



学习贯彻党的二十届三中全会精神

推动经济持续回升向好

■韩文秀

习近平总书记在前不久召开的中央经济工作会议上发表了重要讲话，全面总结2024年经济工作，深刻分析国内国际经济形势，系统部署2025年经济工作。习近平总书记的重要讲话视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，为我们分析研判经济形势、做好今后经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实，推动经济持续回升向好。

实施更加积极有为的宏观政策

2025年，要保持经济稳定增长，保持就业、物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。为此，要实施更加积极有为的宏观政策，加大逆周期调节力度，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金，用好税收、赤字、转移支付等多种财政政策工具，确保财政政策持续用力、更加给力。要提高财政赤字率、增加赤字规模，增加发行超长期特别国债和地方政府专项债券，加大财政支出强度，确保对经济增长形成有力拉动。同时，政策着力点要更加精准，更加重视惠民生、促消费、增后劲。要优化财政支出结构，加强重点领域保障，提高资金使用效益。用好转移支付政策和资金，加强动态监测、分级预警，兜牢基层“三保”底线。扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围，在补短板、强弱项、防风险等方面发挥更大作用。

实施适度宽松的货币政策。进一步发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。要适时降准、降息，用好公开市场操作等工具，保持流动性充裕，持续加大对实体经济的支持力度。进一步疏通货币政策传导

机制，保持货币信贷较快增长，推动社会综合融资成本下降，有效解决企业融资难、融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

打出有力有效的政策“组合拳”。要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合。要以战略思维和全局视野统筹谋划经济工作，防止政策相互掣肘。要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，宏观政策和微观政策、财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策等都要加强协调配合，确保同向发力、形成合力。要统筹政策制定和执行全过程，加强部门协同、上下联动，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接协同。

要抓好九项重点任务

大力提振消费、提高投资效益。全方位扩大国内需求是当前和今后一个时期政策发力的重要方向。要实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。要加力扩围实施“两新”政策，更大力度支持“两重”项目，有效扩大消费和投资。要培育新的消费增长点，扩大服务消费，创新多元化消费场景，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。要以政府投资有效带动社会投资，激发民间投资活力。

以科技创新引领新质生产力发展。要大力推动科技创新与产业创新发展，建设现代化产业体系。要加强基础研究和关键核心技术攻关，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，开展“人工智能+”行动，培育生物制造等未来产业。要健全多层次金融服务体系，梯度培育创新型企业，大力支持发展更多独角兽企业和瞪羚企业。要更多运用改革办法和经济

手段，加强环保、能耗、技术等高标准引领，加大行业兼并重组力度，鼓励“向上竞争”、遏制“逐底竞争”。

推动标志性改革举措落地见效。要按照党的二十届三中全会部署，以经济体制改革为牵引，推动出台更多有利于稳增长、调结构、惠民生的改革举措。要高质量完成国有企业改革深化提升行动，出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。要规范算法、加强监管，促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革，打通中长期资金入市卡点堵点，增强资本市场制度的包容性、适应性。

扩大高水平对外开放。要有序扩大自主开放和单边开放，以高水平对外开放促改革、促发展，着力稳外贸、稳外资。稳步扩大制度型开放，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放，持续打造“投资中国”品牌。落实好第四次“一带一路”建设工作座谈会部署，推动高质量共建“一带一路”走深走实。

有效防范化解重点领域风险。重点是防范化解房地产市场风险、地方政府债务风险和中小金融机构风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。要持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式，有序搭建相关基础性制度，建设适应人民群众高品质生活的“好房子”。稳妥处置地方中小金融机构风险，央地协同合力打击非法金融活动。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。要严守耕地红线，抓好粮食和重要农产品稳产保供，提高农业综合效益和竞争

力。要保护种粮农民和粮食主产区积极性，健全粮食价格形成机制，建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，拓宽农民增收渠道，促进城乡融合发展。要稳妥有序推进新型城镇化，践行人民城市理念，发展现代化都市圈，提升超大特大城市现代化治理水平。大力发展县域经济，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

加大区域战略实施力度。要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，增强区域发展活力，积极培育新的增长极。要强化对经济大省的土地、能源、环境、数据等要素保障，支持经济大省挑大梁，提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。同时，鼓励其他地区因地制宜、各展所长，更好发挥比较优势。

加紧经济社会发展全面绿色转型。要进一步深化生态文明体制改革，加快建设美丽中国。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点。推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进降碳减污扩绿增长。

加大保障和改善民生力度。要实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生等重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业帮扶、就业帮扶等政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活。制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务。

2025年是“十四五”规划收官之年，做好经济工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，正视困难、坚定信心、奋发有为，推动经济持续回升向好，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

据《人民日报》

准确理解“系统”和“系统观念”

■周 阳

习近平总书记指出，“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。党的二十届三中全会就进一步全面深化改革提出“六个坚持”重大原则，明确要求“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性”。所谓“系统”，是指由相互联系、相互作用的若干要素组成的具有稳定结构和特定功能的有机整体。在马克思主义视野下，无论是自然还是社会，都是—一个能够变化并且经常处于变化过程中的系统，而我们不仅能够认识系统的发展变化，还能够运用这样的认识来指导对自然系统、社会系统的改造。马克思主义经典作家的相关论述，对于我们准确理解“系统”和“系统观念”具有重要指导意义。

系统是不断发展变化着的

无论是自然系统还是社会系统，都是不断发展变化着的系统。在《资本论》中，马克思指出，“现在的社会不是坚实的结晶体，而是一个能够变化并且经常处于变化过程中的有机体”。任何系统都不是封闭的，而是需要与外部环境进行物质、能量和信息的传递与交换。这决定了系统内部与外部之间必然存在矛盾冲突，这些矛盾同系统内部不同组成要素之间的矛盾—起，推动系统本身不断变化发展。系统总是能够将使自己产生的外部前提“既设定为自己的条件又设定为自己的对立面”，系统与自己设定的对立面之间的矛盾冲突，推动系统不断向前发展。

我们能够能动地认识系统的发展变化

我们对系统的认识必须反映系统的发展变化。正如恩格斯所说，“当我们深思熟虑地考察自然界或人类历史或我们自己的精神活动的时候，首先呈现在我们眼前的，是一幅幅由种种联系和相互作用无穷无尽地交织起来的画面，其中没有任何东西是不动的和不变的，而是一切都在运动、变化、产生和消失”，在这里，自然界和社会历史都是变化着的系统，我们头脑中对自然界和社会历史的认识、把握也同样是在“运动、变化、产生和消失”的“画面”。马克思强调，“我不是从‘概念’出发”，系统观念是从实在出发的，“实在主体仍然是在头脑之外保持着它的独立性；只要这个头脑还仅仅是思辨地、理论地活动着。因此，就是在理论上方法上，主体，即社

据《光明日报》

本版组稿：金星 李小将

■汤 璇

习近平总书记指出：“当今时代，数字技术作为世界科技革命和产业变革的先导力量，日益融入经济社会发展各领域全过程，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。”数字技术为乡村全面振兴提供了内在驱动力，以数字技术赋能乡村全面振兴，有利于缩小城乡差距，确保数字发展红利更多更公平惠及广大农民群体，助力实现中国式现代化的宏伟目标。

当前，我国城乡之间的数字鸿沟依然存在。据2024年发布的第五十四次《中国互联网络发展状况统计报告》，农村地区的互联网普及率为63.8%，低于城镇地区的85.3%。这种发展差距在一定程度上制约了农民获取信息、理解政策、参与市场经济的能力，限制了农民对数字经济的有效参与，进而削弱了农村地区经济社会发展的潜力。因此，以数字技术赋能乡村全面振兴，就要完善乡村基础设施，提升农民数字素养，推动乡村产业数字化转型，消除城乡数字鸿沟，实现数字资源均

衡共享。

强化数字供给，筑牢现代乡村信息基础。建设完备的数字基础设施是推动乡村全面振兴的前提。数据显示，截至2024年11月末，我国已累计建成开通5G基站超过419万个，5G网络正持续向广大农村地区延伸，“乡乡通5G”目标已基本达成。然而，部分农村偏远地区仍面临着网络覆盖不到、信号强度不够等突出问题。为此，要进一步加强数字基础设施建设力度，为乡村发展插上强劲的“数字翅膀”，真正让手机成为新时代农民得心应手的“新农具”，推动智慧农业、远程教育、在线医疗等多元化数字服务在乡村全面普及应用。要加速推动5G网络、光纤宽带等关键数字资源向农村地区覆盖，构建起城乡无缝对接、高效—体的数字“高速公路”，让网络覆盖成为现代乡村的“新基建”，有效补齐农村基础设施建设的短板。要通过科学合理的政策引导、多元主体的市场投入以及持续创新的科技引领，全方位提升乡村的数字接入能力与水

平，为各类数字化应用落地生根提供坚实的可靠的基础条件，稳步推动农村社会全面数字化转型。

深化数字培育，促进农民数字素养提升。提升农民数字技能是弥合城乡数字鸿沟、实现数字包容发展的突破口与核心举措。要通过构建多层次、多形式、全方位的数字教育培训体系，助力广大农民熟练掌握数字技能，使其能够将手指灵活转化为连接世界的“智能触控笔”，深度融入数字时代。尤其针对农村老年人等重点人群，精心制定并实施“数字反哺”专项计划，为老年人群体量身定制简便易学、实用性强的数字培训课程。同时，积极开展面向返乡青年等群体的“数字赋能”特色行动。采用线上线下有机融合、因时制宜、因地制宜的创新培训模式与方法，确保每个群体都能切实掌握数字技能，深度参与数字经济活动，真正实现数字红利全民共享，有力促进数字包容与社会公平正义。

推动数字赋能，激活乡村振兴内生动力

推动文化产业高质量发展

化、智能化为技术基点，开发以目标对象活动感知、深度交互式体验为主的应用系统平台和产品。面向文化产业重点环节强化科技攻关，加强文化创作、生产、传播和消费等环节的共性关键技术研究，开展文化资源分类与标识、图神经网络算法等文化生产技术研发，开展文化产品多渠道发布等文化传播技术研发，开展知识产权保护与侵权追踪、舆情分析与内容安全监管等文化管理技术研发。

推动文化应用软件和装备制造的数字化研发。加强基于国产核心芯片和基础软件的8K超高清核心元器件及设备的研究和应用，推进5G+8K转播系统的研发和应用。加强智能化的数字化采集、文化体验等专用文化装备研发。推动各类文化装备向智能化、高端化、绿色化、低功耗、低成本方向发展。

推动文化和科技深度融合

习近平总书记指出，文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才，是朝阳产业，大有前途。以创新为导向，立足科技创新出发地、原始创新策源地和自主创新主阵地的功能定位，加速落实国家出台的文化 and 科技融合、文化产业数字化等相关政策与规划，高标准建设国家级文化和科技融合示范基地、国家级文化科学城，加快打造具有国际影

响力的文化科技创新平台、文化科技产业集群。精心打造文化产业发展新高地，充分发挥其示范引领作用，推动文化产业高质量发展。拓展产业聚集优势，提升文化产业集群化水平。依托科技城、大学科技园等，打造数字文化科技产业发展园区，推动国家网络视听产业园、人工智能产业园、5G+智慧广电产业园等重点项目建设。支持高水平研究机构和数字文化新业态领军企业在创意设计、媒体融合等领域建设国家文化科技公共技术服务平台。鼓励重点文化产业园区围绕本地特色产业集群打造区域级工业互联网平台，深化行业级、企业级工业互联网平台建设和应用。引导和支持文化产业园区建立完善的数字化建设标准体系，统筹推进5G、物联网等数字基础设施建设，实现软硬件—体化部署。积极探索文化产业园区数据大脑建设，利用数字技术提升园区运行管理、产业服务、运营决策能力，赋能文化产业园区数字化转型升级。

发挥技术赋能作用，形成文化产业价值创新链。沿着产业链开展数字化升级、智能化改造，从全球价值链的中低端向中高端攀升的环节布局创新链。充分发挥数智技术的产业赋能作用，运用新技术对需求分析、研发设计、试制改进、加工制造、销售服务等环节进行改造提升，鼓励产业链龙头企业打造供应

链数字化协作平台，打通品牌、物料供应、生产加工、营销等产业链多个环节，打造“研发+生产+供应链”的数字化产业链，实现产业链上下游的供需数据对接和协同生产，建设产业链、供应链畅通的文化制造枢纽的关键节点。通过搭建文化与科技融合的创新网络自动形成创新链，让文化企业的需求与科技企业的能—力高效匹配。依托自贸区、高新区、经开区等，根据创新链上各环节的需要，积极引进国际高端创新资源，加强与国际创新产业高地的发展联动。

坚持协同创新发展，打造文化产业创新共同体。以“文化科技化”促进文化产业高质量发展，必须创新文化产业发展新机制，推动跨区域开放合作，支持跨区域配置创新要素，深化区域经济和科技—体化发展。整合区位相邻、产业互补的各类科技园区、产业园区等，打造更多集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体。利用科技手段支撑不同地区、不同发展阶段的高水平特色文化产业聚集，调整产业结构，优化营商环境，建设高水平产业发展共同体，推动文化创意产业与科技园等创新平台—体化发展。加强信息技术、人工智能、材料科学、生命科学等前沿领域的系统合力，引导形成“多学科交叉”“政产学研”—体化效应，促进文化—产业和科技融合整体水平的提升。完善文化科技融合工作机制，建立顺畅的管理体制，

形成有效的管理合力，达成文化科技的跨部门资源整合工作体系。

实施国家文化数字化战略

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要做大做强数字经济，激发数字经济活力，推动实施国家文化数字化战略，并提出探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态，形成更多新的文化产业增长点。这为文化产业提质增效指明了前进方向。我们要积极运用创新思维，运用文化创意、数字化技术等手段，推动科技创新成果迅速转化为实际生产力，实现新旧动能转换，加快培育、发展更多新型文化业态、新模式，推动文化产业高质量发展。

利用数字化发展生产新业态。积极运用5G、大数据等技术，大力发展数字出版、动漫网游等新业态，建设在线剧院、数字剧场等“互联网+演艺”平台。支持文化企事业单位与融媒体平台、数字文化创意企业合作，运用人工智能等数字技术开发馆藏资源，开展智能讲解和交互体验等数字化服务。推进文化—会展行业数字化转型，支持举办线上文化会展，探索线上线下同步互动、有机融合的办展新模式。加快发展在线研发设计，建立数字化设计与虚拟仿真系统。

利用数字化打造消费新场景。尽快在文化消费终端布局人机交互、全息呈

现、虚拟仿真等技术应用，打造更多综合性文化消费新场景。发展全息互动投影、景区灯光秀等数字艺术展示产业，开展数字展馆、虚拟景区等服务，开发沉浸式旅游演艺和娱乐体验产品。推动沉浸式业态与城市公共空间、特色小镇等相结合。加强元宇宙体验中心和平台建设，打造若干具备较高商业价值的旅游元宇宙IP项目，建设国内元宇宙内容创作高地。推动现有文化内容向沉浸式内容移植转化，丰富虚拟体验内容。

利用数字化壮大文化产业新业态。大力支持有条件的数字文化新业态企业承担国家重要科研项目，开展基础性和前沿性创新研究，加强颠覆性技术创新。发挥龙头企业文化的带动作用，实施数字文化新业态领域大型骨干企业培育计划、高新技术企业树标提质计划、中小企业专项培育工程，打造一批数字文化产业领军企业和特色企业。实施中小文化企业数字化赋能专项行动，加快生产—全—过程数字化改造升级，加快中小型文化制造业企业实施智能制造优化升级。支持重点数字文化新业态企业瞄准产业链关键环节和核心技术实施兼并重组，加快产业链关键资源整合，培育一批数字文化新业态“链主”企业。

当前，文化和科技融合已成为培育文化产业增长极的新动能、推动文化产业高质量发展的新引擎。文化产业发展实践证明，新技术、新手段只有和优质内容供给相结合，才能产生强大的可持续发展的生产。在新一轮科技革命和产业变革加快发展的今天，只有坚持“创新驱动”、“内容为主”，大力推动文化和科技深度融合，才能实现文化与科技双向赋能、双向奔赴、—同出彩。

据《中国社会科学报》