做好新时代流动党员管理工作的指导性文件

——中央组织部负责人就《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》答记者问

近日，中共中央办公厅印发了《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人就《意见》制定和贯彻实施等问题回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答：流动党员是党员队伍的重要组成部分。党的二十大报告强调，加强和改进党员特别是流动党员教育管理。党的二十届三中全会《决定》提出，完善党员教育管理、作用发挥机制。习近平总书记强调，要坚持问题导向，针对不同群体党员特别是流动党员，采取精准有效的教育管理措施。为贯彻落实党中央部署要求和习近平总书记重要指示批示精神，中央组织部在总结实践经验、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，研究起草了《意见》。制定出台《意见》，对于全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入推进全面从严治党，提高新时代党员队伍建设质量，组织引导流动党员充分发挥先锋模范作用，锻造一支充满活力的先锋力量，具有重要意义。

问：请介绍一下《意见》的总体考虑和主要内容是什么？

答：党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，制定一系列政策措施，推动流动党员管理工作取得新进展新成效。同时，还存在少数流动党员去向难掌握、管理难落实、活动难组织、作用难发挥等问题。我们在起草《意见》时，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于流动党员管理工作的重要指示精神，把精准有效、关爱服务的要求体现到流动党员管理全过程各方面；坚持问题导向，以求解优解思维、务实管用措施解决流动党员管理工作中存在的突出问题；坚持系统观念，把流动党员管理放到整个基层党组织建设和党员队伍建设中进行统筹，注重相关政策措施系统集成、协同联动；坚持求真务实，根据现实条件和工作基础，提出可操作、好落实、能见效的具体要求；坚持改革创新，总结基层经验做法，将比较成熟的措施做法吸纳到《意见》中来。

《意见》共5个部分、18条，从及时将流动党员纳入流入地（单位）基层党组织、落实基层党组织管理责任和流动党员责任要求、抓实流动党员日常教育管理、加强流动党员党组织建设、加强组织领导等5个方面，提出进一步加强和改进流动党员管理工作的任务措施和具体要求。

问：及时将流动党员纳入流入地（单位）基层党组织是流动党员管理工作的基本目标，《意见》提出哪些要求？

答：一是为便于基层准确认定和把握，将流动党员界定为因工作、学习单位或居住地发生变化，没有转移正式组织关系，连续6个月以上不能参加正式组织关系所在党支部活动的党员。二是通过全国党员管理信息系统对流出党员、流入党员进行登记，运用信息手段督促流动党员向流入地（单位）基层党组织及时报到。三是区分不同情形，对规范流动党员纳入党组织工作提出具体要求。四是按照党员正式组织关系应转尽转原则，针对流动党员不同情形，分别提出做好组织关系转接工作的具体要求。

问：《意见》对落实基层党组织管理责任和流动党员责任提出哪些要求？

答：建立流出地（单位）、流入地（单位）基层党组织的责任清单，推动基层党组织和流动党员明责履责尽责，是抓好流动党员管理工作的关键。《意见》根据新形势新任务，明确了流出地（单位）、流入地（单位）基层党组织管理责任和流动党员责任要求。一是以党员正式组织关系隶属作为落实党组织责任的依据，明确流出地（单位）基层党组织特别是党支部负有主体责任，流入地（单位）基层党组织落实直接教育、管理、监督和服务责任。二是明确流出地（单位）基层党组织管理责任，从及时掌握党员外出流动情况、确定专人定期联系流出党员、按照规定做好预备党员转正工作、组织开展线上学习、引导流出党员发挥作用、做好优秀流出党员表彰相关工作、加强流出党员监督管理等方面，明确7项具体责任。三是明确流入地（单位）基层党组织管理责任，从及时掌握流入党员情况、确定专人与流入党员保持联系、组织流入党员参加组织生活、做好流入党员关怀帮扶工作、开展民主评议、加强流入党员日常监督等方面，明确6项具体责任。四是根据流动党员特点，从外出前向正式组织关系所在党组织报告、向流入地（单位）基层党组织报到、与流出地（单位）基层党组织保持联系、外出等有关情况发生变化时及时报告、发挥先锋模范作用等方面，对流动党员提出了5项责任要求。

问：请介绍一下《意见》对抓实流动党员日常教育管理提出了哪些工作措施？

答：立足工作实际，《意见》对抓实流动党员日常教育管理提出了4方面工作措施：一是加强党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，组织流动党员参加党内集中学习教育，采取灵活多样形式开展经常性教育。二是按照党员组织关系一方隶属、参加多重组织生活的方式，组织流动党员就近就便参加组织生活。三是激励流动党员发挥先锋模范作用，从不同类型流动党员实际出发，采取设立党员示范岗、党员责任区和开展党员承诺践诺、志愿服务等方式，组织引导流动党员在本职岗位上履职尽责，在促进经济社会发展、加强城乡基层治理、联系服务群众等方面发挥先锋模范作用。四是加强对流动党员的关怀帮扶，保障流动党员正常参加组织生活、行使党员权利。坚持精神激励、人文关怀与物质帮扶相结合，为流动党员创业就业、技能培训、权益保障等提供帮助。

问：《意见》对加强流动党员党组织建设提出哪些要求？

答：流动党员党组织是加强流动党员管理的重要组织形式。《意见》从注重规范建设和日常管理的角度，对加强流动党员党组织建设提出3方面要求：一是规范流动党员党组织设置，明确在流动党员人数较多、相对集中的地方和单位，经县级以上党委批准，可成立流动党员党组织，并对流出地、流入地党组织成立流动党员党组织的方式、隶属关系等提出要求。二是明确流动党员党组织职责任务，主要包括加强流动党员经常性教育和日常管理，开展政治学习，组织开展组织生活，进行民主评议，引导党员履行党员义务，行使党员权利，充分发挥作用；加强同流动党员正式组织关系所在党组织联系，通报民主评议以及日常表现情况，做好接收入党申请书、入党积极分子培养教育等工作；做好流动人员的团结凝聚和联系服务工作。三是加强流动党员党组织运行管理，要求对流动党员党组织进行调查摸底，加强规范管理，选优配强流动党员党组织负责人，强化服务保障，推动积极发挥作用。

问：《意见》对加强流动党员管理工作组织领导提出哪些要求？

答：《意见》从4个方面提出了具体要求：一是建立齐抓共管工作体制，要求各级党委特别是县级党委要把加强和改进流动党员管理工作作为党的建设重要任务和经常性工作，纳入基层党建工作责任制，加强领导和指导；各级党委组织部门要加强对流动党员管理工作的具体指导，督促抓好各项任务落实，会同党委社会工作部门和公安、人力资源社会保障等部门，定期通报和研究流动党员管理工作，促进流动党员管理信息共享、工作共抓。二是加强党务工作者队伍建设，要求县级党委对流动党员较多的基层党组织，充实工作力量，采取选派党建指导员等方式，加大指导力度；加强对从事流动党员管理工作的基层党务工作者政治能力和政策业务培训。三是加大支持保障力度，要求各级党委组织部门划拨一定额度党费，用于开展流动党员教育培训、流动党员党组织开展活动、慰问帮扶生活困难流动党员等；统筹党群服务中心、党员教育基地等各类阵地资源，向流动党员开放活动场所，针对不同类型流动党员需求提供政策咨询、就业指导、法律援助等服务。四是加强督促检查，要求将流动党员管理工作纳入巡视巡察、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容；以具有审批预备党员权限的基层党（工）委为单位，明确流动党员管理具体工作事项，抓好工作落实；县级党委组织部门利用全国党员管理信息系统进行工作调度。

问：文件出台后，关键在落实。请谈谈如何抓好《意见》的贯彻落实？

答：各级党委（党组）要把流动党员管理工作作为加强新时代党员队伍建设的重要任务来抓，切实把流动党员教育管理好、作用发挥好。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神，通过专题学习、交流研讨等方式，使各级党组织和流动党员准确领会《意见》精神，严格落实《意见》要求。中央组织部将适时通过举办业务培训班等方式，抓好《意见》的学习培训和政策解读。二是强化责任落实。各级党委（党组）要切实履行管党治党责任，推动流出地（单位）基层党组织、流入地（单位）基层党组织和流动党员三方责任全面落实，切实抓好流动党员理论武装、纳入党组织管理、参加组织生活和流动党员党组织建设等各项工作。三是细化工作措施。各地区各部门（系统）要结合实际抓好《意见》贯彻落实，确保抓细、抓实、抓出成效。要注意用好全国党员管理信息系统，运用信息手段做好流动党员登记接收、组织关系转接、组织生活管理等工作。四是加强督促指导。要通过情况调度、调研督导等方式，了解掌握《意见》贯彻落实情况，及时解决工作中存在的问题，确保流动党员管理工作取得扎实成效。

新华社北京11月11日电

军事专家详解第十五届中国航展空军参展装备亮点

■新华社记者 刘济美

在计划于12日开幕的第十五届中国航展上，空军36型武器装备按照“制空作战与空中打击、无人与反无人作战、战略投送与空投空降、预警探测与防空反导”4个维度，成体系展示现代化战略空军建设的阶段性成果。“亮相航展的空军新装备，既是体现战略空军能力的标志性装备，更是代表空天领域建设水平的前沿性装备。”军事专家王明志就空军参展装备亮点接受了新华社记者专访。

多维呈现应对多样化空天安全威胁的新能力

这届中国航展，空军将首次展出中型隐身多用途战斗机歼-35A、红-19地空导弹武器系统、新型察打一体无人机等装备，多维度呈现应对多样化空天安全威胁的新能力。

据介绍，歼-20属于重型隐身战斗机，而歼-35A相当于一款中型隐身多任务战斗机。歼-20主要执行制空作战任务，而歼-35A既可以执行制空作战任务，同时也可以执行对地、对海多种突击任务。

“歼-35A的研制成功，使我国同时拥有了两型隐身作战飞机，将为中国空军维护国家主权、安全和领土完整提供新质力量。”王明志说，在空军的骨干航空装备中，歼-20与歼-35A不仅形成重型与中型隐身战斗机的“重-中”功能组合，而且形成制空为主与多用途并重的“专-多”任务组合，显著增强高威胁、强对抗环境下遂行进攻作战任务的能力。

“在无人与反无人作战方面，针对第一人称视角无人机‘低隐多小快’威胁剧增的严峻形势，空军也提供了切实可行的体系化解决方案。”王明志说，空军还将首次展示车载战术激光武器、红-11通用末端防御武器系统，这两者的组合提供了对低空微小型集群无人机威胁的非动力学与动力学相结合的毁伤手段，形成近距分层集群无人机反制能力。

王明志表示，首次展出的红-19地空导弹武器系统主要用于对弹道导弹类目标实施区域拦截，不仅是我国土防空反导的新质战斗力，更是战略空军维护国家空天安全能力的标志性装备。

无人装备体系建设呈现“高端为主、察打一体、协同作战”新特征

无人作战力量崛起是战争向着智能化方向发展的重要特征，本届中国航展又一次展示了空军面向无人化、智能化发展的步伐。

王明志表示，继无侦-7、无侦-8、无侦-10、攻击-2等型无人机相继亮相后，在这届航展上，空军又展示一种新型察打一体无人机。该型无人机是平时常态化、战时中低威胁环境下执行战术侦察监视、打击等任务的空中无人骨干装备，与现役无人机共同构成战略战役一体的无人侦察装备体系和无人打击装备体系。

“空军无人机装备系列在升限与航时上，形成中空长航时与高空长航时配合；在航速上，形成亚音速巡航与超高速巡航搭配；在任务载荷上，形成电子光学、雷达成像与电子侦察组合；在任务能力上，形成侦察、识别、定位与实时精确打击集于一体。”王明志说，空军无人装备体系建设已经具有“高端为主、察打一体、协同作战”的显著特征，正在加速向有人无人组网协同作战方向发展。

全面展示现代化战略空军建设新形象

“中国航展是一个平台，也是一个窗口。”王明志表示，通过历届航展我们可以看到人民空军成长壮大的历程。

从1998年空军八一飞行表演队首次在航展炫舞蓝天，到2008年空军航空兵部队首次大规模参加飞行展示；从2014年运-20在航展飞行首秀，到2021年换装“中国心”的歼-20呼啸而至；从2022年被称为空中力量“倍增器”的运油-20首次展示飞行，到2024年歼-35A、歼-20两型隐身战机共舞蓝天……人民空军的参展装备日新月异。

“装备在不断升级，体系在不断完善，信息化、智能化水平在不断提升。”王明志表示，参展装备也从不同侧面反映了人民空军现代化建设和战略转型新成果。

本届航展期间，空军首次开放展示运-20飞机货舱，采取向现场观众开放预约抽签的方式，为大家提供“零距离”感受接触空军“战略重器”的机会，吸引更多优秀人才加入蓝天方阵。

此外，空军还举办了军事飞行训练国际交流会议、无人智能主题研讨交流等活动，邀请来自30多个国家的空军领导和代表参加，通过开放交流扩大中国空军“朋友圈”，全面展示现代化战略空军建设新形象。

据新华社广州11月11日电

11月11日，在中国邮政集团有限公司山东枣庄市分公司寄递事业部网路运营中心，工作人员在分拣快递。

“双11”高峰来临，全国各地生产企业备足货源，电商、物流等相关的企业开足马力，加班加点，一片繁忙。 新华社发

1至10月我国汽车产销量同比分别增长1.9%和2.7%

新华社北京11月11日电（记者 高 亢）记者11日从中国汽车工业协会获悉，今年1至10月，我国汽车产销量达2446.6万辆和2462.4万辆，同比分别增长1.9%和2.7%，汽车产销量保持同比稳步增长。

“进入10月，国家以旧换新政策对汽车消费拉动效应明显，多地车展与促销活动如火如荼，企业新车型密集投放，推动车市热度持续走高。”据中汽协副秘书长陈士华介绍，10月我国汽车产销量达299.6万辆和305.3万辆，环比分别增长7.2%和8.7%，同比分别增长3.6%和7%。

中汽协数据显示，1至10月，我国新能源汽车产销量达977.9万辆和975万辆，同比分别增长33%和33.9%，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的39.6%。

“伴随政策累积效应持续显现，叠加车企及经销商年底冲刺，有助于汽车消费需求持续释放。”陈士华预测，今年最后两个月车市有望继续保持向上走势。

学习《决定》每日问答

为什么要建立人工智能安全监管制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立人工智能安全监管制度。”这是党中央统筹发展与安全，积极应对人工智能安全风险作出的重要部署。

人工智能是引领这一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应，正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。人工智能安全是我国总体国家安全观诸多领域中的重要组成部分。习近平总书记高度重视统筹人工智能发展和安全，围绕发展和安全辩证统一关系、筑牢国家安全屏障等作出一系列重要论述，强调要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范，维护人民利益和国家安全，确保人工智能安全、可靠、可控。

第一，建立人工智能安全监管制度，是应对人工智能快速发展的必然要求。经过60多年演进，全球人工智能进入新一轮爆发期，以大模型和生成式人工智能为代表的通用人工智能取得突破性进展，成为人工智能发展史上新的里程碑。人工智能作为影响面广的颠覆性技术，也可能带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等问题，将对政府管理、经济安全和社会稳定乃至全球治理产生深远影响。必须高度重视人工智能可能带来的安全风险挑战，通过加强监管进行前瞻预防与约束引导，最大限度降低风险。

第二，建立人工智能安全监管制度，是实现高质量发展的必然要求。新时代新征程，高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，而人工智能是发展新质生产力、实现高质量发展的重要引擎。以人工智能推进高质量发展，要吸取人类历史上“先发展、后治理”的深刻教训，充分认识和评估人工智能这一颠覆性技术可能存在的难以预料的安全风险，摒弃以牺牲安全为代价的粗放增长，通过加强人工智能安全监管，实现“边发展、边治理”，加强对人工智能战略研究、前瞻预防和约束引导，准确把握技术和产业发展趋势，充分认识和评估每一项“颠覆性创新”可能存在的漏洞或盲点并及时加以处置，确保人工智能安全、可靠、可控。

第三，建立人工智能安全监管制度，是参与和引领人工智能全球治理的必然要求。人工智能攸关全人类命运，各国普遍重视人工智能安全监管。美国制定人工智能安全标准，欧盟制定人工智能安全监管法规，英国举行全球首届人工智能安全峰会，呼吁通过国际合作解决人工智能风险。我国是人工智能大国，不断颁布政策法规和国际立场文件，积极同各主要国家就人工智能安全开展沟通交流、务实合作。2023年10月，习近平主席提出《全球人工智能治理倡议》，倡导以人为本、智能向善的普遍共识，弘扬平等互利、尊重人类权益的价值理念，为各方普遍关切的人工智能发展与治理问题提供了建设性解决思路，为相关国际讨论和规则制定提供了蓝本。我们要继续发挥负责任大国积极作用，加强引领，不断为保障人工智能健康发展提供中国方案，反对在人工智能上搞“小院高墙”，促进各方加强技术共享，努力弥合智能鸿沟，共同促进全球人工智能有序安全发展，确保人工智能始终朝着有利于人类文明进步的方向发展。 新华社北京11月5日电

健全社会治理体系主要有哪些要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会治理体系作出重要部署。这是以习近平同志为核心的党中央从推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定的战略高度提出的重大任务。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于国家长治久安、人民安居乐业，建设更高水平的平安中国，推动我国社会治理领域改革，健全社会治理体系，取得了历史性成就，积累了宝贵经验，续写了“两大奇迹”新篇章，开创了中国之治新局面。一是丰富了中国特色社会主义社会治理相关理论，科学回答了新时代社会治理的重要意义、发展方向、价值取向、理念原则、方法路径等重大问题，开辟了马克思主义社会治理学说新境界，为全面深化社会治理领域改革提供了根本遵循。二是加强党对社会治理的全面领导，健全党对社会治理全面领导的体制机制。党中央出台系列文件，作出系统部署，深化党和国家机构改革，组建中央社会工作部，成立地方党委社会工作部门，建立健全党建引领基层治理、乡村治理、信访工作等工作机制，实现社会治理方式历史性转变，构建起全民共建共治共享的社会治理体系。三是社会治理整体效能显著提升。社会治安状况持续好转，全国信访总量持续下降，社会保持长期稳定，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

随着改革开放和经济社会快速发展，我国社会结构日趋多样，价值取向日趋多元，利益诉求日趋多变，社会矛盾风险累积叠加。我国社会主要矛盾转化，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面要求日益增长，更加重视知情权、参与权、表达权、监督权，参与社会治理意愿强烈。城乡结构深刻变化，城镇化进程快速推进，城市规模急剧扩张加重城市治理负担，农村局部“空心化”让乡村治理难度加大，新的社会群体涌现、互联网和新技术普及应用快速发展，给社会治理带来新挑战。

健全社会治理体系是推进国家治理体系特别是国家安全体系和能力现代化的基础性工作。新时代新征程上，健全社会治理体系必须立足中国式现代化历史进程，提升系统性、整体性、协同性，坚持党管社会治理，坚持社会治理为人民、社会治理靠人民，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

在发展方向上，把中国特色社会主义根本制度、基本制度和重要制度的优势转化为社会治理优势，加快构建中国特色社会主义社会治理话语体系。

在领导力量上，建立健全党对社会治理全面领导的体制机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强党建引领基层治理，完善共建共治共享的社会治理制度。

在内容重点上，坚持为民谋利、为民办事、为民解忧，推进信访工作法治化，提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，探索建立全国统一的人口管理制度，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

在参与主体上，明晰各方力量职责任务和权责关系。健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

新华社北京11月6日电