



学习贯彻党的二十届三中全会精神

坚持进一步全面深化改革的科学方法论

■邓凌月

2024年10月29日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话，强调“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系”，深刻阐述了“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等科学方法，为推动进一步全面深化改革行稳致远明确了方法遵循和实践指引。当前，贯彻落实党的二十届三中全会精神，切实增强进一步全面深化改革的系统性、整体性、协同性，就必须更加重视运用科学方法来推动改革。

坚持改革和法治相统一

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的原则要求。进一步全面深化改革需要我们坚持以改革之力完善法治，以法治力量护航改革，推动改革与法治互促共进、相得益彰。

其一，必须在法治的轨道上推动进一步全面深化改革。要确保进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一切决策、举措都在法治轨道上运行，重大改革应做到于法有据。各级党组织和党员领导干部要自觉运用法治思维和法治方式，更好地排除改革阻力，有效降低改革风险和成本，有力推广运用改革成果，实现进一步全面深化改革的顺利推进、行稳致远。

其二，必须在进一步全面深化改革中完善法治。要实现法治与改革相适应、相衔接，使法治建设与改革实践推进相伴接、相辅相成，既要及时有效把改革成果上升为法律制度，又要充分发挥法治为深化各领域各方面体制机制改革保驾护航的作用，从而形成良性互动，推动社会主义法治体系在改革中不断完善。

其三，确保改革出发点和落脚点的真正落实。促进社会公平正义、增进人民福祉是改革的出发点和落脚点。而改革的实质是利益的重新分配与调整，能否实现这一过程的公平正义，是决定改革能否可持续的根本。强调改革与法治相统一，使公平正义这条法治的生命线贯穿改革始终，

有助于社会公平正义的实现。只有在改革进程中平等保护全体公民和法人的合法权益，使改革发展成果更多、更公平地惠及全体人民，才能使改革的出发点和落脚点得以真正落实。

坚持破和立的辩证统一

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。习近平总书记强调：“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

其一，这是党长期奋斗的历史经验总结。改革开放四十多年的奋斗历程就是一个敢试敢闯、破旧立新、有立有破的历史进程。党的十一届三中全会坚持破和立的辩证统一，冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于真理标准问题的讨论，果断结束“以阶级斗争为纲”，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化伟大征程。党的十八届三中全会，继续坚持破和立的辩证统一，以习近平同志为核心的党中央着眼实现“两个一百年”奋斗目标和科学统筹“两个大局”的时代要求，创造性提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的历史命题。当前，贯彻落实党的二十届三中全会作出的各项战略安排和决策部署，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，推动强国建设和中华民族复兴伟业，仍需要我们继续坚持和运用好这一宝贵经验。

其二，要把握和坚守破立统一的基本原则。破与立都是有原则的，无论如何破与立，都要坚守改革的方向、立场和原则。这些管根本、管方向、管长远的重大原则，我们必须牢牢把握、始终坚守，任何时候任何情况下都不能有丝毫松懈或动摇。必须聚焦改革总目标，确保各项改革措施不偏向、不失偏、不失速，做到该改的坚决改、不改改的坚决不改。

其三，要掌握破立并举、先立后破的科学路径。“立”起基础性、先导性、方向性作用，“破”起开新路、清障碍、创条件的作用。破是手段，立是目的。立得对，才能破得好；破得对，才能立得稳。全面深化改革更加突出破立并举、先立后破，就是要求把该立的及时有效地立起来，并使其立得住、立得稳，在实践中行得通、真管用。同时，对该破的也要做到坚决、彻底地破，从而确保在破立统一中实现改革的各项目标任务。

坚持改革和开放相统一

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必由之路。习近平总书记强调：“稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”

其一，改革与开放相辅相成、相互促进、紧密联系、不可分割。党的十一届三中全会、十八届三中全会和二十届三中全会都在重要历史关头作出了关于改革开放的一系列重要决策，从而把我们的现代化事业阶梯式推向前进。历史和实践充分证明，以开放促改革、以改革助开放，是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。当前，我们的强国建设和民族复兴伟业又站在了新的历史关口和重要的“关键时期”，更需要我们继续用好这个重要法宝，使之更好地推动我国构建新发展格局、推动高质量发展，构筑大国竞争优势。

其二，统筹推进深层次改革和高水平开放。改革越向深入推进，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。我们构建新发展格局，绝不能“关起门来自己过”，而是要切实做到统筹兼顾、内外并举，实现开放互促的国内国际双循环。

其三，以开放为改革添活力，以改革为开放增底气。我们必须正确把握改革和开放相统一的关系，持续推进改革与开放的更深度融合，以改革为开放注入新动力、增添新活力、拓展新空间，以开放为改革纾实践之困、聚合作之力、谋创新之势。

处理好部署和落实的关系

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。习近平总书记强调：“改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。”

其一，首重谋划。党的二十届三中全会《决定》作出的改革部署是战略性、前瞻性、方向性的。如何落实落地，就必须处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系。改革“最先一公里”就是改革的谋划。推进改革，方案先行，需要制订周密可行的改革方案。改革方案的设计必须“顶天立地”，“顶天”就是要向上看，吃透中央精神，“立地”就是向下看，掌握基层实际。因此，必须用联系的、发展的、全面的观点进行改革方案的设计。联系的观点，要求改革措施要做到顶层设计、系统集成、整体推进、重点突破、破立结合、梯次接续、相互协同、形成合力。发展的观点，就是要清醒明确地认识到“改革开放只有进行时，没有完成时”。全面系统的观点，就是要强化系统观、全局观，从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面谋划部署进一步全面深化改革，加强协调联动，提升改革系统性、整体性、协同性。矛盾的观点，就是要在进一步全面深化改革中紧紧抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，抓好重点领域和关键环节改革，集中抓好牵一发而动全身的重大改革，以重点突破牵引和带动改革整体推进。

其二，更重落实。要把改革延伸到“最后一公里”，使改革成效真正落到基层，落到实处。要进一步解放思想，直面我国在市场主体、产业体系、城乡发展、民生保障、生态保护等与新发展理念和社会主要矛盾变化不相适应的方面，逐步建立起责权明晰、运行高效的工作机制，完善相关领域配套措施。文件制定要突出问题导向，注重实践思维，督促落实要一竿子插到底，务求取得实效。要在改革抓落实上投入更多精力、拿出更多务实办法，使改革举措真正落到实处落到位。

据《大众日报》

发展文创产业 推动文化繁荣

■徐 剑

党的二十届三中全会强调“健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活”，要求“健全文化产业体系 and 市场体系，完善文化经济政策”。

何以健全文化事业、文化产业发展体制机制？何以健全文化产业体系和市场体系？一个重要抓手是把握产业发展特点规律和资源要素条件，着力提升文创产业的创造力、吸引力、竞争力。

激发创造力

近年来，在内容、市场、政策等多元力量牵引下，文创产业保持平稳健康发展，作为国民经济发展支柱性产业的地位进一步巩固。文创产业的特征之一是“文化”与“创意”的融合，创造力的激发是一大关键路径。

第一，以人文经济为牵引。习近平总书记提出“文化很发达的地方，经济照样走在前面”“推动高质量发展，文化是重要支点”等一系列关于人文经济的重要论述。有关发达国家的经验表明，经济发展到一定阶段，要特别重视发挥文化对经济发展的引领和推动作用，重点发挥好文化产业的“支点”与“杠杆”的角色，即以一种“以点带面”的撬动作用激活城市新经济发展活力。

文创产业的模式创新，关键就在于通过文化体验和文化产品创新，创造新的文

化供给，继而通过新的文化供给，创造新的消费需求。新形势下，应深入探索文创产业新流量、新动能的激活机制，通过体验价值的提升赋能文化经济。

在产业创新发展模式上，不仅要关注既有的产业基础，也要积极培育数字内容、沉浸式文旅、脱口秀、实景剧本杀等文化新形态、新业态，并关注利用大量流量的网络文化现象，通过网络热点塑造城市文化IP、打响城市文化爆点。

第二，强化产业技术创新。

文化要大力发展大繁荣，文化与科技融合是必经之路。

近年来，虚拟现实、人工智能等技术带来文化领域的深刻变革。下一步，应探索建立文化与科技协同创新模式，促进区域协同、产业协同、技术协同，进而打破科技与文化各主体之间的藩篱，推动创新资源和要素加速聚集，催生集成化发展新动能。

要加快实施文化科技融合关键技术突破，充分运用云计算、人工智能等技术，积极布局元宇宙、生成式人工智能、智能交互等赛道；积极开拓技术应用场景，打造更多围绕网络直播、云游戏、沉浸式体验的文化消费典型场景；着力建设面向全球的文化科技研发合作平台、交易孵化平台，吸引世界一流技术和人才要素集聚。

提升吸引力

提起巴黎、东京等具有国际影响力的城市，很多人最先想到的不是它们的经济

实力，而是它们独特的产业IP。东京的动漫产业、巴黎的时尚产业特色鲜明，并与城市的标志性文化符号相互呼应，又深度介入全球产业链，在国际贸易中创造巨大价值，全面提升城市文化传播能级与全球吸引力。

实践证明，核心文创产业是城市文化生命力的重要支撑。缺乏核心产业，难免会导致城市形象识别支撑的分散、薄弱，城市文化特色亦难以得到充分彰显，也不利于城市品牌打造与国际传播。

构筑具有世界影响力的文创IP，是塑造国际文化大都市形象的关键一环，需瞄准核心产业深耕细作、久久为功。在城市文化品牌塑造中，文创IP不是作为单一的孤立要素呈现的，而更多作为网络节点深度嵌入信息网络，进而发挥强大的产业联动作用。

彰显竞争力

在百年未有之大变局加速演进的背景下，国际传播秩序的重塑、传播技术的变革为上海文化的对外传播提供了新的空间和助力。

文化“卖出去”的效果比“送出去”好。以游戏产业为例，米哈游的《原神》、沐瞳科技的《决胜巅峰》等在全世界收获大量用户的喜爱，一条很重要的经验就是坚持全球化的理念和深度本地化的运营模式，始终将用户体验放在首位。

在此基础上，游戏产业善于凸显中国

优质文化符号，如《原神》中的望舒客棧就参考了古式吊脚楼与悬空寺等建筑等。

可以说，相关数字内容形态作为文化“走出去”的重要生力军，为中华文化的开发、利用和传播提供了多元路径。

推动文化“走出去”，是打造文化自信自强的应然之举、必经之路。但在全球文化产品竞争日益激烈的形势下，这一领域也存在一系列重大挑战和现实困境。

如“文化折扣”困境。在跨文化传播视域中，“文化折扣”是影响文化产品跨国贸易成效的关键变量。这一概念最早由加拿大学者霍斯金斯和米卢斯提出，特指因文化背景差异，国际市场中的文化产品商业文化价值存在递减的现象。

如营商环境困境。文化出海企业的市场覆盖区域广，而各国的法律法规差异性较大，一些国家和地区的相关法律政策正不断收紧，增添了不可控的风险和整体经营成本。

鉴于此，我们还需探索突破文化贸易障碍壁垒的创新举措：第一，坚持扎根本土、放眼全球，求同存异；第二，坚持创新思维、在地实践，探索多样化运作模式；第三，坚持多主体扶持、铸造精品，实现文化产品的精品化、多元化；第四，坚持自主研发、科技赋能，探索数字内容产业发展新思路、新设计和新布局；第五，坚持人才引领、创新驱动，持续优化数字文化人才培养生态；第六，坚持文化自信、活化传承，通过深耕全球文化市场全方位传播中华文化。

据《解放日报》

促进人才区域合理布局 为高质量发展提供人才支撑

■李爱琴

习近平总书记强调：“人才是第一资源。”新时代，以习近平同志为核心的党中央深入实施人才强国战略，推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革，为高质量发展提供了有力人才支撑。深入实施人才强国战略，优化人才区域布局是题中应有之义。当前，我国人才区域布局仍不均衡，人才流动、交流和合作仍存在一些障碍。党的二十届三中全会《决定》提出：“完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。”我们要深刻认识人才区域合理布局对于创新型国家建设的重要意义，把促进人才区域流动、交流和合作落在实处，加快塑造和充分释放人才红利，夯实我国高质量发展的人才基础。

加强顶层设计。促进人才区域合理布

局，要将人才工作置于国家发展战略总体布局之中，加强顶层设计，加强人才发展的统筹规划力度，通过有效政策引导人才在区域间合理布局。加强顶层设计，需要深入把握区域间在地理位置、产业联动、高校合作等方面的便利条件与阻滞因素，挖掘不同区域人才优势互补的潜力，推动区域间在人才政策方面实现政务服务跨区通办、数据资源开放共享，促进区域间人才有序竞争、良性竞争、合理流动，形成合理的人才空间格局，为区域协调发展打造智慧引擎。完善促进人才有序流动的政策制度框架，加强人才流入地与流出地之间的统筹与协作，以系统集成的人才政策供给提高人才流动服务管理的制度化、科学化、法治化水平。根据各地发展诉求、比较优势、人才需求，规划建设一批人才合作示范区，为各类人才提供展示平台。

依托产业发展。产业是人才培育、聚集的基础，人才集聚是产业发展的灵魂。产业发展与人才区域布局紧密相关，促进人才区域合理布局要与产业发展统筹考虑，推动形成产业汇聚人才、人才赋能产业的良好局面。大力推动现代化产业体系建设，加快发展新质生产力，必须坚持以产聚才、以才促产，推动人才链与产业链深度融合，实现人才集聚与产业发展同频共振，以人才“第一资源”支撑发展“第一要务”。中西部地区和东北地区要充分结合资源禀赋、地理区位、历史文化等，大力发展特色优势产业，形成区域性产业竞争力，以特色优势产业的虹吸效应助力精准招才引智，绘就产业人才图谱。产业发展相对落后地区应主动抢抓产业转型升级历史机遇，主动调整产业结构，着力提升产业发展的层次和水平，以产业发展提档

升级提高对人才的吸引力、承载力。

完善机制保障。人才流动是否合理、公正、畅通、有序，和人才流动体制机制是否健全完善息息相关。要健全人才流动与区域一体化相适应的宏观调控机制，完善人才激励机制，加大对扎根中西部地区、东北地区的战略科学家、一流科技领军人才等高层次人才激励力度，完善对承担国家重大科技任务、助推创新型产业发展作出重大贡献人才的奖励机制。建立健全区域间人才流动补偿调节机制，推动人才以项目合作、技术咨询等方式在区域间柔性流动，实现人才资源的优化配置。畅通人才流动渠道，运用大数据技术搭建区域人才交流信息服务平台，简化区域人才流动公共服务办理流程，提高人才跨区域流动的便捷性和效率。

据《人民日报》

■魏嘉一

党的二十届三中全会提出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，对加快推进新型工业化、加快构建促进数字经济发

展体制机制、完善促进数字产业化和产业数字化政策体系等作出部署。

深刻认识数智技术与传统产业融合

数智技术的发展决定了产业发展的高度，也决定了产业发展的未来。必须紧紧抓住技术变革的机遇，下大力气攻关夺隘，争取占领更多技术制高点。

数智技术的发展不是单项发力，也不是自成系统，而是要与实体经济融合融通，通过数实融合，使技术的力量真正落地并充分发挥出来。对于实体经济更是如此，只有积极拥抱数智技术，更好地利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，实现生产过程的自动化和智能化，才能提高资源利用效率，降低生产成本。此外，这种融合还可以促进企业商业模式的创新，开拓新的市场领域，并提升产品和服务的附加值。由此可见，数实融合为传统产业转型升级提供了技术支撑，也优化了产业结构，为经济可持续健康发展奠定了基础。

推动实体经济和数智技术深度融合，既要理解和把握二者融合发展的内在规律，又要总结和提炼数字产业化和产业数字化统筹推进的实践经验，理清实体经济和数字经济相互依存、相互促进的逻辑关系。

找准数智技术与传统产业融合的结合点

数实融合的特点，就在于通过数智技术赋能实体经济，提高实体经济的效率和质量。同时，实体经济又能为数智技术升级提供现实基础。因此，找准数实之间的结合点尤其重要。

对于传统产业的第一产业来讲，与数智技术融合，有非常广阔的应用空间。在中国传统的农业领域逐步引入数字技术，例如无人机播撒、智能传感灌溉技术和农作物管理。这不仅提高了农业生产的精准化和智能化，还减少了资源浪费，推动绿色农业的发展。同样大数据、人工智能、物联网等技术也在智慧农业中发挥着重要的作用。

无人机广泛应用于农业领域，特别是在种子播种、农药喷洒和作物监控方面。无人机凭借其独特的空中作业优势，能轻松穿越复杂地形，精确控制种子和农药的播撒量与范围，同时减少农药浪费与环境污染。无人机在作物监控方面也展现出独特优势。通过物联网，无人机能够实时采集农田的影像与光谱数据，为人们提供详尽的作物生长信息。再利用人工智能和机器学习算法，对这些数据进行分

析，可以及时发现及预防病虫害等问题，为人们制定科学的田间管理方案提供有力支撑。对于传统产业的第二产业来说，随着传统制造业向智能制造的转型，数智技术的应用与融合则更直接、更广泛。智能工厂利用自动化设备和机器人来执行生产流程，不仅可降低人工成本，而且可提升生产效率和产品质量，同时增强制造的灵活性和可持续性。随着智能制造的持续进步，物联网技术的应用促进了设备间的互联互通，实时采集并分析生产数据，自动调整生产参数，确保生产过程的稳定性和一致性。此外，物联网技术促进了上下游企业间的信息共享和协同合作，实现了供应链的全面智能化。

对于传统产业的第三产业来说，数智技术的赋能可以带来消费方式的重塑，并催生新的消费需求。大数据、物联网、云计算、智能机器人等新技术及装备越来越广泛地被应用于物流行业，在整个智能物流体系框架中起到关键的支撑作用。智能物流通过信息技术、自动化技术和人工智能来优化和驱动物流运作效率。利用数字化和自动化手段，实现物流管理的精细化、实时化、线上化以及可视化，以减少人工干预、降低成本和提升效率。通过大数据分析

和人工智能技术，电商零售和物流行业实现了对消费者需求的精准预测，提升了供应链效率。

积极推动数智技术与传统产业加速融合

数智技术与传统产业深度融合是推动经济高质量发展的重要动力。这一融合不仅可以实现传统产业在生产过程中的自动化和智能化，还能够大幅降低资源利用效率，降低生产和运营成本，并推动商业模式创新，将现代经济发展的巨大潜力展现出来。

一是抓住人工智能这个新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力，加快发展新质生产力。我国将制造业作为立国之本、强国之基，人工智能技术在智能制造领域的应用应成为主攻方向和攻关重点。利用人工智能和机器学习算法，智能系统能够通过分析庞大的生产数据集，识别生产流程中的瓶颈和潜在改进区域。它持续地学习和优化生产流程，提高资源配置效率，并实现自我完善，进而作出更加智能化的决策。这些决策可以优化供应链管理、预测市场需求、及时调整生产计划，并支持定制化生产。

二是顺应数智技术所代表的绿色化、低碳化发展趋势，积极推进传统产业绿色化转型。智能制造正在引领传统制造业变革，为企业带来前所未有的机遇。其不仅可以提高生产效率和产品质量，也可以带来环保效益。通过优化生产过程，减少能源消耗和废弃物排放，从而实现绿色生产。这种转型过程将帮助我国制造业在全球市场中保持竞争力，适应快速变化的市场需求，并应对资源和劳动力短缺等挑战。通过持续融合新技术，智能工厂将不断优化生产过程，提高生产效率和产品质量，推动制造业向更高层次发展。

三是发挥政府在推动数实融合中的作用。随着国家经济结构调整、发展模式创新以及“一带一路”等战略的实施，数智技术在更多传统行业中的应用前景将更加广阔。无论在智能制造、智慧农业还是智能物流等领域，数智技术都展现出了强大的应用潜力。政府的政策支持、健全的法规体系等支持为推动企业转型升级、提高SaaS (Software as a Service) 平台的渗透率、加强人才培养等提供了重要保障。在推进数实融合的过程中，政府要发挥对数实融合的牵引作用，制定健全的政策和法规，加强对云计算SaaS行业的规范管理和建设。通过税收优惠、财政补贴等措施，鼓励企业加大在数智技术方面的投入，并强化知识产权保护，确保技术创新成果能够得到合理回报。此外，政府还要鼓励企业加强人才培养和引进，确保数实融合拥有充足的人力资源支持。

数智技术与传统产业深度融合不仅为企业带来了显著的效率提升和成本优化，也将推动我国经济结构优化，在全球经济竞争中抢占更有利的地位。随着科技创新持续深入，数实融合将推动我国传统产业迈向智能化、数字化的新时代，助力中国经济向更高质量和更可持续方向发展。

推动数智技术与传统产业深度融合

据《河南日报》

本版组稿：金 星 李小将