



学习贯彻党的二十大精神

切实掌握进一步全面深化改革的科学方法论

■胡长栓

党的二十届三中全会作出《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),是以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署,对新时代新征程进一步全面深化改革进行的系统全面的谋划和部署。《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想,提出了进一步全面深化改革的总目标,确定了进一步全面深化改革的原则,分十五个方面对进一步全面深化改革进行了科学安排,改革涉及范围之广前所未有、涉及内容之深前所未有、涉及力度之大前所未有。

学习贯彻党的二十届三中全会精神,必须坚持党对进一步全面深化改革的全面领导,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,深刻领会其中蕴含的立场观点方法,切实掌握进一步全面深化改革的科学方法论。

深刻把握“坚持以人民为中心”的立场要求

“坚持以人民为中心”“坚持人民至上”是习近平总书记在新时代对我们党全心全意为人民服务根本宗旨的创新表达,是对我们党在成立之初就确定为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴初心使命的牢记和坚守,它深刻体现了马克思主义关于人民群众是历史创造者的历史唯物主义要求。

坚持以人民为中心的立场,就要让进一步全面深化改革的成果更多更公平惠及全体人民。习近平总书记指出,必须继续把改革推向前进,“是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求”。这一方面体现着习近平总书记对历史唯物主义基本要求的深刻把握,一方面体现着习近平总书记对我们党一百多年来历史经验深刻的理论把握。

进一步全面深化改革从根本上来说,就是为了让全体人民过上更好的日子,更好地满足人民对美好生活的向往。这就要求我们必须始终把人民的整体利益、根本利益、长远利益作为谋划和推进改革的出发点、落脚点,认真研究人民以各种方式表达出来的各种不同利益诉求,科学区分人民的整体利益和个体利益、根本利益和

次要利益、长远利益和当下利益,并深刻把握它们之间的辩证关系,以及它们对于进一步全面深化改革的重要意义。立足人民的整体利益、根本利益和长远利益,以确保改革按照正确的大方向前进,着眼合理解决人民的个体利益、次要利益、当下利益,以增加人民的改革获得感,增强人民的改革支持力。

坚持以人民为中心的立场,就要充分发挥人民在进一步全面深化改革中的主体作用。习近平总书记立足我们党的百年奋斗史,深刻阐述了人民在党和国家事业发展中的主体地位。人民是我们党的根基所在、力量所在,也是我们党的事业不断取得成功的关键所在。充分尊重人民的主体地位,善于发挥人民的主体作用,重视动员人民的广泛参与,是我们党的好传统。这在不同历史时期我们党的人事中都有非常充分的体现。

深刻把握“两个结合”的方法要求

“两个结合”,即“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”,是以习近平同志为核心的党中央,对中国共产党百年波澜壮阔伟大实践经验的理论升华。它既是习近平新时代中国特色社会主义思想创立的思想路线和科学方法,也是习近平新时代中国特色社会主义思想为我们推进强国建设、民族复兴伟业确立的基本方法。进一步全面深化改革,也必须深刻把握“两个结合”的方法要求。

坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,就要把进一步全面深化改革的措施及其推进建立在国际国内的具体实际基础上,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,是我们党在总结中国革命经验教训基础上的理论升华,是我们党领导人民取得革命、建设、改革等事业成功的关键所在,深刻体现着马克思主义唯物辩证法的基本原则。

新征程上,进一步全面深化改革面对的国际国内形势更加纷繁复杂,更加需要毫不动摇坚持以马克思主义为指导,特别是要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕改革面临的国际国内具体实际谋划推进改革。坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,就要立足中国文化的实际谋划进一步

全面深化改革的具体措施及其推进。

进一步全面深化改革,必须坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,立足中国文化的主体性,深刻认识到中华优秀传统文化在改革中的重要作用,深刻把握中华文明所具有的“连续性”“创新性”“统一性”“包容性”“和平性”等突出特性,并在此基础上谋划改革的具体措施、推进改革具体措施的落实。深刻把握中华优秀传统文化所蕴含的理想信念、价值追求、道德规范、风俗习惯等广泛深入影响人们生产生活的重要因素,让改革的具体措施、推进方式等与人们生产生活的具体实际相契合。准确把握新时代人们的理论素养、文化水平、思想状况、精神境界等人们认识世界、接受事物、观察社会、面对问题的基本方式和总体水平,让改革的具体措施、推进方式等得到人们思想上更广泛的深层认同,情感上更深刻的共情。

深刻把握“坚持以制度建设为主线”的原则要求

党的二十届三中全会作出进一步全面深化改革的决定和部署,是为了继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。其中“坚持以制度建设为主线,加强顶层设计和总体规划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”的原则要求,既是我们党对改革本质及其内容的准确把握,也是对我们党改革经验,特别是党的十八届三中全会以来全面深化改革宝贵经验的升华,它明确了我们党进一步全面深化改革的路线、目标、方法等。

坚持以制度建设为主线,继续完善和发展中国特色社会主义制度。在思想认识上,要把握好什么是根本制度、什么是基本制度、什么是重要制度。坚持把在中国特色社会主义制度中起顶层决定性、全域覆盖性、全局指导性作用的根本制度进一步巩固好,把贯彻和体现国家政治生活、经济生活的根本原则、对国家经济社会等发挥重大影响的基本制度进一步完善好。根据社会生产力的新发展、经济基础的新变化,结合具体实际进一步推动国家治理各领域各方面各环节重要制度不断创新。在具体实践上,要始终坚持党的集中统一领导和全面领导,充分发挥党中央在

进一步全面深化改革中顶层设计、总体谋划的决定性作用,保证改革的系统化集成化整体化,实现进一步全面深化改革的最大效用,为推进中国式现代化和强国建设、民族复兴伟业创造更加完善的中国特色社会主义制度。

深刻把握“以经济体制改革为牵引”的实践要求

“以经济体制改革为牵引”,是党的二十届三中全会对进一步全面深化改革提出的具体实践要求,是对党的十八届三中全会提出的“经济体制改革是全面深化改革的重点”的进一步丰富完善,深刻体现着我们党对马克思主义基本原理的坚持和发展。

以经济体制改革为牵引作为进一步全面深化改革的牵引作用,充分体现了我们党在成功领导改革的实践中所形成的规律性认识。审视我们党的不断改革史,特别是新时代以来以习近平同志为核心的党中央不断成功推动全面深化改革所取得的巨大历史成就,不难发现坚持把经济体制改革作为全面深化改革的重点,并注重发挥经济体制改革的牵引作用,是对改革发展规律的深刻认识。进入新时代,习近平总书记高度重视经济体制改革,深刻把握经济体制改革在改革全局中的地位和作用,在党的十八届三中全会确定的全面深化改革中,把经济体制改革作为全面深化改革的重点内容,在当前推出了“注重发挥经济体制改革牵引作用”的具体实践要求。

坚持以经济体制改革为牵引,进一步全面深化改革,必须从我们党在长期领导改革实践中形成的深刻认识出发。坚持把高质量发展作为我们全面建设社会主义现代化国家的首要任务、把发展作为我们执政兴国的第一要务。始终坚持以经济建设为中心,紧紧围绕完善有利于构建高水平社会主义市场经济、有利于推动经济高质量发展、有利于加快形成新质生产力等的体制机制作决策、抓落实,并推动宏观经济治理、城乡融合发展、高水平对外开放、全过程人民民主制度、中国特色社会主义法治等各方面各领域的改革。通过系统集成、全面深化,突出重点、注重实效的进一步改革,形成有利于发展的体制机制,实现经济社会的高质量发展,为促进社会公平正义、增进人民福祉奠定坚实的物质基础。

据《中国纪检监察报》

全面提高干部现代化建设能力

■刘松博

习近平总书记指出:“党的干部是党的事业的骨干。”以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,是新时代新征程党和国家的中心任务。要完成这一中心任务,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。党的二十届三中全会作出的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。”新征程上,我们要从进一步全面深化改革、推进中国式现代化的实际出发,全面提高干部现代化建设能力。

当前,国际环境严峻复杂,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,面对纷繁复杂的国际国内形势,广大干部必须全面提高现代化建设能力。习近平总书记为第六批全国干部学习培训教材所作的《序言》中

强调:“全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力。”这为广大干部提升能力本领明确了时代要求、科学内涵和目标指向。抓提升自身硬。新征程上,广大干部要把提升能力、增强本领作为终身课题,主动通过学习培训加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野,使自己的能力素质跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。广大干部要善于通过学习培训,增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领等“八项本领”,提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力等“七种能力”,不断增强识变之智、应变之方、求变之勇。

习近平总书记指出:“通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推

动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。”这一重要论述深刻阐明了干部全面提高现代化建设能力的基本途径。加强思想淬炼,就要系统学习马克思主义基本原理,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求,坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。加强政治历练,就要时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终站稳政治立场,增强政治定力,严格遵守党的政治纪律和政治规矩。加强实践锻炼,就要坚持理论和实践相结合,在实践中学真知、悟真谛,在改革发展主战场、重大斗争最前沿、服务群众第一线经受磨炼、积累经验、增长见识,稳步提高现代化治理能力。加强专业训练,就要自觉钻研业务,掌握履职必备的基本

知识技能,同时根据业务需要,加强新知识新技能学习,着力提升专业水平。

全面提高干部现代化建设能力,需要健全常态化培训特别是基本培训机制。干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程。党校(行政学院)、高等院校及各类干部教育培训机构应发挥各自优势,扎实开展针对性教育培训,同时加强交流合作,协同推进干部队伍教育培训工作。坚持应训尽训,确保全员覆盖,让不同层级不同类型干部都能接受系统理论教育和专业技能培训,同时坚持按需施教、因材施教、精准施教,制定个性化培训方案,满足干部多元化教育需求。要在创新教学方法上下功夫,综合运用研讨式、案例式、模拟式、访谈式等方法,充分利用互联网、大数据、人工智能等技术,实现教学相长、学学相长。对课程设计、考核评估等各个环节进行严格管理,助力干部教育培训提质增效。

据《人民日报》

以数字化赋能文化建设

■兰建平

新一轮科技革命和产业变革迅猛发展,人工智能、大数据、区块链等技术不断涌现,推动人类社会迈向数字文明新时代,开启了新时代文化高质量发展的新征程。党的二十届三中全会提出,探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新型文化业态。探索文化与科技融合发展,就要大力推进文化数字化,在文化遗产保护、文化传播方式转型、文化体制机制创新等方面实现数字化赋能,激发文化创新创造活力。

加强文化遗产数字化保护

中华优秀传统文化是中华民族之根之所系、脉之所维。习近平总书记高度重视数字技术对中华优秀传统文化保护传承的重要作用,指出“要运用现代科技手段加强古籍典藏的保护修复和综合利用”。实现文脉传承,不仅是对中华优秀传统文化“考古式”的保护,更要结合时代特点实现创造性转化、创新性发展。文化遗产是国家和民族历史文化成就的重要标志,是中

华民族五千年发展的智慧凝结。然而,受时间、自然灾害、人为破坏等因素影响,文化遗产面临着留存困难和传承风险等问题。数字化技术具有超越时空的特点,为保护和传承这些宝贵的文化遗产提供了新的路径和方式。通过数字化手段,可以存储文化遗产,活化文化场景,留住历史记忆,如数字敦煌、数字故宫等形式,已经成为文化遗产数字化的典型案例。在数字技术加持下,文化遗产不仅能充分展示中华优秀传统文化的博大精深,更能让优秀传统文化焕发发出当代魅力、在“润物细无声”中入脑入心。

推动文化传播方式数字化转型

中华民族伟大复兴不仅要在经济发展

上创造奇迹,也要在精神文化上书写辉煌。交互的,各种数字技术是实现文化数字化交互的“利器”,是推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的关键。增进更多国家、民族对中国文化的认同,就要充分发挥数字技术赋能效应,用数字技术讲好中国故事、传播好中国声音。新时代的文化传播越来越体现出扁平化、网络化等特征,塑造了一个新的依托于网络的传播模式。动漫、游戏、短视频等新一代年轻人更热爱的方式,也是跨文化传播的共同需求,能够对文化传播起到很好的效果。

传播好中国文化,一是运用数字技术重构文化创作方式、表现形式。进一步强化技术创新和文化创新双轮驱动。二是打造以数字化赋能文化传播的应用场景。从受众的角度出发,将数字技术融入文化传播中,积极建构与用户具有较高兴趣匹配度的黏性应用场景,拉近文化与观众之间的距离,产生更强的心灵共鸣。三是将数字思维融入文化传播中。加强对数字时代国际传播规律的研究,掌握数字形态的语言表达方式,促进与世界各国的对话交流,构建中华文化传播的话语体系。

完善文化数字化治理体系

以数字技术赋能文化建设,需要推进各种新规则、新制度的设立。如数字版权保护、网络数字文化产品创造、数字形态的文化服务提供等,都需要用新的规则来规范,因而迫切需要推动这些领域的制度创新与体系构建。

完善文化数字化治理体系,一是加强文化数字化新标准建设。二是创新文化数字化治理范式。建立跨部门协同的文化数字化治理体系,整合文化、教育、科技、金融等相关部门的资源,加强文化数字化治理的部门协同和区域协同,提升数字文化治理效率。三是增强文化数字化领域国际规则制定的话语权。加强与相关国际组织的联系与合作,鼓励和支持数字文化企业参与国际标准的制定和推广,不断增强数字文化方面的国际影响力。四是加强数据保护。强化数字伦理与文化伦理建设在数字文化治理中的作用,加强对创造、传播到消费全过程的监管,守牢数字安全底线。

据《光明日报》

■程世勇

推进以人为本的新型城镇化是实现中国式现代化的重要内容

习近平总书记强调,在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。党的二十届三中全会作出《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。推进新型城镇化,加快农业转移人口市民化,让有条件进城的农民进得顺畅安心。推进以人为本的新型城镇化,既是加快城乡融合发展的内在要求,也是实现中国式现代化的重要内容。

推进以人为本的新型城镇化是解决“三农”问题的重要途径。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。做好新时代的“三农”工作,必须将其放到城乡融合发展的全局一体部署推进。走城乡融合发展之路,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡共同繁荣。推进以人为本的新型城镇化,能够通过加速农业剩余劳动力向非农部门的转移,实现劳动生产率与收入水平的整体提升。在推进农业转移人口市民化的进程中,不仅可通过促进就业与收入增长实现物质富裕,还可通过促进社会全面进步、生活方式变革实现精神富裕。

推进以人为本的新型城镇化能够有效支撑区域协调发展。以人为本的新型城镇化重在促进人口的有序流动与要素的高效集聚,有利于进一步优化区域发展格局,缩小东西部发展差异。在推进新型城镇化进程中,市场分工和产业间协同得到进一步拓展,有助于区域间形成优势互补的产业格局。新型城镇化强调以人为本,立足城乡融合和城乡基本公共服务的均等化,能够有效缩小城乡差距,提升区域发展质量。新型城镇化要求将城市群和都市圈的发展与县域经济、小城镇发展相协同,有助于加速形成大中小城市和小城镇协调发展的格局。

推进以人为本的新型城镇化能够为发展新质生产力拓展空间载体。推进新型城镇化,必然会促进生产要素在空间上规模化集聚,在此基础上不断加速劳动分工和产业创新,这一过程与新质生产力的发展有高度的内在契合性。发展新质生产力要求实现技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,这些都需要依托城镇化的不断拓展提供空间载体。以城兴产、以产促城,产城深度融合的新型城镇化,就是新质生产力实现空间优化配置的空间载体。

城镇化建设成就为推进以人为本的新型城镇化奠定坚实基础

改革开放以来尤其是党的十八大以来,我国城镇化建设取得重大进展。常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%,城镇基本公共服务覆盖范围显著扩大,城市群一体化发展明显加快,一批现代化都市圈逐步培育,人民生活品质不断提升。城镇化建设取得的重要成就,为深入推进以人为本的新型城镇化奠定了坚实基础。

深化户籍制度改革降低市民化门槛。户籍制度改革对于促进大中小城市协调发展、优化我国城镇化布局和提高城镇化发展质量具有重要意义。此外,城镇基本公共服务逐步“去户籍化”,公共服务和公共资源的分配越来越以“常住人口”为标准。城镇新增用地指标的分配,也逐步施行城镇新增建设用地指标增量与“常住人口”相协调的机制。

多措并举加快农业转移人口市民化进程。从初期的劳动力进城,到子女教育进城,再到举家落户进城,我国农业转移人口市民化进程不断加快,新型城镇化的质量不断提升。党的十八大以来,我国加速推进新型城镇化,实现约1亿农业转移人口城镇落户,完成约1亿人居住的城镇棚户区和城中村改造,引导中西部地区约1亿人就近城镇化。

深入探索推进新型城镇化的路径模式。党的十八大以来,我国不断总结城镇化发展的经验,结合实际创新路径模式,推进新型城镇化在总量、结构、质量等方面都有较大提升。

以共同富裕为主攻方向推进以人为本的新型城镇化

推进以人为本的新型城镇化,重在以促进共同富裕为主要目标和主攻方向,以城乡融合发展和体制机制创新为依托,推动经济社会高质量发展。

进一步促进农村土地制度改革与新型城镇化的联动。新型城镇化一头在城,一头在乡。推进以人为本的新型城镇化,要加快推进农业转移人口的市民化。继续保护好进城落户农民合法土地权益,让农民既能出得去,也能回得来。通过城乡融合的体制机制促进农业转移人口财产性收入的增长,进一步深化农村土地制度改革,畅通城乡要素双向流动,形成农业转移人口市民化的长效激励机制。

进一步促进高质量充分就业与新型城镇化的联动。提高就业水平和就业质量,是通过改革使城乡居民有更多获得感的重要抓手。推进以人为本的新型城镇化,促进高质量充分就业是重要内容。一是通过产业升级引导就业。二是通过扩大需求引导就业。三是促进创业带动就业。四是健全就业公共服务体系,强化职业培训与人力资本投资,实现就业结构优化、就业机会充分、人岗匹配高效、劳动关系和谐的高质量充分就业格局。

进一步促进社会保障体系建设与新型城镇化的联动。党的二十届三中全会提出,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。进一步推进高质量社会保障体系建设与新型城镇化的联动,一是扩面,力争从广覆盖迈向全覆盖,使社会保障制度更有弹性地适应灵活就业和新就业形态。二是公平便携,社保要与劳动力的流动同步,降低跨城乡跨区域社保关系转移接续成本。三是提升统筹层次,适度增加划拨国有资本充实社保基金,更好地发挥社保基金的互助共济功能。以城乡居民养老保险为基础,做大做强城镇职工养老保险,提升农业转移人口的社会保障福利。

高质量推进以人为本的新型城镇化

本版组稿:金星 李小将