

# 不断开创乡村全面振兴新局面

——从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点

## ■新华社记者

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，充分肯定今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

2025年是“十四五”规划收官之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作将如何发力？

## 稳产保供： 增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。

粮食产量何以再创新高？中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析，从耕地看，今年粮食播种面积比上年增加525.8万亩，且耕地质量提升速度加快，农田基础设施改造稳步推进，中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看，今年农业科技贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

习近平总书记强调，确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上，此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任，意味着要以久久为功的定力，始终紧绷粮食安全这根弦，不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示，一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施，确保国家粮食安全；另一方面要强化政策支持，提高补贴的精准性与指向性，切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

“保护耕地就是保护粮食安全的生命线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，会议要求

“严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系”，这将有助于确保耕地总量不减少、质量不降低，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示，要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力，加快良种培育，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养专业人才，向科技要产量、要产能。

钟钰说，会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方发展粮食生产的积极性，同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局，并促进区域经济社会协调发展。

## 守牢底线： 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。习近平总书记要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

当前，全国832个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色产业。脱贫人口通过订单生产、股份合作、消费帮扶等方式分享更多收益。脱贫县农民人均可支配收入保持较快增长。

会议要求，要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力，应放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，要实行分层分类帮扶，有效精准施策，提高帮扶效能。

李国祥认为，对于有劳动能力的低收入群体，要在保障基本生活基础上，通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的，要通过综合性社会保障措施兜底，完善社会救助举措，确保基本生活无忧。

“培育乡村主导产业要更加注重为低收入群体创造就业机会，让低收入群体在实践中提升本领，也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

要千方百计增加农民收入。前三季度，农村居民人均可支配收入16740元，扣除价格因素同比实际增长6.3%，增速快于城镇居民。

李国祥表示，特色产业兴旺，资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选好、培育好。在此过程中，政府应做到“服务前置”，根据农村产业发展需求及时给予政策、资金支持，帮助农民探索市场，打造完整、顺畅的农产品产销链。

## 乡村振兴： 建设宜居宜业和美乡村

推动基础设施向农村延伸、提高农村基本公共服务水平、持续改善农村人居环境、实施文明乡风建设工程……会议作出一系列部署，推动建设宜居宜业和美乡村。

今年以来，乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大，更多农民实现就近就地就业；农村厕所普及率达到75%左右，加强农村生活垃圾、生活污水治理，村容村貌明显改善；村跑、“村BA”等乡村文体艺术活动，受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示，学习运用“千万工程”经验，是推进乡村全面振兴的有效路径和方法，必须持之以恒、走深走实，把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位，让农民群众可感可及、得到实惠。

叶兴庆说，会议提出做好“土特产”文章，要提升乡村产业发展水平，立足各地资源禀赋和区位条件，因地制宜推动兴产业、强县、富民一体发展，多途径增加农民收入。

对于提升乡村规划建设水平，他表示要按照会议要求，顺应人口变化趋势，在规划建设中进一步增强前瞻性，既提升基础设施和基本公共服务覆盖度和便利性，又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出，在乡村治理中，要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化，把蕴藏在传统文化中的乡村治理智慧与互联网等现代信息技术结合起来，创新乡村

治理方式、提升乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农业学院院长黄季焜表示，要更好推进城乡融合发展，在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时，落实“坚持农业农村优先发展”要求，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，推进乡村全面振兴。

## 深化改革： 进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。当前，在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。同时，各地发展农业适度规模经营，农民合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说，会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期，当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上，有序推进各项工作。

发展乡村产业，促进农民增收，会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示，工商资本下乡、乡村产业发展，需要带动农民而不是替代农民，应投资兴办农民参与度高、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作，既要有时不我待的紧迫感，也要有久久为功的定力。

当前，各方面正坚定信心、真抓实干，着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，向着建设农业强国目标不懈奋斗。

新华社北京12月18日电

# 紧抓关键环节完成好明年经济工作重点任务

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

■人民日报评论员

中央经济工作会议着眼实现明年经济社会发展目标，部署了九个方面的重点任务，充分体现了五个“必须统筹”的规律性认识，为我们做好明年经济工作明确了主攻方向、指出了实践路径。

从做好明年经济工作的总要求看，无论是推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，还是防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，都需要我们更加主动作为、勇于攻坚克难。这次会议部署的重点任务，聚焦重点领域和关键环节，把“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”放在首位，围绕建设现代化产业体系、推动标志性改革举措落地见效、扩大高水平对外开放等作出系统部署，针对的是我国发展中的突出症结问题，破解的是深层次障碍，应对的是不稳定不确定因素增多的外部环境，体现了坚持目标导向和问题导向相统一。我们要紧抓关键环节，大力提升抓落实的效能，确保各项任务落地落实。

会议提出了一系列重大措施和具体要求，体现了鲜明的政策导向。我们要提高站位、认真领会、抓好落实。紧抓关键环节，一个重要方面就是要解决突出症结，这些问题往往会影响重点任务的完成。

比如“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”。这是继今年7月30日召开的中央政治局会议指出“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”后，中央再次明确提出要求。从“防止”到“综合整治”，从强调“行业自律”到“规范地方政府和企业行为”，反对“内卷式”竞争的态度更加鲜明，所规范的对象更加明晰。

“内卷式”竞争通常表现为片面追求低价格的过度同质化竞争。新时代以来，我国新质生产力加快培育和发展，新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”产品表现亮眼。但也有个别新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争，不仅降低资源利用和配置效率，而且阻碍行业健康发展。

发展新质生产力，赛道有很多，不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各展所长。要牢牢把握自身在国家发展大局中的战略定位，既有雄心壮志，积极谋划发展，又立足实际，善于错位发展，找准通往高质量发展的跃升赛道。无论是地方政府，还是企业，都不能因短期利益搞价格“逐底竞争”，导致行业整体发展环境的恶化和各自生存压力的增加，而是要以科技创新引领新质生产力发展，通过技术创新和技术进步在功能、质量上“向上竞争”，赢得优势。

比如，“开展规范涉企执法专项行动”，这既是进一步全面深化改革的重要任务，也是促进经济平稳健康发展的重大举措。

依法有效平等保护各类企业和企业家合法权益，依法严格处理各类企业违法违规行为，不搞法外开恩，这是法治经济、法治社会的基本要求。近年来，从公安机关出台异地办案协作“六个严禁”、禁止逐利执法“七项规定”等制度，到最高检推进“检察护企”专项行动，纠正“小过重罚”，严惩“远洋捕捞”式违法执法等，我们坚持用法治增强企业发展信心。

开展规范涉企执法专项行动，要坚持问题导向，严肃查处各类涉企违法的违法违规行为，解决社会反映强烈的问题，坚决防止违规异地执法和逐利性执法，禁止办案与利益挂钩，有力有效维护企业合法权益，为各类经营主体营造良好发展环境。

再比如就业问题，是会议重点部署的领域之一。从明确“保持就业、物价总体稳定”“促进居民收入增长和经济增长同步”的目标，到提出“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”的举措，目的就是千方百计稳住就业，稳住民生之本、发展之基。

当前，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，群众就业增收面临压力。明年需要就业的高校毕业生等重点群体规模很大，要在“稳就业”上有更多作为。各地区各部门要坚持把就业当作民生头等大事来抓，结合实际贯彻党中央决策部署，实施就业支持计划，促进重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，落实好产业、就业等帮扶政策，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

越是千头万绪，越要突出重点、统筹推进，纲举目张做好各项工作。紧抓关键环节，把明年经济工作重点任务完成好，我们定能实现明年经济社会发展目标。

新华社北京12月17日电

## 全国日均收购秋粮超200万吨

新华社北京12月18日电（记者王立彬）一年将尽，秋粮收购进入高峰，目前全国各类粮食主体日均收购量达200万吨以上，累计收购秋粮超1.6亿吨。

国家粮食和物资储备局18日发布数据显示，截至目前，全国各类粮食主体累计收购秋粮超1.6亿吨，同比增加约10%；日均收购量达200万吨以上，快于上年同期。

分品种看，中晚稻收购量超1.6亿吨，其中河南、江苏、黑龙江、安徽四省累计收购最低收购价中晚稻超400万吨，政策托底作用得到有效发挥。玉米收购9000

万吨，其中东北地区超5000万吨，占产量四成左右，农民售粮顺畅，企业收购积极，市场购销趋于活跃，市场运行总体平稳。

今年国家继续在稻谷主产区实行最低收购价政策，中储粮集团在河南、江苏、黑龙江、安徽四省符合条件的地区先后启动中晚稻最低收购价执行预案。

截至目前，中储粮公布最低收购价收购库点217个，单日库容力超17万吨，收购整体平稳有序。后续将根据收购进度适时增加收购库点，助力守住农民“种粮卖得出”的底线。

## 人均预期78.6岁，如何迎接长寿“新常态”

## ■新华社记者

最新的《2023年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，中国的人均预期寿命达到78.6岁。这意味着，如果顺利，去年出生的婴儿多数将能够看到下个世纪初的夕阳。

长寿的趋势，与人们的切身感受相符合。环顾身边，长寿老人明显越来越多，80岁习以为常，90岁也不再稀奇。

与新中国成立时相比，中国的人均预期寿命翻了不止一番。从2012年至今，十余年间中国人均预期寿命增长了超过3.5岁。

伴随长寿时代到来，迎面而至的是人口结构变化、养老需求大幅增长的冲击，整个社会系统面临深度调整。更重要的是，随着人生终点的推迟，老年、中年、青年的概念将被重新定义，人们审视人生的尺度将发生巨大变化，对生命的态度也将不同以往。

## 告别“人生七十古来稀”的说法

根据1963年一项对国内“21个省、自治区、直辖市的部分地区”的调查，人均预期寿命当时仅为61.7岁。

什么是人均预期寿命？

简单来说，它是通过统计各个年龄段的死亡率，推算出新生儿平均可以存活年数。各年龄段的死亡率越低，人均预期寿命就会越高。

原卫生部卫生统计信息中心主任陈育德解释，人均预期寿命是采用寿命表编制方法测算得来的，并不等同于实际的人口平均死亡年龄。不过，由于能够反映某地某地经济社会、生态环境、人口生活方式和卫生健康等综合状况，并可直接进行比较，这一指标在全球得到广泛应用。

如果把中国历年的人均预期寿命数字连在一起，可以直观地看到一条稳步上扬的“长寿曲线”——

新中国成立前，人均预期寿命只有大约35岁。据第三次人口普查资料测算，1981年中国人均预期寿命为67.9岁。到1998年，人均预期寿命上升到71岁，已经大大超过了世界平均水平。

尤其自2011年至2021年，中国人均预期寿命从74.8岁增长到78.2岁。

《柳叶刀·公共卫生》杂志今年4月发表的一项建模研究结果推测，到2035年，中国人均预期寿命有望增长到81.3岁。

预期寿命的增长，与实际寿命的延长形成了呼应。

大城市之外，乡村的长寿人数也明显增加。尤其是在一些“长寿之乡”。

根据中国老年学和老年医学学会的评选标准，每10万人中有7位及以上百岁老人，是长寿之乡授牌的必要条件。自2007年以来，该学会认定的长寿之乡已超过100个。

## 长寿的“秘诀”是什么

2024年3月，中华预防医学会公布上一年度的科学技术奖获奖名单。“中国高龄老年人群主要健康特征、关键影响因素与干预技术研究”获得一等奖。

这是世界上规模最大的高龄老人研究。项目组历时二十多年，在全国23个省份800多个区县入户随访4.2万名高龄老年人。

北京大学健康老龄与发展研究中心名誉主任曾毅发表论文指出，更健康的生活方式、更好的医疗保健和更高的收入，使得老年人更长寿。

复旦大学公共卫生学院的研究人员还发现，不吸烟、规律运动、食物多样化与活到百岁之间存在着独立的显著关联。

对数据的定量分析，很大程度上支持了美国人口学家塞缪尔·普雷斯顿的判断。普雷斯顿认为，在影响寿命增长的因素当中，收入增长和营养充足占了大约25%，其它因素主要是传染病媒介控制、药物和免疫方面公共卫生的革新。

新中国成立75年来，经济发展的巨大成就有目共睹，全民卫生健康事业也取得长足进步。特别是近十余年来，我国把保障人民健康放在优先发展的战略位置，持续推进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。

中国疾控中心慢病中心副主任周脉耕说，研究显示，中国的人均预期寿命增长与婴幼儿死亡率降低、传染病防控成效有很大关系。

从历史上看，1949年之前，我国婴儿死亡率高达200‰，也就是五分之一的宝宝会在襁褓中夭折。

与婴幼儿死亡率相关联的，通常还有孕产妇死亡率。1949年前，我国孕产妇死亡率高达1500/10万。

这几项严重影响人均预期寿命的指标，在新中国成立以后均出现持续大幅改善。到2023年，我国婴儿死亡率已降至4.5‰，5岁以下儿童死亡率降至6.2‰，孕产妇死亡率降至15.1/10万，均位居全球中高收入国家前列。

从近十余年的数据来看：与2011年相比，婴儿死亡率下降62.8%，5岁以下儿童死亡率下降60.3%，孕产妇死亡率下降了42.1%。正因进步如此显著，中国被世界卫生组织评定为全球十个妇幼健康高绩效国家之一。

除上述妇幼健康核心指标的极大改善，一系列恶性传染病得到有效防治甚至彻底消除，也是中国人均预期寿命大幅增长的重要原因。

世界卫生组织驻华代表马丁·泰勒20多年前第一次到中国时，看到广大农村还有不少人口缺乏医疗保障。现在他发现，中国医疗可及性已有很大改善。

## 让长寿更可承受

中国人口与发展研究中心主任贺丹根据研究预测，到2050年我国80岁以上老人数量将翻两番。

寿命普遍延长，一个“附加题”难以回避：老年人越来越多，是否意味着社会的负担将不断加重？

今年9月发布的《2023年民政事业发展统计公报》披露，截至2023年底，全国60周岁及以上老年人口已接近3亿人，占总人口的21.1%。按照国际通行标准，中国社会已经进入中度老龄化阶段。

根据第五次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据，2021年我国60岁及以上老年人中约有3100万人需要照顾服务。到2023年，这一群体进一步增加到约3500万人。

为了把慢性病关进“笼子”，我国采取一系列行动。

党的十九大作出实施健康中国战略的重大决策部署，强调坚持预防为主，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。

国务院办公厅专门印发《中国防治慢性病中长期规划（2017—2025年）》。此后，国家卫生健康委联合十多个部门，将心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病四大慢性病防治纳入健康中国行动的总体规划部署，并分别制定具体的“路线图”。

指导基层医疗卫生机构加大血压、血糖、血脂“三高共管”力度；将慢阻肺病监测纳入居民慢性病及其危险因素监测工作内容……针对多个慢性病，防治关口不断前移。

让长寿更可承受，除了降低慢性病的“负作用”，还要做大养老服务的“正资产”。

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基本养老服务体系建设建设的意见》，“十四五”时期要重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

织密养老幸福“网”，不仅要政府兜好底，还需要全社会共同努力。

复旦大学老龄研究院副院长吴玉韶建议，全社会要树立和践行积极老龄观和健