



学习贯彻党的二十届三中全会精神

坚持“三个更加注重”谋划推进改革

■曹江秋

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）明确进一步全面深化改革的指导思想和原则，强调“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”。“三个更加注重”是我们党领导改革事业的重要思想方法和工作方法，是对长期改革实践探索的经验总结，也是对进一步全面深化改革的更高要求。

坚持整体谋划，更加注重系统集成

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，是一项复杂的系统工程，涉及经济、政治、文化、社会、生态等多个领域，各领域之间相互制约，改革目标相互联系，改革举措相互影响。要坚持系统集成，整体谋划、系统布局，发挥各项改革措施的联动效应和整体效能，使各方面改革相互配合、协同高效。

增强改革协同性。要加强政策沟通和协调，打通体制机制壁垒，增强改革的适应性，打破自家“一亩三分地”的思维定式，心往一处想、劲往一处使，不能各行其是、相互掣肘，更不能从部门、地域、行业局部利益出发搞变通、搞选择性执行。进一步全面深化改革不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革。各项改革举措关联度高、协同性强，贯彻落实中既不能单打独斗、单兵突进，又不能打乱仗、眉毛胡子一把抓。要坚持立足实际和科学理性原则，先立后破、不立不破，准确把握改革的战略重点，

既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，明确改革举措的先后顺序、节奏时机，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

保持政策连续性。必须坚持稳中求进工作总基调，抓紧推进中央已有明确部署的各项改革任务，特别是一些标志性改革举措，要以咬定青山不放松的劲头干出实效，努力在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革。其他方面要把准备工作先做充分，常观大势、常思大局，争取主动，运用系统观念来谋划和推进工作。

坚持问题导向，更加注重突出重点

进一步全面深化改革进入“啃硬骨头”的深水期，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。面对改革的复杂形势和繁重任务，要既抓重要领域、重要任务，又抓关键主体、关键环节，既抓主要矛盾，又抓矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，实现整体推进和重点突破相统一。

深化体制机制改革。进一步全面深化改革的举措大多涉及体制、机制、制度层面的内容，有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据新的实践需要和试点探索提出的新举措。要扭住体制机制改革这个重点，找准进一步全面深化改革的发力点，不断健全已有制度，推进制度创新、填补制度空白，固根基、扬优势、补短板、强弱项，为中国式现代化提供强大制度保障。

突出战略性、全局性重大改革。《决定》提出的重大改革举措瞄准的是党和国家事业发展最需要、经济社会发展最紧迫的问题，直指当前改革发展中迫切需要解决的卡点堵点，是深化改革的主攻方向和重点任务。比如，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，《决定》对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署。在进一步全面深化改革中，要牢牢把握战略性、全局性重大改革这个重点，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用，完善相关制度安排，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

发挥经济体制改革牵引作用。经济体制改革是进一步全面深化改革的重点，对其他方面改革具有重要影响和带动作用，重大经济体制改革的进度决定着其他很多方面体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。《决定》强调，构建高水平社会主义市场经济体制，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。当前，制约高质量发展的体制机制障碍不少仍然集中在经济领域，牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，就能更好促进其他领域深层次矛盾的化解。要抓住经济体制改革这个有力抓手，构建高水平社会主义市场经济体制，带动其他方面改革相应推进，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础更好相适应，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

坚持人民至上，更加注重改革实效

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，重点部署了未来五年的重大改革举措。要以实绩实效和人民群众满意度检验改革，抓好责任落实、精心组织实施，把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”，推动改革不断取得新成效。

科学制定改革方案。准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求，坚持因地制宜、因时制宜，研究制定符合自身实际的改革落实方案，既加强政策措施衔接，又创造性开展工作，使改革举措精准管用，具有可行性、可操作性和实效性。明确各项改革的时间表、路线图，明确实施主体和责任，推动责任主体知责明责、守责尽责、各负其责。

大兴调查研究。制定和落实改革方案，要走好新时代党的群众路线，聚焦改革发展的痛点难点，深入实践、了解实际，“身入”基层，“心到”基层，融入人民群众的生活中，了解人民群众的所困、所思、所感，听真话、察真情，找准问题、分析问题、解决问题，积极回应百姓关切。把顶层设计与基层探索有机结合起来，允许和鼓励不同地区因地制宜探索，创造和推广一批能够产生改革实效的改革措施和改革方案。

加强改革实效评估。探索完善改革成效评估与检查监督机制，建立完善多元评价体系，优化改革实践核心评估标准，梳理存在的突出短板和弱项，有针对性地一项一项推动解决，确保改革取得实效。及时总结基层实践、提炼典型做法，发挥示范效应。

据《经济日报》

■刘泉红 刘方

习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”，这是对马克思主义生产力理论的创新和发展，赋予习近平经济思想新的内涵。党的二十届三中全会对“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”作出全面部署。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是推动形成中国式现代化的重大战略举措。要进一步全面深化改革，着力形成同新质生产力更相适应的生产关系，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，推动形成生产要素顺畅流动和高效配置、科技创新和产业创新深度融合、新产业新模式新动能持续涌现的新质生产力发展局面，为高质量发展提供强劲动力。

发展新质生产力是改革命题

生产力决定生产关系，生产关系必须与生产力发展要求相适应。加快发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题，必须进一步全面深化改革，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，形成与新质生产力发展要求相适应的新型生产关系。

进一步全面深化改革，有利于优化科技创新生态、推动技术革命性突破。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成，人工智能、新能源、新材料、生命科学、量子科技等重大技术突破能够带来生产方式的全新变化和效率的巨大提升。只有持续深化科技体制改革，联动推进教育机制、人才机制全面创新，才能构建符合发展新质生产力要求的国家创新体系，充分挖掘科技人才创新活力潜能，推动原创性、颠覆性科技创新成果不断涌现，激发孕育新质生产力的澎湃创新动能。

进一步全面深化改革，有利于畅通要素流动渠道、促进生产要素创新性配置。生产要素是生产函数的投入，生产要素的配置效率直接影响生产函数的产出效率。各类先进优质生产要素的自主高效流动、精准适配与优化组合，是形成新质生产力的重要前提。只有进一步完善要素市场化配置体制机制，让无效、低效和错位配置的要素尽快流向优质高效的领域和区域，才能让各类要素活力竞相迸发，为新质生产力发展注入充沛动力。

深入理解“因地制宜”方法论

“因地制宜”是发展新质生产力的重要方法论和实践要求，就是要在发展过程中坚持一切从实际出发、实事求是、具体问题具体分析，坚持系统思维、全局观念，避免短视主义、无序示范，推动不同地区之间加快形成各具特色、优势互补的新质生产力发展格局。

坚持立足实际，不能一哄而上。各地区要找准自身在国家发展全局中的战略定位，尊重产业发展客观规律，根据本地区的发展潜能和比较优势找准细分领域，有选择、有先后、有重点地发展新质生产力，防止一哄而上、泡沫化，避免同质化、重复化、无序竞争的低下水平发展。

坚持新旧互促，不能“求新舍旧”。新质生产力是以科技创新为主导，以高技术、高效能、高质量为特征的先进生产力质态，不是简单地强调发展新兴和未来产业而将传统产业置之不顾。发展新质生产力要处理好新与旧的关系，决不能盲目求新，把传统产业当作“低端产业”“过剩产业”简单退出，要坚持新旧融合互促，让传统产业持续发挥在现代化产业体系建设中的重要作用，支撑新兴产业、未来产业发展，同时大力推动传统产业高端化、智能化、绿色化升级，实现“老树发新芽”。

聚焦重点推进系统性改革

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。构建同新质生产力更相适应的新型生产关系涉及方方面面，关键要围绕科技创新、要素配置、产业发展三个方面，驰而不息推进深层次、系统性改革。

强化推动高水平科技自立自强体制机制。健全新型举国体制，优化重大科技创新组织机制，聚焦重大前瞻性战略性科技攻关任务，构建协同高效的决策指挥、组织实施、要素资源保障体系。深化多学科跨领域基础研究交叉融合，推进建设一批交叉学科中心，支持交叉学科研究，培养交叉学科人才，促进形成新的学科增长点新的基础科学研究范式。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，鼓励和规范发展新型研发机构。构建基础性原创性科学问题凝练机制，支持高校、科研机构、企业和科研工作者从国家安全、产业发展、民生改善以及人类科学、文明发展等方面凝练基础科学问题。

健全推动传统产业优化升级体制机制。完善支持引导企业开展技术改造的有效机制，鼓励面向传统制造业重点领域开展共性技术研究，加快推动数智技术在传统产业的产业化应用示范。大力实施先进设备更新行动，建立碳排放统计核算、碳排放预算管理、碳排放目标评价考核等制度，畅通低效率、低盈利能力、高污染、高排放企业及产能的市场退出通道。

完善推动新兴产业发展政策和治理体系。聚焦新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等重点产业，紧紧围绕核心基础零部件和元器件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等重点突破，引导新兴产业健康有序发展，深化新兴产业领域违规招商引资政策清理，落实公平竞争审查制度，破除地方保护和市场分割。促进新产品消费、新业态发展，推动新兴产业成长为经济增长新支柱产业动能。

加快建立未来产业投入增长机制。未来产业具有技术源头的颠覆性、技术路线的不确定性、产业化的长周期性等特征，需要创新支持政策、强化制度保障。构建企业创新牵引机制，从制度上落实企业在创新决策、研发投入、科研经费、成果转化中的主体地位。构建前沿科技成果转化机制，将更多投入用在推动前沿科技成果转化上，加快建设概念验证、中试熟化、小批量生产、样品测试等专业化平台。

健全促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚体制机制。加快建设全国统一大市场，持续深化要素市场化改革，畅通生产要素流动通道，改革创新生产要素配置方式，促进劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。有效激发企业家在资源要素配置中的创造性主动性，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素。完善人才培养、引进、使用、评价、流动机制，支持高校面向科技和产业创新培养高素质复合型人才，加快构建培养融通、产教融合的职业教育体系，健全终身职业技能培训制度。培育和引导耐心资本，支持设立与创业企业生命周期衔接、与科创融资相匹配的天使投资、股权投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

本版组稿：金星 李小将

让优质文化资源直达基层

■杜玉洁

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出，“完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制。”其中，“建立优质文化资源直达基层机制”既是满足群众精神文化需求、增强群众文化获得感的有效方式，也是提高社会文明程度、增进文化自信自强的必然选择。

做好基层公共文化服务工作

建立优质文化资源直达基层机制，是优化文化服务和文化产品供给机制的重要举措，旨在提高基层人民群众的文化获得感和幸福感。一方面，要坚持“优质”原则，确保提供的文化资源质量高、内容好，满足基层群众的精神文化需求。另一方面，要坚持“直达”原则，减少中间环节，使优质文化资源能够直接、快速地送达基层。

用好政策法规。根据《决定》要求，结合龙江实际，制定具体的文化资源直达基层实施方案，明确目标、任

务、时间表和路线图。从设施建设、活动开展、人才培养、保障措施等多个方面更好推动基层公共文化服务工作。

探索高效运行管理机制。确立“政府主导、社会参与、市场运作”的原则，建立由各地党委政府负责、职能部门主抓、相关部门配合、乡村（街道、社区）两级自我管理、社会力量支持、群众积极参与的管理体制。构建使用效能评价体系，引导基层群众参与综合性文化服务中心的建设、管理和运行，形成设施良性运转、活动经常开展的长效机制。

加强区域合作，促进文化资源共享。推动省内外不同地区之间的文化资源共享和交流，共同打造优质文化资源直达基层的示范项目。对内发挥文化资源作为特殊教育资源重要作用，提升基层居民的文化荣誉感、认同感和地域归属感，教育引导群众爱护、传承优秀本土文化。

畅通优质文化资源直达基层路径

促进优质文化资源直达基层，有助于补齐基层文化短板，推动文化事业全

面协调发展。要加快畅通从“送文化”到“种文化”的路径转化，促进城乡文化资源一体化、均等化，先要解决基层文化资源“缺不缺、够不够”的问题，更要重视“好不好、精不精”的问题。

搭建现代公共文化服务体系。有效统筹、整合全省民俗文化、红色文化、生态文化、体育文化、冰雪文化等资源，打破区域、层级、类别壁垒，使省内分散文化资源连成线、形成片、构成网，发挥整体效应。联通文化资源挖掘、传承、保护、开发、利用等各环节，建立资源整合链条。实施文化数字化战略，构建公共数字文化服务网络。

因地制宜提升基层文化活力。充分发挥基层公共服务触角直达基层群众的优势，组织开展群众参与度、接地气、聚人气的公共文化服务活动。选派有特长的专业下乡进村担任“文艺村长”，为基层百姓上好“文艺课”。

加强文化人才队伍建设。加大对业余文艺团队培育力度。精选乡土文艺人才、基层文艺骨干和非遗传承人，组建“基层文艺骨干队伍”，成为文艺惠民活动的主力军。定期举办文娱活动，鼓励

发展民间剧团，提升文艺骨干和文艺队伍的专业技能。开展志愿服务活动，动员和培养文化能人和爱好者加入文化志愿者队伍。

促进文化资源的均衡分配

文化资源的均衡分配是实现社会公平的重要方面之一。建立直达基层的优质文化资源分配机制，有助于推进优质文化资源下沉，缩小城乡之间在公共文化服务方面的差距。

推进基层公共文化资源统筹利用。整合公共文化资源，以数字文化设施为补充，加快推进基层公共文化设施建设。加快建设集图书馆、文化信息共享、科普培训于一体的现代化综合文化站。

推进建设基层文化品牌长效机制。擦亮文化惠民品牌，发挥“一县一品”特色文化艺术典型案例的示范作用，形成县有品牌、乡有特色、村有亮点的群众文化活动格局。着力推出社区文化艺术节、农民文化节等具有龙江文化特色的公共文化品牌，全域全季上演精彩文化活动。

据《黑龙江日报》

健全基层党组织领导的基层群众自治机制

■吴映雪

党的二十届三中全会强调，健全基层党组织领导的基层群众自治机制。基层群众自治制度，是全过程人民民主的重要基石。中国共产党的领导，是发展全过程人民民主的根本保证，加强基层群众自治离不开党的领导。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，不仅可以为基层群众自治提供坚强有力的领导核心，为健全充满活力的基层群众自治制度提供行动指南，也为基层群众自治良好有序发展提供坚强保障。因此，需要进一步增强基层党组织的政治引领功能，加强基层党组织的组织建设，完善基层党组织领导基层群众自治的制度保障。

增强基层党组织的政治引领功能，把好基层群众自治的正确方向。政治引领力是基层党组织政治功能的集中体现，要通过政治引领焕发基层党组织强大的战斗力、凝聚力和号召力，为基层群众自治提供重要的思想和精神指引。一是强化理论武装。要不断加强马克思主义理论，尤其是对习近平新时

代中国特色社会主义思想的学习，找准理论与基层实践的结合点，做到理论学习与实践工作有效衔接。二是找准功能定位。人民性是马克思主义政党的本质属性，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到基层治理的各领域和全过程。基层群众自治组织是城乡居民的自治性组织，基层党组织坚持政治属性与服务群众两条腿走路。三是增强政治意识。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，要在基层群众中加强党的理论、政策的宣传，拉近党与群众的距离，为基层群众自治提供思想指引。

加强基层党组织的组织建设，为基层群众自治提供组织保障。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。一是增强基层党组织的组织力。优化组织设置，推进基层党组织设置方式创新，扎实建好党支部。探索根据功能定位，确定不同类型的基层党组织设置方式，如“党组织+网格”“党组织+产业”“党组织+合作社”“党组织+服务对象”等，充

分结合基层群众自治实际设置党组织。党支部是党组织开展工作的基本单元，探索打破行政村设置党支部的传统方式，按照产业相近、地域相邻等有利于基层群众自治开展的原则重组党支部。二是完善基层党组织的领导机制。既要发挥基层党组织的领导作用，也要发挥居民自治功能，把人民群众的积极性、主动性调动起来，实现人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。三是强化监督保障机制。要用好以党章、准则、条例、规定为主体的管党治党制度利器，做好党内监督。扩大党内基层民主，推进党务公开，以党务公开带动基层政务公开、村（居）务务公开，特别是重大民生项目和公益项目的公开，主动接受群众监督。据《重庆日报》

台。

完善基层党组织领导基层群众自治的制度保障，形成充满活力的基层群众自治局面。制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性的重要作用。一是健全基层党组织的领导机制。既要发挥基层党组织的领导作用，也要发挥居民自治功能，把人民群众的积极性、主动性调动起来，实现人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。三是强化监督保障机制。要用好以党章、准则、条例、规定为主体的管党治党制度利器，做好党内监督。扩大党内基层民主，推进党务公开，以党务公开带动基层政务公开、村（居）务务公开，特别是重大民生项目和公益项目的公开，主动接受群众监督。据《重庆日报》