



学习贯彻党的二十届三中全会精神

畅通国民经济循环 增强发展内生动力

■王颖明

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是贯彻新发展理念的重大举措，是一项关系我国发展全局的重大战略任务，是推动高质量发展的战略基点。习近平总书记强调，要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。党的二十大要求，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。党的二十届三中全会指出，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。对此，我们要深入学领会，多措并举促进国民经济循环畅通，持续激发全社会内生动力和创新活力。

深化供给侧结构性改革

推进供给侧结构性改革，可以提高供给适应、引领、创造新需求的能力，推动供给侧与需求侧的相互匹配和相互适应，实现从生产到消费的良性循环。从供给侧发力，解决制约发展的瓶颈问题，是增强国内大循环的关键措施。

增强供给体系的适配性。要扩大有效供给，通过深入推进改革，破除制约发展的障碍，将资源更加高效地分配到各个经济领域，持续优化产业结构和产品结构，提高整个供给体系的质量和效率。要推动产业升级和转型，改造升级传统产业、发展壮大战略性新兴产业、积极部署未来产业，加快建设具有完整性、先进性、安全性的现代产业体系，为经济发展注入新的活力。

加强对需求侧的管理。深化供给侧结构性改革必须同扩大内需战略有机结合起来，以满足人民群众高品质生活需求为目标，加快培育完整内需体系和国内市场，以催生更多新技术、新产业、新业态和新模式，推动供给和需求持续稳定增长。

实现高水平科技自立自强

重视和加强基础研究。基础研究是整个科学体系的源头活水，在高水平科技自立自强中起着关键作用。要加快科技创新体系建设，优化科技资源配置，提高基础

研究能力，推动前沿技术突破，从源头方面掌握更多关键核心技术，减少对外部市场和技术的依赖，为畅通国内大循环提供强有力的科技支撑。

推进创新驱动战略。为提升国家的科技实力和自主创新能力，要健全新型举国体制，强化有组织科研，以重大科技创新平台为依托，加大对关键技术和核心环节的研发投入，提高科技创新效率和水平。同时，要促进更多创新成果从“实验室”走向“生产线”，推动科技创新与产业升级深度融合，培育新的经济增长点，形成新的市场空间和消费需求，为经济发展注入新动能新活力。

注重人才培养和引进。要一体推进教育发展、科技创新、人才培养，完善人才培养和引进机制，形成尊重科学、崇尚创新的良好社会氛围，激发科技人员的创新热情和创造活力。只有实现高水平科技自立自强，才能提升国民经济循环体系的韧性和安全性。

提高产业链现代化水平

打牢实体经济这个产业基础。要坚持把做实做优做强实体经济作为主攻方向，同时适应产业链数字化进程，促进实体经济和数字经济深度融合，扎实推进实体经济和制造业高质量发展，牢牢把握未来发展主动权。

注重培育现代产业链和产业集群。在新一轮科技革命和产业变革深入发展的背景下，必须重视和加强产业链和创新链对接。通过不断完善产业创新整体环境，促进科技创新和产业转型升级，在抓好传统产业转型升级的同时，推动产业链向高端化、智能化、绿色化方向发展，形成科技含量高的现代化产业基础能力和现代化产业链、产业集群，保障国民经济稳定运行。

提升产业链供应链韧性和安全水平。一方面，要发挥我国产业体系完备和配套能力强的优势，推动产业链上下游企业的协同合作，打好关键核心技术攻坚战，在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业形成完整而有韧性的产业链供应链。另一方面，要进一步优化营商环境，构建有利

于提升产业链水平的产业创新生态，虹吸全球创新要素参与我国产业链建设，推动国内产业链向中高端迈进。这是确保重点产业链供应链安全的必然要求，也是畅通国民经济循环的重要支撑。

加快全国统一大市场建设

当前，加快建设全国统一大市场，迫切需要抓好要素市场化改革、现代流通体系建设、市场监管等方面工作。

更好发挥市场机制作用。要深化要素市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素有序流动和优化配置，释放要素消费的新活力。同时，在国民经济循环体系中，市场体系是否完善，是经济循环能否畅通的决定性因素。所以，要推进高标准市场体系建设，营造稳定公平透明可预期的营商环境，降低制度性交易成本，激发市场主体的活力和创新动力。

贯彻落实扩大内需战略。近年来，我国出台了《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》和《“十四五”扩大内需战略实施方案》等重要文件。实施扩大内需战略，必须充分发挥消费的基础性作用和投资的牵引性作用。要把扩大消费摆在优先位置，从增加收入、促进就业、扩大优质供给、优化消费环境、创新消费场景等方面综合施策，促进居民消费稳定增长；要多措并举扩大有效投资，完善促进投资落地体制机制，提升社会资本投资意愿和能力，加强对科技创新、制造业、绿色发展等领域的投资支持，增强市场活力和社会创造力。

加强现代流通体系建设。流通是经济循环的“血脉”。要加强和推进铁路、公路、桥梁、机场等设施建设，提升基础设施的现代化水平；深化流通体制改革，构建大流通体系，降低社会物流成本，提高流通效率；顺应数字技术广泛应用，推动流通数字化升级，提升物流业智能化、敏捷化水平，为统一大市场的互联互通提供必要支撑。

完善市场监管。推动国内市场由大到强的转变，既要“放得活”，又要“管得

住”。要协调监管力量和执法资源，强化反垄断和反不正当竞争，有效防止恶性竞争，有力维护市场秩序和消费者权益；要推动市场监管数字化转型，加强市场监管标准化规范化建设，提高市场运行效率和管理水平。

推进更高水平对外开放

改革开放以来，中国经济已经深度融入世界经济。在全球化背景下，畅通国民经济循环也需要国际化的视角来审视。习近平总书记强调，“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行。”必须以国内大循环为主体，实施更加开放的国内国际双循环，推进更高水平的对外开放。

深化市场准入制度改革。要积极应对投资保护主义，推进国际合作互利共赢，合理缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽外资在服务业领域的市场准入限制等，有助于塑造我国国际经济合作与竞争的新优势。

进一步优化营商环境。要深化审批制度改革，进一步简化审批流程，提高政务服务效率，推动贸易便利化；要完善产权保护制度，加大知识产权保护力度，严厉打击知识产权侵权行为，保障企业合法权益；要巩固和提升外资在华发展信心，更大力度吸引利用外资，深度参与我国产业链供应链协作，助力中国经济高质量发展。

大力推进制度型开放。要支持和鼓励中国企业“走出去”，共建“一带一路”高质量发展，加强与沿线国家在贸易、投资、科技、环保等领域的交流合作，主动对接国际高标准经贸规则，以开放促改革促发展，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。同时，发挥好自贸区先行先试的探索作用，在自贸区对高标准国际经贸规则进行压力测试，形成新规则冲击的有效缓冲带，进一步推动国内经济体制的改革和营商环境的优化，为构建强大而有韧性的国民经济循环体系，提升国际竞争力和影响力奠定坚实基础。

据《中国纪检监察报》

坚持在发展中保障和改善民生

■尹俊

党的二十届三中全会强调，聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。我们要深入理解在发展中保障和改善民生的内涵和意义，推动现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，不断促进人的全面发展和社会的整体进步。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。习近平总书记指出：“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”中国共产党以马克思主义为指导，始终坚持以人民为中心推进中国式现代化，将实现人民对美好生活的向往作为中国式现代化的价值追求，将在发展中保障和改善民生、增进民生福祉作为中国式现代化的重大任务。新时代以来，中国社会主要矛盾发生变化，人民美好生活需要日益广泛。这就要求在全面建设社会主义现代化国家新征程上，必须把不断增进民

生福祉放在更加突出的位置，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等人民群众普遍关心关注的民生问题，多谋民生之利、多解民生之忧。要在发展中办好各项民生事业、补齐民生短板、促进社会公平正义，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。

在发展中保障和改善民生是全面深化改革的出发点和落脚点。发展是解决民生问题的“总钥匙”，民生是发展的“指南针”。民生和发展相互牵动、互为条件，在全面深化改革的过程中，要以保障和改善民生为改革的出发点，不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑，形成改善民生与促进发展有机统一的长效机制，推动全体人民生活水平不断取得新突破。习近平总书记指出：“推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的

重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。”为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。全面深化改革，最终也要落脚到保障和改善民生、增进民生福祉上来。这就要求我们必须从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，从群众急难愁盼的民生事务中找准改革的落脚点，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

健全保障和改善民生制度体系是进一步全面深化改革的重要内容。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，比如城乡区域发展和收入分配差距较大，民生保障存在短板，社会治理还有弱项等。这就要求我们必须坚持问题导向，进一步深化民生领域改革，不断健全保障和改善民生制度体系，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。要深化收入分配制度改革，推动形成橄榄型

分配结构。加快构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。要深化公共服务和社会保障体系改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。加快健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系；加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善教育、养老和医疗保障体系。要深化社会治理体制改革，确保社会既充满活力又和谐有序。加强社会治理体系和治理能力现代化建设，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，创新社会治理方式、优化社会资源配置、强化社会服务体系，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现社会有序运行与社会活力迸发相统一、相协调。

据《解放军报》

强化企业科技创新主体地位

■陈曦

企业是市场经济的主体，也是创新的重要主体。习近平总书记对扎实推进科技创新和产业创新深度融合作出重要论述，指出：“融合的关键是强化企业科技创新主体地位。”党的二十届三中全会《决定》提出强化企业科技创新主体地位并作出重要部署，这是深化科技体制改革的重要举措。

强化企业科技创新主体地位是实现高水平科技自立自强的必然要求。当前，世界各国对于科技创新和产业发展制高点的争夺日益激烈。我国已进入创新型国家行列，但在一些高技术领域仍有不少短板，一些关键核心技术还存在受制于人的情况。企业开展的科技创新活动，贴近实际需求，更具实用性，由技术向产品产业的转化应用更快。特别是科技领军企业处于全球竞争一线，突破外部技术封锁、破解关键核心技术“卡脖子”难题、摆脱技术路径依赖的意愿强烈，是实现高水平科技自立自强的重要力量。强化企业科技创新

主体地位，有利于提升国家自主创新能力，将发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

强化企业科技创新主体地位是加快发展新质生产力的必然要求。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力。作为创新的主体，企业也是推动产业发展的微观主体，是产业转型升级的直接实践者。生产要素的配置最终由企业来执行，创新产品的生产、流通需要企业来完成。因此，企业是推动科技创新和产业创新深度融合的重要载体和关键力量。强化企业科技创新主体地位，发挥企业创新应用、直面市场的天然优势，有利于打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道，促进新质生产力加快发展。

强化企业科技创新主体地位是提升国家创新体系整体效能的必然要求。当前，我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，正在与世界各国一起探索颠覆性技术变革的前沿和突破口。这一方面需要依靠

科技领军企业发挥市场需求、集成创新、组织平台的综合优势，集中投入推动重大技术突破，为科技创新提供引领支撑；另一方面需要激发专精特新等创新型中小企业的创新活力和动力，积极探索试错，不断拓展创新空间。强化企业科技创新主体地位，促进各类企业迸发创新活力，进一步增强原始创新能力和技术转化能力，能够推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

当前，我国企业研发投入占全社会研发投入的75%以上，高新技术企业、科技型中小企业数量快速增长，企业的科技创新主体地位不断增强。同时，还存在着创新能力仍然相对较弱、创新型中小企业数量相对较少、传统金融模式支持企业创新不足、科技成果转化率低等问题。我们要把党的二十届三中全会《决定》关于强化企业科技创新主体地位的重要部署落到实处，不断完善相关体制机制，为强化企业科技创新主体地位提供更多制度保障。具体来看，要建立培育壮大

科技领军企业机制。鼓励科技领军企业牵头，联合高校、科研机构、相关中小企业等，不断强化产学研深度融合；支持科技领军企业牵头或参与国家科技攻关任务，不断加快产业重大技术突破。要构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。实施专精特新中小企业成长计划，为符合条件的专精特新中小企业提供快速预审、确权等知识产权方面的服务；鼓励科技型中小企业加大研发投入，进一步提高科技型中小企业研发投入费用税前加计扣除比例。要构建同科技创新相适应的科技金融体制。加强对科技企业全链条、全生命周期金融服务，加大对国家科技重大任务的金融支持，构建丰富的科技金融产品体系。要深化科技成果转化机制改革。加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，加强技术转移人才队伍建设，完善和健全技术转移管理机构，促进企业技术需求和高校、科研院所科技成果供给的充分衔接。

据《人民日报》

■李廷玮 韩锐

习近平总书记指出：“好干部的标准，大的方面说，就是德才兼备。”“德才兼备、以德为先”是我们选拔任用干部的一贯方针。党的二十大报告指出：“坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤，把新时代好干部标准落到实处。”党的二十届三中全会进一步强调，要“大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部”，体现了党的选人用人标准与进一步全面深化改革要求的高度统一。新时代新征程，要深入学习领会习近平总书记相关重要论述，深刻认识新时代干部必须做到德才兼备的重要意义，全面把握干部必须做到德才兼备的时代内涵，守正创新、狠抓落实，努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保证。

新时代干部必须做到德才兼备的内涵

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。我们党在干部队伍建设中，始终强调要德才兼备。习近平总书记多次引用北宋政治家司马光“才者，德之资也；德者，才之帅也”的论述，并指出：“我们党历来强调德才兼备，并强调以德为先。”新时代干部必须深刻领会“德才兼备”的深厚意蕴，深刻把握“德”与“才”的辩证关系，坚持两点论与重点论相统一，切实在实践中认真践行。

习近平总书记指出，“我们的用人标准为什么是德才兼备、以德为先，因为德是首要、是方向”。德才兼备、以德为先，“一个人只有明大德、守公德、严私德，其才能方能用得其所”。德包括政治品德、职业道德、社会公德、家庭美德等，干部在这些方面都要过硬，最重要的是政治品德要过得硬。习近平总书记指出：“政治上有问题的人，能力越强、职位越高危害就越大。政治品德不过关，就要一票否决。”我们对干部的要求，首先是政治上的要求。选拔任用干部，首先要看干部政治上清醒不清醒、坚定不坚定。要坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，考察其政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律。干部更要崇尚对党忠诚的大德，锤炼对党忠诚的政治品格，提高政治能力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。同时，要崇尚造福人民的公德和严于律己的品德。要坚守人民至上理念，坚持立党为公、执政为民，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。要慎微慎独，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身。各级领导干部特别是高级干部更要管好自身，还要管好家人亲戚，管好身边人身边事，管好主管分管的领域、单位，推动形成风清气正的政治生态。

习近平总书记强调：“干事创业，既要政治过硬，又要本领高强。”德才兼备要求才配其位，选干部、用人才既要重品德，也要重才干，“有才无德会坏事，有德无才会误事，有德有才能干成事”。党员干部要履行好党和人民赋予的新时代职责使命，必须全面提高各方面能力本领，包括学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领等。干部要成为具备领导现代化建设能力的好干部，需要具有扎实的理论修养。广大党员干部要以党的创新理论武装头脑、指导实践，从中悟规律、明方向、学方法、增智慧。同时，要有务实管用的专业化能力，特别是要重点提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，努力成为善于干事创业的“行家里手”。还要加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压的本领，做到关键时刻冲得上、危难关头豁得出来，更好胜任本职工作。

大力培养和选拔德才兼备的好干部

全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。因此，必须坚持党管干部原则，把新时代好干部标准落到实处。

加强理论学习，强化理论武装。习近平总书记强调，“理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒”。干部要坚持学习马克思主义理论。“马克思主义这个看家本领掌握得越牢靠，政治立场就越高，政治判断力、政治领悟力、政治执行力就越强，观察时势、谋划发展、防范化解风险就越主动。”要读原著、学原文、悟原理，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把这一重要思想转化为理想信念、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量，真正做到学思用贯通、知信行统一，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在成效。

加强实践锻炼，鼓励实干担当。习近平总书记强调，干部要“注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领”。要在贯彻落实党中央决策部署中锻炼。执行和落实党中央大政方针，既要看政治表态，更要看具体行动。必须保持高度政治自觉，坚决杜绝打折扣、做选择、搞变通甚至阳奉阴违等行为，在真刀真枪中强化政治担当。要在防范化解重大风险中锻炼。面对外部环境的复杂变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，要保持高度警惕，以底线思维和斗争勇气主动投身于抵御风险的斗争实践，领悟斗争规律、掌握斗争艺术、淬炼斗争本领。要在基层一线中锻炼。干部特别是年轻干部要深入基层开展调查研究、洞察社情民意，切身感受群众需求，将所学所思服务于民，增强基层一线实战本领。

完善制度机制，提供有力保障。要落实新时代党的组织路线，坚持选人用人重德才导向，选出让组织放心、群众满意、干部服气的好干部，以用人环境的风清气正来促进政治生态的山清水秀。完善考评机制。优化创新考评方式方法，全面、客观、公正地评价干部的工作实绩和德才表现；改进考评反馈机制，将干部德才考察结果反馈，助其认识不足，明确努力方向。优化监督管理机制。增强实施德才兼备用人标准的内外驱动力，强化上级巡视制度，强化自上而下的组织监督；发挥群众监督作用，完善基层监督体系；加强选人用人监督问责，严防用人失察，做好新形势下干部选任工作。健全激励机制和容错纠错机制，落实“三个区分开来”，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。健全教育培训机制。加强干部党性教育，推进理想信念教育和党纪学习教育常态化长效化；有针对性地开展干部履职能力培训和知识培训，全面提高干部德才素质和担当作为的能力，培养忠诚干净担当的高素质干部。

新时代干部必须做到德才兼备

据《党建》杂志

本版组稿：金星 李小将