例》，推进信访工作法治化，加强信访问题源头治理，深入开展领导干部接待下访，有效维护群众的合法权益。

听民意、汇民智，广泛征集人民建议。从国民经济和社会发展规划，到教育、医疗、养老等百姓关切，涉及国计民生的重要工作，事关群众切身利益的事情，群众可以通过政府门户网站、领导留言板、12345政务服务便民热线等平台反映，让金点子“从群众中来”，好政策“到群众中去”。

志愿服务是社会文明进步的重要标志。

截至2024年10月，全国共有2.37亿注册志愿者，135万支志愿服务队。从繁忙的城市到偏远的乡村，从服务国家盛典到青藏高原野生动物保护，从乡村振兴到抢险救灾，到处活跃着志愿者的身影，“有时间做志愿者、有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚。

社会工作日益受到关注，越来越多人积极投身服务基层、服务群众的光荣事业。2024年，全国社会工作者职业资格考试报名人数达188.9万，再创历史新高。社会工作专业人才广泛分布在儿童福利、养老服务、社会救助、社区矫正等领域，开展专业服务，成为满足群众个性化多样化需求、解决具体民生问题的一支重要力量。

风好正扬帆，奋楫再远航。新征程上，面对新形势新任务，社会工作必须勇担新使命，展现新作为。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，新时代社会工作必将劈波斩浪、奋勇前进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

新华社北京11月4日电

河南麦播基本结束

新华社郑州11月4日电（记者 马彦群）记者从河南省农业农村厅获悉，截至11月4日，河南全省小麦已播种8472万亩，占预计面积的99.4%。小麦已出苗面积6795万亩，出苗率达80.2%。除信阳因腾茬收获较晚麦播仍在进行外，河南其他地市麦播基本结束。

据了解，今年河南全省各级农业农村部门狠抓麦播面积落实，扎实推进大面积单产提升，麦播工作进展总体顺利。

受10月上中旬气温偏高影响，今年河南麦播较常年推迟3至5天，从10月11日开始大面积展开。10月17日至20日，河南全省出现大范围阴雨降雨过程。随着气温下降、墒情得到明显改善，河南各地抢抓机

遇，加快麦播进度。10月20日至25日连续6天麦播日进度超过500万亩，其中24日麦播日进度超过800万亩。加上各地积极抗旱播种浇水面积达900万亩，较常年增加一倍，保证了小麦足墒出苗，目前整体出苗较好。

今年河南提早印发麦播技术、病虫防治、施肥技术等意见，指导各地抓好麦播关键技术落实，全面提高整地播种质量。全省派出18个小麦专家指导组分片包市，深入一线开展技术指导服务。

下一步河南各级农业农村部门将切实抓好冬前管理，积极培育冬前壮苗，保苗稳健生长、安全越冬，夯实明年夏粮生产基础。

国家助学贷款政策调整

新华社北京11月4日电（记者 申斌）记者从财政部了解到，财政部、教育部、中国人民银行、国家金融监管总局日前联合发布通知，为进一步加大对高校家庭经济困难学生的支持力度，更好满足学生贷款需求，减轻学生经济负担，调整完善国家助学贷款政策。

通知明确，提高国家助学贷款额度。自2024年秋季学期起，全日制普通本专科学生（含第二学士学位、高职学生、预科生）每人每年申请贷款额度由不超过16000元提高至不超过20000元；全日制研究生

每人每年申请贷款额度由不超过20000元提高至不超过25000元。学生申请的国家助学贷款优先用于支付在校期间学费和住宿费，超出部分用于弥补日常生活费。

通知称，调整国家助学贷款利率。国家助学贷款利率由同期同档次贷款市场报价利率（LPR）减60个基点，调整为同期同档次LPR减70个基点。对此前已签订的参考LPR的浮动利率国家助学贷款合同，承办银行可与贷款学生协商，将原合同利率调整为同期同档次LPR减70个基点。



11月4日，展商在进博会技术装备展区布展。第七届中国国际进口博览会将于11月5日至10日在上海举行。目前，各项工作准备就绪，静待盛会开幕。

新华社记者 金马梦妮 摄

学习《决定》每日问答

积极应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。”这是立足我国人口老龄化新形势，对实施积极应对人口老龄化国家战略作出的重大部署。

老龄化是我国全面建设社会主义现代化国家新征程中的一个基本国情，也是推进中国式现代化必须面对的重大课题。我国老年人口规模大，老龄化速度快，应对人口老龄化任务重。截至2023年底，全国60岁及以上老年人口已达2.97亿、占总人口的21.1%，其中65岁及以上老年人口2.17亿、占总人口的15.4%。按国际有关标准，我国已进入中度老龄化社会。党的十八大以来，党中央对积极应对人口老龄化作出一系列重要部署，党的十九

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。”这是推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式的必然要求。

国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，必须不断完善国土空间开发保护制度。党的十八大以来，党中央部署“多规合一”改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。“多规合一”改革自上而下整体推进，形成涵盖“五级”（国家、省、市、县、乡镇）、“三类”（总体规划、详细规划、专项规划）的国土空间规划，构建起规划编制审批、实施监督、

怎样理解积极应对人口老龄化 完善发展养老事业和养老产业政策机制

届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略，老龄工作方针政策更加明确，养老事业和养老产业加快发展，为积极应对人口老龄化奠定了坚实基础。同时，还存在老龄工作体制机制不完善、养老服务体系尚待健全、养老事业产业协同发展尚需提升等问题。必须高度重视人口老龄化带来的系列问题挑战，以完善发展养老事业和养老产业政策机制为重点，系统谋划、科学施策，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。需要着重把握以下3点。

第一，进一步完善应对人口老龄化的政策制度和服务体系。应对人口老龄化牵涉面广，利益关系复杂，必须坚持党委领导、政府主导，完善老龄工作体系，加大制度创新、政策供给、财政投入、工作统筹力度，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。强化问题导向，深入研究养老服务供需不匹配、结构不平衡、城乡差距较大等问题，优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，增加护理型床位比例，加快补齐农村养老服务短板，推进互助性养老服务，

改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，健全服务标准和综合监管体系；针对老年人日益增长的健康服务需求，完善老年人健康教育、预防保健、疾病诊治、长期照护、安宁疗护等相衔接的支撑体系，提升医养结合实效；针对一些老年人支付能力不足问题，加快建立长期护理保险制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系，完善养老服务相关补贴制度。

第二，进一步推进养老产业健康发展。发展养老产业是扩大和优化养老服务供给的重要举措。针对我国养老产业发展尚处于起步阶段，经营主

体发育不足、相关支持政策有待完善的实际，着眼于鼓励和引导企业等社会力量积极参与，完善公建民营、民办公助、政府购买服务等措施，落实相关惠企政策。推动建设全国统一的养老服务大市场，促进相关企业规模化、品牌化运营，支持国内养老服务企业参与国际竞争。积极开发老年生活用品市场，促进养老产业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等产业融合发展，拓展养老产业发展空间，发展银发经济。强化要素保障，加强科技手段应用，完善用地用房保障，强化财税金融支持，

推进人才队伍建设。

第三，坚持社会参与、全民行动，建设老年友好型社会。积极应对人口老龄化，是全社会的共同责任。必须把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，形成责任共担、人人参与的新局面。弘扬孝亲敬老传统美德，营造孝老尊老良好社会氛围，加强老年人权益保障。充分认识老年是仍然可以有作为、有进步、有快乐的人生重要阶段，制定完善促进老年人社会参与的政策措施，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。完善老年教育网络，丰富老年精神文化产品供给。推进适老化改造，深入开展“智慧助老”行动，支持城乡社区组织、社会组织为老年人提供更多便利，促进老年友好社区、老年友好城市建设。

新华社北京10月26日电

如何理解建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

法规政策、技术标准体系。与此同时，加快国土空间用途管制制度建设，制定实施覆盖陆海空全域全要素、全国统一的国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准，夯实实施用途管制的基石；统筹划定耕地和永久基本农田保护红线，生态保护红线、城镇开发边界，明确农业、生态、城镇空间用途管制的底线边界；制定实施生态保护红线管理规定，明确自然保护区核心区、一般控制区等不同区域人为活动管控规则；以“多规合一”为基础推动“多审合一”，切

实提高行政服务效能。通过上述改革，总体形成以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。但也应看到，我国国土空间用途管制制度建设时间较短，在规划目标传导、用途管制审批和规划许可融合、规划和用途管制实施监管等方面还存在薄弱环节，需要进一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度的内涵和要求，可从以下3个方面加深理解。

第一，夯实国土空间用途管制和规划许可基础。国土空间总体规划和详细规划是开展城乡开发建设、整治更新、保护修复，实施用途管制、核发规划许可的法定依据。要充分发挥国土空间总体规划对国土空间开发保护的战略引领作用，健全规划实施传导机制，分领域、分层级落实国土空间开发保护分区管制要求。强化国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用，在国土空间规划“一张图”上统筹、协调和平衡各项规划领域的空间需求。改革国土空间详细规划编制实施机制，针对城乡建设、历史文

化资源保护、生态环境保护等的需求，因地制宜制定详细规划单元类型，探索不同单元类型、不同深度详细规划的编制和管制内容。

第二，建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹，以全域国土空间和各类自然资源为对象，分区分类健全用途管制和规划许可制度，实现用途管制类型全面覆盖、边界清晰准确、规则统一衔接。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和

“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护地、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。完善农业、生态、城镇空间内部土地用途转用管制规则，推进用途转用审批和规划许可整合优化。

第三，加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划权威，规划一经批复，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更。推动国土空间治理数字化转型，建设全国国土空间规划实施监测网络，提升国土空间规划实施监管能力。推动建设项目用地审批、规划许可、规划用地核实等全流程数字化管理，强化用途管制和规划许可监管，严肃查处各类违反规划和用途管制要求的建设行为。推进国土空间规划立法，将“多规合一”改革等的制度性成果上升为法律制度。

新华社北京10月27日电