

哪些“十四五”指标已提前完成

■新华社记者 宋佳 姜琳 张辛欣

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

截至目前，哪些“十四五”指标提前实现？释放出怎样的信号？一起来听听代表委员怎么说。

基本养老保险参保率已达到95%

“十四五”规划纲要提出，“十四五”时期，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源社会保障部数据显示，2024年末，我国基本养老保险参保人数约10.73亿人，比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制，积极推动在城镇就业的农民工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间，一系列举措出台，更多人群被纳入覆盖范围，享受社保福利。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说，面对新形势新需要，社会保障网要进一步“扩得开、兜得住、织得密”，建议下一步精准扩大社会保障覆盖面，推动社保提质增效，让社保的阳光温暖每个奋斗者。

每千人口拥有执业（助理）医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要、“十四五”卫生健康人才发展规划，到2025年，每千人口拥有执业（助理）医师和注册护士数量分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示，2023年末，每千人口拥有执业（助理）医师和注册护士已分别为3.4人、4人，快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障，强化相关岗位培训，加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间，我国医护人员

数量不断增加，结构进一步优化，素质和服务水平持续提升。

全国人大代表、甘肃省人民医院副院长韩琳表示，为解决14亿多人的看病问题，国家下了不少力气。建议未来重点加强紧缺急需专业人才的培养和培训，让老百姓在家门口能看病、看好病，更好满足多样化医疗服务需求。

地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示，2024年，全国3641个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例为90.4%，首次超过90%。

“十四五”期间，我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，组织实施重点排污口整治提升行动，整治城市黑臭水体，创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下，水生态环境质量稳步改善。

全国政协委员、内蒙古自治区生态环境科学研究院正高级工程师路全忠说，要巩固人与自然和谐共生的价值观念，进一步提升公众对生态环保的参与度，让天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

乡镇通三级及以上公路比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划，到2025年，全国乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村（组）通硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底，我国乡镇通三级及以上公路比例达到89.5%，较大人口规模自然村（组）通硬化路比例达到94.6%，均提前完成。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进表示：“农村地区‘因路而兴’‘因路而富’‘因路而美’，接下来将重点实施新一轮农村公路路网、

4%左右赤字率提高传递了什么信号

■新华社记者 中 健

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号？

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势，根据形势变化动态调整，我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。“财政赤字率的提高，正是今年财政政策更加积极的有力体现，传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

“民生清单”回应你我关切

■新华社记者 舒 静 黄江林

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景：更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会；拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点；让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景：减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

财政赤字率，是指财政赤字与同期国内生产总值（GDP）的比例。近年来，我国持续实施积极的财政政策，过去十年财政赤字率在2.3%至3.8%之间波动。

“调整财政赤字和财政赤字率，是一种重要的宏观调控手段。科学运用财政政策来进行逆周期调节，可有效熨平经济波动。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

具体来看，提高财政赤字率，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，教育、科技、社保、就业等重点领域均需要资金的有力支持。

在全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦看来，随着赤字率的提高，今年财

【报告回应】推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制；安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给；落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景：普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障，到扩大高中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育；扎实推进优质本科扩容；普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展、提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

养老图景：“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有

安全、运输、出行服务、治理能力、和美丽乡村、助力产业、就业增收‘八大提升行动’，助力乡村全面振兴。”

可再生能源年发电量超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划，到2025年，可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右。

最新数据显示，截至2024年底，我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦；2024年，全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途表示，在全球气候变暖的背景下，加快发展可再生能源是当务之急，既是推进能源革命的重大举措，也有利于解决我国能源发展面临需求压力大、供给制约较多等挑战。“未来还要在‘绿’字上做大文章，进一步健全绿色低碳发展政策机制，积极稳妥推进能源绿色低碳转型。”

行政村5G通达率超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确，“十四五”时期，每万人拥有5G基站数达到26个，行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底，我国5G基站数超过425万个，平均每万人拥有5G基站30.2个，行政村5G通达率超过90%，实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算，5G商用五年，直接带动经济总产出5.6万亿元，间接带动总产出约14万亿元。

“加快升级新型信息基础设施，优化布局算力基础设施，加快推进‘连算成网’和算力互联互通等将是下一步的重点。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

农作物耕种收综合机械化率超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提

出，到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计，这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化，乡村农机从业人员近5000万人，植保无人机保有量超过25万架，大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级……

“原来的老家什已被新工具取代。”全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌说，他所在的战家村基本实现机械化作业，以前靠人工收玉米需要接近一个月，现在使用机械收割只需要5天。

2025年中央一号文件首提“农业新质生产力”，明确加快国产先进适用农机装备等研发应用。张德斌期待，将来农民能用上更多新型农机，助推农业现代化。

每万人口高价值发明专利拥有量14件

根据“十四五”规划纲要、“十四五”国家知识产权保护和运用规划，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示，截至2024年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件，专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

全国政协委员、江西省市场监管局副局长谭文英表示，不断完善知识产权制度，着力提升知识产权保护水平，对加快发展新质生产力、全方位推动高质量发展具有重要意义。

新华社北京3月5日电



赤字率，需要统筹考虑国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收支形势，以及财政中长期可持续性等因素。

实际上，根据宏观经济周期性变化，通过提高赤字率，加强逆周期调节，也是世界各国通行的做法。

在张斌看来，我国政府负债率低于主要经济体和新兴市场国家，债务风险总体可控，具备提升赤字率的空间和条件。

“长期来看，中国经济韧性强、潜力大、活力足，加之财政状况总体健康，提高赤字率不会冲击财政运行。更加积极的财政政策、更加有为的宏观政策，会护航中国经济行稳致远，也将促进财政运行平稳、可持续。”杨志勇说。

“长期来看，中国经济韧性强、潜力大、活力足，加之财政状况总体健康，提高赤字率不会冲击财政运行。更加积极的财政政策、更加有为的宏观政策，会护航中国经济行稳致远，也将促进财政运行平稳、可持续。”杨志勇说。

新华社北京3月5日电

大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【报告回应】因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造；推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有利保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务质量不断提升。

乡村振兴图景：增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收会有哪些具体举措？

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果；发展新型农村集体经济；因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，近年来，村里通过贯通公路、文旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效益、农村增活力、农民增收入。

新华社北京3月5日电

■新华社记者

数据增减之间，政策变动背后，回应百姓期盼，传递改革动向。翻开今年的政府工作报告，“加減乘除”为民生福祉保驾护航，为高质量发展注入不竭动力，让人眼前一亮。

加：用“加法”擦亮民生底色

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元、城乡居民基础养老金最低标准再提高20元……报告在民生领域出现不少“加法”，格外引人关注。桩桩件件回应百姓期待，传递着信心，也鼓舞着干劲。

暖心的民生举措“加法”不停步，实事更聚焦。完善工资正常增长机制，扩大健康、养老、托幼、家政多元化服务供给，群众牵肠挂肚的事，就是政府眼里的大事。代表委员表示，民生“加法”只有进行时，没有完成时，一件接着一件干，一年接着一年办，件件解决在人民群众的心坎里。

“加法”要靠拓展改革领域，延伸发展链条，形成政策合力。报告提出，强化宏观政策民生导向；推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。消费品以旧换新政策加力扩围，以内需作引擎牵引产业升级；批量下调存量个人住房贷款利率，居民购房负担轻了。好政策补短板锻长板，老百姓的幸福将更“出圈”。

“加法”更要在中国式现代化的长远考量上做文章。民生既连着家事，也连着国事。全球最快高铁列车CR450动车组样车亮相，6G实验室和6G创新产业集聚区等项目建设将加快……增强发展内生动力，增加未来发展的新动能，“加法”的每一次夯基垒石，都凝聚成中国式现代化的逐步向前。

“民生答卷”加法做得好、答得巧，一定能加出老百姓看得见摸得着的热乎劲儿，加出更鲜亮的发展成色。

减：减掉冗余，增出效能

让物流更“省钱”，为基层减负担，坚持政府过紧日子……报告中的“减法题”，瞄准症结，举措务实。

大到生产运输，小到收发快递，物流成本降，利好就更多。报告提出，实施降低全社会物流成本专项行动。做好物流成本的“减法”，与群众生活息息相关。通过专项行动，各地能充分利用新兴技术，破除地方保护，降低物流成本，惠及更多经营主体。

在文山会海中打转、为繁琐报表伤神、被复杂考核拖累……形式主义给基层套上枷锁，锁住实干脚步。报告提出，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。做好这道“减法题”，基层干部才能轻装上阵，创造出更多让群众叫好、企业点赞的真实绩。

“钱”是有限的，而许多用于民生保障的钱是必须要花的，这就要求政府“一分钱掰成两半花”，要继续过紧日子。报告提出，坚持政府过紧日子；严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。代表委员表示，力求精打细算，确保每一分钱都花在刀刃上，做好“紧日子”减法，做实“好日子”加法。

减掉束缚冗余，让出发展空间。“减”“增”之间的势能，就是高质量发展的蓬勃动能。

乘：充分释放创新的“乘数效应”

创新、创新、再创新！报告中，创新再次成为高频热词，凸显作为第一动力的分量。代表委员表示，这一新质生产力的核心要素正在广阔空间释放“乘数效应”。

推进中国式现代化，科技要打头阵。近期，一系列现象级科创成果惊艳“出圈”，让人们看到创新对经济社会发展的巨大撬动作用。

科技创新育“良种”，产业创新培“沃土”，两者结合就能造出“新森林”。报告提出，推动科技创新和产业创新融合发展；持续推进“人工智能+”行动。期待在更多领域看到互联网、大数据、人工智能和实体经济的双向奔赴，让创新的化学反应在千行百业中激荡生发。

如何用新技术改造提升传统产业，促进产业高端化、智能化、绿色化，是进阶高质量发展的必答题。报告提出，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来。这就要在“转化”和“结合”上发力，推动新旧动能转换，让“老树发新芽”，使“新枝节节高”。

创新之苗要长成大树，离不开“阳光”滋养、“雨露”浇灌。报告提出，培育壮大新兴产业、未来产业；让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。“加速度”怎么加，政策托举至关重要，要优化完善务实高效的政务环境，用良好生态孕育出更多“六小龙”，让更多“小龙”变“巨龙”。

因数已经明确，算式正在延伸。让我们牢牢把握创新这个第一动力，共同“乘”出一片新天地。

除：除的是障碍，强的是信心

加力推进清理拖欠企业账款工作，开展规范涉企执法专项行动，破除地方保护和市场分割……报告中一系列做好“除法题”的部署，展现政府呵护市场活力的决心，用服务的暖心增强企业的信心。

做好“除法题”，深化改革是关键之举。报告提出，有效激发各类经营主体活力。一系列优化营商环境的改革今年有望纵深推进。不断以改革的真招实招，通过除障碍、除干扰、除噪音、除壁垒、除束缚，去除体制机制的拦路石，消除创业兴业的隐形门，让企业在公平透明环境中更好茁壮成长。

在这道“除法题”里，除“内卷”是一环。报告明确提出，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。对恶意降低价格、山寨驱逐研发等“内卷”现象，需要政府勇于打破地方保护主义和市场分割，优化新业态新领域市场准入环境，完善建设统一大市场。

法治是最好的营商环境。涉企执法中存在一些乱收费、乱检查等问题，曾让一些企业苦不堪言。报告提出，开展规范涉企执法专项行动；坚决防止违规异地执法和趋利性执法。地方政府要做到“无事不扰、有求必应”，依法平等保护各类经营主体合法权益，企业方能大胆闯、放手拼，一心一意谋发展。

通过破除体制机制障碍、激发企业发展活力，政府和市场就能更好良性互动，经济发展也将迎来更多新机遇。

新华社北京3月5日电

