

学习《决定》每日问答

如何理解健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全加强对‘一把手’和领导班子监督配套制度。”这是加强对“关键少数”监督、提高监督质量和实效的必然要求，是进一步健全中国特色社会主义监督制度、完善党和国家监督体系的重要任务。

第一，“一把手”和领导班子是党内监督的重点对象。领导干部责任越重大、岗位越重要，越要加强监督。党章要求，加强对党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督。党内监督条例规定，党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。“一把手”是党的事业发展的领头雁，被赋予重要权力，担负着管党治党重要政治责任，是“关键少数”中的“关键少数”。大量事实表明，“一把手”违纪违法最易产生

催化、连锁反应，带坏队伍、搞乱纪、污染生态，甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败。“一把手”违纪违法，既有理想信念动摇、外部“围猎”腐蚀的因素，也有日常管理监督不力的原因。加强党内监督，必须管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把“一把手”管住管好。

第二，对“一把手”和领导班子的监督要进一步强化。我们党始终高度重视对领导干部的监督，党的十八大以来，采取一系列措施加大监督力度，形成全方位、全过程、立体式的监督制约机制。但也要清醒看到，当前领导干部违纪违法问题量还不少，不少问题就发生在“一把手”岗位上。有的违背民主集中制搞“一言堂”，有的任人唯亲搞“小圈子”，有的以权谋私搞腐败，有的当老好人搞“一团和气”。从监督看，一些党组织也存在监督

虚化、监督不力问题，对“一把手”和领导班子监督总体上仍是薄弱环节，需要切实加强。要着眼于增强监督的针对性实效性，在监督的具体化、精准化、常态化上下更大功夫。强化自上而下监督，上级党组织多了解下级“一把手”和领导班子日常的思想、工作、生活状况，多注意干部群众对下级“一把手”和领导班子问题的反映，多听取下级领导班子成员对“一把手”和领导班子的意见，尤其是上级“一把手”要监督好下级“一把手”。监督首要是聚焦绝对忠诚，强化政治监督；重点是聚焦清正廉洁，强化权力监督，促使领导干部做到位高不擅权、权重不谋私，确保秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。教育引导领导干部正确对待监督、主动接受监督，自觉置身党组织和群众监督之下，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

第三，加强对“一把手”和领导班子监督关键在于健全监督配套制度。2021年印发了《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》，这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件，对于破解对“一把手”监督和同级监督难题发挥了重要作用。应在落实好已有监督制度的基础上，在健全监督配套制度上下功夫、求实效。在监督主体、监督内容、监督重点、监督方式、监督举措、监督贯通、监督体系等方面积极探索创新、及时总结经验，把有关监督制度进一步细化、具体化，把有效做法上升为制度规范，同时加强各项监督制度的协调配套，完善信息、资源、力量、措施、成果等共享共用机制，形成常态长效监督合力，把监督制度优势更好转化为治理效能。

新华社北京 11月20日电

深化基层监督体制机制改革主要有哪些要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“深化基层监督体制机制改革。”基层监督是党和国家监督体系的重要组成部分，加强基层监督是推动全面从严治党向基层延伸、提升基层治理效能的有力举措，意义重大。深化基层监督体制机制改革，主要把握好以下要求。

第一，完善基层监督格局。注重各负其责、齐抓共管，强化“县统筹抓乡促村”工作机制，形成省市县贯通协调、以县级为主统筹县乡力量的基层监督格局。加强纪检监察监督与派驻、巡察、审计、财会等各类监督的贯通协调，开展联合监督。向乡镇（街道）派出监察机构或监察专员，强化对基层公职人员的监督。推动市县巡察向基层延伸，加强对村（社区）巡察。织密基层监督网络，完善有机贯通、协同高效的工作机制，形成全面覆

盖、常态长效的监督合力。

第二，健全基层监督制度。注重建章立制、系统集成，加强各项基层监督制度的协调配套，增强整体效能。修订《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》等法规，完善基层监督的基础性制度。聚焦基层小微权力运行，动态完善基层干部廉洁履职负面清单和重点事项监督清单。创新监督方式，探索开展村（社区）集体“三资”、村（社区）“两委”和集体经济组织负责人、村组小微权力提级监督。完善市县两级纪委监委办案提级管辖、指定管辖等制度机制，推进基层纪检监察工作规范化建设。

第三，整合基层监督力量。注重以改革的思维和创新的理念，发挥系统作用和组织优势，将分散的基层监督力量攥指成拳，形成强大监督效能。优化县级纪委监委机关内设机构设置，将人员力量向监督

执纪执法一线倾斜。深化基层纪检监察机关派驻机构改革，强化乡镇（街道）纪检监察力量统筹，推行和完善片区协作工作机制。统筹用好县乡监督力量，促进基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。加强机关企事业单位、国有企业、国有金融企业、高校等基层纪检机构建设。通过机构设置的优化和人员力量的整合，切实解决力量分散、人手不足难题，确保任务接得住、权力用得好，真正让基层监督实起来、强起来。

第四，建好基层监督平台。注重手段创新、科技赋能，推动监督与现代信息技术深度融合，不断提高发现问题能力。加强基层监督信息化建设，构建基层公权力大数据监督平台，深化应用检举举报平台、基层小微权力“监督一点通”等监督服务平台，重点加强对民生项目资金使用、集体“三资”管理等方面监督，看住

国家资产、集体财产，运用信息化手段及时发现、预警纠治各类腐败和作风问题。

第五，畅通社会监督渠道。注重发挥群众主体作用，把为了人民与依靠人民统一起来，贯穿各项监督工作中。完善基层党务公开、政务公开、村（居）务公开等各领域办事公开制度，推进权力运行公开化、规范化，保障群众知情权、参与权、表达权、监督权，让广大干部群众在公开中监督。健全基层专题调研、专项检查等制度机制，开门搞监督，多渠道倾听群众诉求。规范信访举报工作，保护干部群众监督积极性。建立重要舆情反映问题处置机制，及时回应群众关切。加大对群众反映强烈、损害群众利益突出问题的办理力度，建立全程跟进督导机制，做到问题有渠道反映、事情有人管，让人民群众切实感受到全面从严治党、有力有效监督就在身边。

新华社北京 11月21日电

我国将在全国推广应用数电发票

新华社北京 11月24日电（记者 王雨霁）国家税务总局24日对外发布公告称，自2024年12月1日起，在全国正式推广应用数电发票。

数电发票是将发票的票面要素全面数字化、号码全国统一赋予、开票额度智能授予、信息通过税务数字账户等方式在征纳主体之间自动流转的新型发票。数电发票与纸质发票具有同等法律效力。

数电发票为单一联次，以数字化形态存在，类别包括电子发票（增值税专用发票）、电子发票（普通发票）、电子发票（航空运输电子客票行程单）、电子发票（铁路电子客票）、电子发票（机动车销售统一发票）、电子发票（二手车销售统一发票）等。数电发票可以根据特定业务标签生成建筑服务、成品油、报废产品收购等特定业务发票。

根据公告，税务机关建设全国统一的电子发票服务平台，提供免费的数电发票开票、开票服务。对按照规定不使用网络办税、不具备网络条件或者存在重大涉税风险的，可以暂不提供服务，具体情形由省级税务机关确定。税务机关根据纳税人的税收风险程度、纳税信用级别、实际经营情况等因素，通过电子发票服务平台授予发票总额度，并实行动态调整。

公告明确，已开具的数电发票通过电子发票服务平台自动交付。开票方也可以通过电子邮件、二维码、下载打印等方式交付数电发票。受票方取得数电发票后，如需用于申报抵扣增值税进项税额、成品油消费税或申请出口退税、代办退税、勾选成品油库存的，应当通过税务数字账户确认用途。

此外，单位和个人可以登录自有的税务数字账户、个人所得税APP，免费查询、下载、打印、导出已开具或接受的数电发票；可以通过税务数字账户，对数电发票入账与否打上标识；可以通过电子发票服务平台或全国增值税发票查验平台，免费查验数电发票信息。

“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动开展

新华社北京 11月24日电为进一步深化互联网信息服务算法综合治理，中央网络安全和信息化委员会办公室秘书局、工业和信息化部办公厅、公安部办公厅、国家市场监督管理总局办公厅近日联合印发通知，部署开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动。

通知提出，专项行动聚焦网民关切，重点整治同质化推送营造“信息茧房”、违规操纵干预榜单炒作热点、盲目追求利益侵害新就业形态劳动者权益、利用算法实施大数据“杀熟”、算法向上向善服务缺失侵害用户合法权益等重点问题，督促企业深入对照自查整改，进一步提升算法安全能力。

通知从5方面明确了专项行动的工作目标，包括算法导向正确、算法公平公正、算法公开透明、算法自主可控和算法责任落实。其中，在算法导向正确方面，提出不得设置诱导用户沉迷、过度消费等的算法模型；不得利用算法干预信息呈现，实施影响网络舆论或者规避监督管理行为。

据悉，专项行动将持续至2025年2月14日。

G20之约 凝聚全球发展新共识

■新华社记者 董越

近日举行的二十国集团领导人里约热内卢峰会上，习近平主席发表重要讲话，围绕“构建公正的世界和可持续的星球”主题，同各国领导人进行深入交流。从宣布中国支持全球发展的八项行动，到呼吁携手构建公正合理的全球治理体系，中国以实际行动展现促进全球发展、完善全球治理的大国担当，推动二十国集团持续凝聚共识，发挥表率作用，为各国谋发展，为世界谋进步。

作为二十国集团重要成员和最大发展中国家，中国一贯贯之推动二十国集团加强团结、聚焦发展。习近平主席始终高度重视发展问题，在2016年二十国集团领导人杭州峰会上首次将发展议题置于宏观经济政策协调中心位置。此次峰会上，习近平主席深刻阐释推动全球共同发展的中国行动和主张，继续为推动二十国集团合作聚焦发展提供中国力量。

中国相信，发展中国家的贫困问题是可以解决的。中国可以成功，其他发展中国家同样可以成功。在峰会第一阶段围绕“抗击饥饿与贫困”议题讨论时，习近平主席向世界介绍中国减贫事业的历史性成就和世界意义。“中国发展是全球共同发展的重要组成部分”“中国已经实现8亿贫困人口全部脱贫，提前完成联合国2030年可持续发展议程的减贫目标”……中国脱贫攻坚的奋斗历程和助力广大发展中国家实现脱贫的信心和底气。加拿大滑铁卢大学政治学教授安德鲁·库珀认为，中国与志同道合的国家在世界共同发展等议题上携手合作，这一点非常重要。

中国主张，各国共同发展才是真发展，始终以开放姿态推动各国人民共享发展机遇。此次峰会上，习近平主席宣布中国支持全球发展的八项行动，内容涵盖携手高质量共建“一带一路”、落实全球发展倡议等多个方面，一系列务实举

措顺应全球南方国家发展呼声。中国始终是全球南方的一员，是发展中国家可靠的长期合作伙伴，也是支持全球发展事业的行动派和实干家，愿同广大发展中国家携手实现现代化。国际舆论认为中国的方案既有理念指引，又有务实路径，将对有效应对全球性挑战产生重要和深远影响。

中国倡议，各方一道行动起来，建设一个共同发展的公正世界，让美好愿景成为现实。着眼世界新形势新挑战，习近平主席从经济、金融、贸易、数字和生态五个方面提出完善全球治理的理念主张，呼吁建设合作型、稳定型、开放型、创新型、生态友好型世界经济，为促进有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化贡献中国智慧、中国方案，赢得各方高度认同。阿根廷总统米莱表示，阿方高度赞赏习近平主席在二十国集团领导人峰会上就全球治理阐述的精髓主张，愿同中方加强沟通协作。法国总统马克龙表示，法方愿同中方加强应对气候变化、人工智能全球治理等领域合作。巴西ABC联邦大学“外交政策观察站”研究员费利佩·波尔图认为，“习近平主席在二十国集团峰会上提出的主张，立足全球治理五个重点领域，在动荡不安的世界中倡导以包容性解决方案应对共同挑战”。

习近平主席曾经形容，二十国集团就如同一座桥，让大家从四面八方向走到了一起。在全球发展面临诸多挑战的大背景下，国际社会普遍期待二十国集团成员坚守成立初心，为促进世界经济持续增长注入动力，为完善全球经济治理指明方向。中方愿同各方一道努力，推动二十国集团将此次峰会达成的共识落到实处，弘扬伙伴关系，践行真正的多边主义，开辟共同发展繁荣的美好未来。

据新华社北京 11月24日电

新华时评



初冬收获忙



← 11月23日，在湖南省永州市江永县粗石江镇云雾山香柚专业合作社，工人在包装柚子。
↑ 11月23日，在浙江省台州市三门县花桥镇蒲峰村，村民在包装柑橘。
新华社发（蒋克青 摄）
新华社发（林利军 摄）

17批立项指南让收费更规范

——盘点我国医疗服务价格项目新变化

■新华社记者 徐鸣航

医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元，也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等，与百姓看病就医息息相关。目前，国家医保局已印发17批立项指南，合计涉及271个主项目、250个加收项、88个扩展项。

立项指南发布将为我国医疗服务价格带来哪些新变化？国家医保局23日进行相关解读。

【变化一】“合同同类项”让收费更规范

长期以来，医疗服务价格实行各省份属地管理，由地方医药价格主管部门制定价格项目、确定价格水平，地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为，对相同服务产出相关的价格项目进行‘合同同类项’。”国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说，其中有的是不同步骤的归并，有的是不同术式的合并，还有的是不同流派的

规范，价格项目的颗粒度明显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格，以更好体现技术劳务价值。而对于CT等放射检查服务，国家医保局则将指导各省份在制定省级基准价格时，关注大型检查设备真实采购价格下降趋势，合理下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐非介绍，截至目前，国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。此外，妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节，眼科、呼吸系统、口腔（综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科）类立项指南正在征求意见。

【变化二】项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍，在立项指南的编制过程中，国家医保局聚焦群众多样化就医需求，促进补齐医疗服务短板、推动相关产

业发展，推出一批新的价格项目，支持体现新质生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如，为呵护“一老一小”，新设“上门服务”“床旁超声”“免陪照护服务”“安宁疗护”等价格项目，以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时，新设“航空医疗转运”价格项目，支持医疗机构为危重症患者提供跨地区紧急医疗服务，为生命架设“空中绿色通道”；新设质子放疗、重离子放疗、中子俘获治疗等价格项目，这类高端医疗装备进入临床后，可以按新价格项目收费，有利于加速前沿技术的临床转化，为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”，也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我们医院已逐步开展免陪护病房试点工作，患者可以自愿选择免陪护或者非免陪护的病区。”福建省福州市第二总医院院长林凤飞说。

【变化三】关注新技术 项目内容更丰富

近年来，人工智能、云存储等新技术

在医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍，立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如，为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用，同时防止额外增加患者负担，国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项，但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的，则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成，若医疗机构无法做到检查影像云存储，就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示，“让医院收费更清楚，让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点和落脚点。国家医保局力争到2024年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南，基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计，同时指导各省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年，修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。

新华社北京 11月23日电