

促进开放共享，释放数据价值

——解读《国家数据基础设施建设指引》

■新华社记者 张晓洁 严赋憬

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

降低门槛，培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19

万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务体系，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业，赋能产业上下游协同发展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿

元。

条块结合，促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放，数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

强化支撑，推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、意见数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流

通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度和流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙娟说，将强化技术协同创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

新华社北京1月6日电

最高法：

依法规制科技创新领域的不正当竞争和垄断行为

新华社北京1月6日电（记者 冯家顺 罗沙）“依法严惩平台强制‘二选一’、大数据杀熟、低价倾销、强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市场秩序的行为，引导平台经济向开放、创新、赋能方向发展。”最高人民法院6日对外发布《最高人民法院关于审理关于以高质量审判服务保障科技创新的意见》，聚焦涉科技创新审判中的突出问题，提出25条共计98项政策举措。

意见提出，依法规制科技创新领域的不正当竞争和垄断行为，助推构建全国统一大市场。妥善运用反不正当竞争法的兜底规定、原则条款、法律目的条款，以诚实信用原则和商业道德为基本标准，有效遏制各种搭车模仿、阻碍创新的新类型不正当竞争行为，为形成公平诚信的竞争秩序提供司法规范和引导。

意见依法加强科技创新主体司法保护，主要从确定科技成果权益归属、审理技术合同纠纷、优化创新主体运作机制、保护科技人员正常合理流动和履职五个方面明确裁判规则。

侵权行为破坏公平竞争的市场秩序，影响创新的社会环境。意见充分发挥保全措施、先行判决等制度效能，确保创新获得充分及时保护；加大惩罚性赔偿适用力度，让侵权行为付出更大代价；从规制虚假诉讼、恶意诉讼、滥用诉权、打击科研造假等方面依法打击遏制阻碍创新行为，推动形成风清气正的科研生态。

当天，最高法还发布了8件科技创新领域典型案例，涉及生物医药、芯片、算法、数据、锂电池、新能源、互联网等多个科技创新领域，彰显了人民法院依法严格公正保护科技创新的坚定决心和严厉打击阻碍科技创新行为的鲜明态度。

最高人民法院副院长陶凯元表示，下一步，人民法院将聚焦构建支持全面创新体制机制的重要任务，以公正高效司法保护助推高水平科技自立自强，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化，为激励保护创新、促进科技进步和社会发展提供更加有力的司法服务和保障。

16部门联合开展2025寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月6日电（记者 黄明）全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门联合印发通知，联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动，帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出，各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构，发挥纪念馆、文化馆等阵地作用，广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体、挖掘特色资源，在民俗文化和传统文化体验活动中，引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求，各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害，做实前端预防，守护假期安全。全国妇联联合相关

部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”，各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动，加强对未成年人保护法等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机，组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活动，用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源，帮助家长科学育儿，使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

通知强调，要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求，帮助他们纾难解困。要加强入户走访，动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守儿童家庭，面对面了解情况需求，积极帮助解决。要做好结对关爱，发挥爱心妈妈等志愿服务队伍作用，陪伴孩子们一起过大年、实现“微心愿”等。

青藏高原将打造世界级铜资源基地

新华社北京1月6日电（记者 王立彬）已经形成四个千万吨级铜矿资源基地、预测铜矿资源潜力达1.5亿吨，我国青藏高原将打造成为世界级铜资源基地。

中国地质调查局6日发布数据称，新一轮找矿突破战略行动实施以来，我国不断加大铜矿找矿力度，通过公益引领、科技创新，推动央地企协同，在青藏高原、黑龙江等地区取得一系列重大找矿成果，新增铜资源量为“十三五”新增资源量的2倍。

在青藏高原，“十四五”以来，累计新增资源量2000余万吨，预测资源潜力达1.5亿吨，已经形成玉龙、多龙、巨龙-甲玛和雄村-朱诺四个千万吨级的铜矿资源基地。青藏高原将成为世界级铜资源基地，有力改变我

国铜矿勘查开发格局。与此同时，黑龙江多宝山铜矿深部找矿实现重大突破，新增铜资源量365万吨，巩固了东部铜资源基地的资源基础，将显著提升我国铜资源保障能力。

青藏高原生态环境脆弱，我国将坚持发展绿色矿业，矿业活动坚持近零排放，生态扰动要降低至最低限度，矿业开发以后，还要依法复垦或复绿、复绿，实现资源利用与生态保护协调发展。

据介绍，中国地质调查局将持续加大矿产基础地质调查工作力度，增强科技创新引领作用，摸清铜矿资源家底，积极引导拉动地方、企业和社会资本投入，大力推进绿色勘查开发，着力打造一批新的铜矿大型资源基地，保障国家能源资源安全、促进区域经济高质量发展。



谨防虚假打折

春节临近，各地逐渐迎来消费热潮。太原市消费者协会近日发布消费提示，提醒消费者科学、理性、健康消费，特别是节日期间商场促销活动多，消费者要留意商品是否明码标价、谨防虚假打折。

新华社发 高海春 作



焕冰雪 热冷 活资源

1月5日拍摄的湖北省宜昌市夷陵区百里荒滑雪场（无人机照片）。

近年来，湖北省宜昌市挖掘冰雪特色文旅资源，完善冰雪产业基础设施建设，释放冰雪经济动能，推动“冷”资源焕发“热”活力，吸引游客纷至沓来。

新华社记者 肖艺九 摄

成本11.5元卖到5000元

——谨防“保健品”坑人骗局



■新华社记者 鲁畅

成本仅11.5元的营养食品，“摇身一变”成了包治百病的“神药”，售价5000元一疗程……这样的骗局仍在不断上演，一些老人即使“赔钱”也要购买。

近期，北京市公安局公安总队打掉一保健品诈骗团伙，团伙主要成员王某及其上线贺某某等16人被依法采取刑事强制措施。他们是如何设局诱使老年群体落入陷阱的？记者进行了调查。

“伪专家”授课 车接车送听讲座

2024年6月，老人尤某在北京西站附近一家银行取钱时的怪异举动引起辖区派出所民警的警觉。

“为防范电信诈骗，银行工作人员询问取款3万元的用途；老人一会儿说给孩子装修，一

会儿又说要给老伴买药。”北京市公安局公安总队北京西站派出所一级警长肖承说，劝阻过程中，老人情绪激动，经过平复后才透露说是刚听完“健康讲座”买了产品，一名司机送他回家顺道取钱。

警方发现，老人参加健康讲座的地点位于北京市朝阳区十里河的一家饭店。一份当事人提供的视频显示，自羽中医院沈阳所“重编程逆转”项目负责人的王某某绘声绘色地讲述着“科研成果”有多么受到国家重视，又用拼凑的媒体采访视频为产品“背书”，并通过互动交流调动大家积极性，为推销产品做铺垫。

“每次‘讲座’大概有半天时间，‘听课’的老年人有二三十人。”北京市公安局公安总队刑侦支队办案民警赵佳晨说，团伙中的“业务员”通过“海打”

电话方式联系老年客户，确定参加意向后陪同老人一同“听课”。

记者了解到，团伙推销的产品名为“重编程逆转SAG”（胸腺腺蛋白肽片），王某某号称使用后可以逆转体内的细胞，进而达到逆生长状态，针对糖尿病、心脏病、老年痴呆、癌症等疾病具有显著功效。

该产品配料表中的主要成分为麦芽糊精、木糖醇、牛胸腺腺蛋白、牛初乳粉等，生产企业为安徽一家公司，外包装没有保健食品“小蓝帽”标识。经检测鉴定，这款产品不具备任何药用效果，且每盒成本只有11.5元。

赵佳晨告诉记者，推销过程中，王某某还会以产品有国家补贴等为噱头，原价5000元一盒的产品优惠至5000元6盒（一疗程）。达成交易后，王某某等主要人员与拉来客户的业务员对半分。老人几乎都会购买，钱不够的就等发了退休金再补上。”赵佳晨说，从当时产品一个月在京销售情况看，约有180人受骗。

忽悠老人 精准“销售”

记者采访发现，盯上老年群体的“保健品”骗局已成顽瘴痼疾。相较于过去线下会销场所多选择酒店会议厅、郊区度假村等固定地点，当前不法人员反侦查能力强，常常“打游击”，以流动作案增加警方取证难度。

“王某某选取的‘讲座’地点多为北京四五环周边的中档饭店，在能容纳二十多人的大包间内开展活动，且每次直到活动前一天才通知具体时间、地址。”北京市公安局公安总队刑侦支队四中队队长朱志君说，该团伙“业务员”还采取对老人“盯人”模式，不允许外部人员进入会场。

多位办案民警表示，王某某案中，很多从事保健品诈骗的“业务员”有保险推销员从业经历，手里掌握或非法获取大量客户个人信息；这一群体善于和老年人打交道获取信任，高额分成让他们铤而走险非法牟利。

记者了解到，这起案件中，因讲师虚构身份、虚构食品疗效骗钱等要件要素齐全，警方最终以涉嫌诈骗罪将嫌疑人刑事拘留。

记者调查发现，此类诈骗活动在各地时有发生。2024年年初，江苏省盐城市亭湖区人民法院以诈骗罪判处洪某等9人有期徒刑和罚金。该案中，涉案人员精准“电话销售”，忽悠老年人购买宣称具有补肾壮阳、防癌降三高、调节肠道菌群等功效的“保健食品”，诈骗金额达4000余万元。

别让骗子钻空子

近年来，各级市场监管部门和消费者协会多次提醒，消费者要注意防范保健食品销售骗局，切勿盲目参加任何以产品销售为目的的健康知识讲座、专家义

诊、免费检查等活动，更不要接听非法保健食品推销电话，不接受送货上门等。

记者调查发现，在很多保健品诈骗案件中，受骗老年人即使被警方告知受骗，仍然不能自拔。一位老人家中已经花费不菲购买了各种各样的所谓“保健品”，还会去“听课”买药。“答应了我、对我好。”这位老人坦言。

受骗老年人配合警方调查意愿比较低。警方调查过程中找到约30名被害人了解情况，但配合工作的只有17人，涉案金额8万余元。

采访中，受访公安民警为被诈骗老人画像：年龄65岁以上、有退休金、文化水平较高，但缺少家庭关爱。

“诈骗团伙嘘寒问暖、送点小恩小惠，很快就能攻破老人心理防线。”北京市公安局公安总队刑侦支队副支队长杨萌说，许多老年人缺少精神寄托，没有人关心、聊天，最终就会让骗子钻空子，将老人手里的钱“吃干榨净”。

此外，有法律人士认为，可以考虑将老年人维权案件纳入公益诉讼范围，由检察机关代表老年人群体提起公益诉讼；这样既能解决传统诉讼模式中很多老年人诉讼能力弱的问题，也能督促有关行政机关履行监管职责，从而更好地保障老年人合法权益。

据新华社北京1月6日电