

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加大力度“投资于人”  
形成经济发展和民生改善的良性循环

■胡杰成

习近平总书记指出：“要顺应人民群众对美好生活的期待，坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来”。今年的《政府工作报告》提出“推动更多资金资源‘投资于物’、‘服务于民生’，明确了强化宏观政策民生导向，将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，这有利于形成经济发展和民生改善的良性循环，更好促进高质量发展。

我国经历了快速的工业化和城镇化进程，大量资源被投入基础设施建设、工业生产等领域，有力推动了经济社会发展。随着发展阶段、环境条件的深刻变化，过度依赖“投资于物”的方式，难以持续支撑高质量发展，需要把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来。把更多资金资源“投资于人”，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性及可及性上再上水平，有助于提高人民生活品质，实现在惠民生中发展、在发展中惠民。“投资于人”，支持扩大就业，促进居民增收减负，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产

业升级，有利于增强经济增长内生动力、助力实现供需更高水平动态平衡。畅通教育、科技、人才的良性循环，强化人才驱动，有利于充分释放全社会创造潜能，塑造发展新动能新优势。我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征，通过教育、培训等“投资于人”，有助于提高人口整体素质，更好释放人口红利和人才红利。

推动更多资金资源“投资于人”。今年的《政府工作报告》提出了一系列惠民生的政策举措，及时有效回应群众需求和关切。在民生建设方面，城乡居民基础养老金最低标准、居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高20元、30元、5元。一项项增加财政补助的措施，体现了细致贴心的惠民服务、切切实实的民生关怀。要坚持尽力而为、量力而行，持续优化政府资金支出结构，更多投向有利于惠民生、促消费、增后劲的领域和事项，以政府过“紧日子”让群众过“好日子”，用“真金白银”化解“急难愁盼”。加大中央财政对困难地区和欠发达地区的倾斜支持，让发展成果更多更公平惠及全体人民。引导更多民间资本投入社会民生领域建设，拓宽“投资于人”的资金来源。

结合发展所需、民生所盼“投资于人”。习近平总书记指出：“建立健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系”。人民群众对美好生活的向往是具体的、现实的，只有将人民群众的婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等一体考虑，系统完善社会保障和公共服务，才能促进人的全面发展、全体人民共同富裕。要聚焦解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，强化就业优先政策，促进充分就业、提高就业质量，巩固“民生之本”。着力增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，进一步健全医疗、养老等社会保障体系，加大保障性住房供给，兜牢民生“安全网”，化解消费“后顾之忧”。实施健康优先发展战略，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，更好保障人民健康。加快建设高质量教育体系，以教育发展促进人口素质提升，支撑人才培养，赋能科技创新。

全面与重点相结合“投资于人”。“投资于人”是一项复杂的系统工程。一方面，人口服务体系要覆盖全人群、全生命周期，基本公共服务要更加均衡可及；另一方面，要着力加强对重点群体的公共服务投资，着力提高投资效益。聚焦“一老

一小”，加快完善社区居家养老、失能老年人照护、老年助餐等服务，采取发放育儿补贴、发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等措施，加大生育支持力度。青年人是推动社会发展的生力军，也处于人生发展关键期，要从求学、就业创业、住房、婚恋、社会融入等青年人现实问题入手，强化青年发展保障，加强青年科技人才、拔尖创新人才培养，充分激发其创新创造活力。科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务。统筹各类资金资源，加强对低收入人口、欠发达地区的分层分类帮扶。

“投资于物”与“投资于人”是辩证统一的关系。基础设施建设、技术改造、设备更新等“投资于物”，目的在于服务经济社会发展满足人民的需求，同时也需要劳动者素质提升、人才培养作为保障。当前，应根据新发展阶段的新要求，坚持系统观念，科学统筹“投资于物”与“投资于人”，保持“投资于物”的合理规模和水平，巩固和提升“投资于人”的物质基础，同时推动更多资金资源投资于公共服务、教育、医疗、健康等关系人的全面发展各领域，实现资源的合理有效配置，不断满足人民对美好生活的向往。

据《人民日报》

## 提升党建引领基层治理效能

■赵欣宇

治国必先治党，党兴才能国强。习近平总书记指出：“全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。”基层党组织作为党的基本单元，是党团结广大人民群众的直接组织者和联系人，承担着基层治理的关键任务，发挥着政治引领、思想引导、组织动员和社会服务等多重功能。实践证明，以党建引领基层治理是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本路径。前进道路上，我们要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，持续深入推进新时代党的建设新的伟大工程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为基层治理优势，进一步提升党建引领基层治理效能。

巩固党的政治领导力，夯实党在基层治理中的核心地位。党是最高政治领导力量，党的政治领导力主要体现在引领政治方向、统领政治体系、决断重大事项、领导社会治理等方面。习近平总书记强调，“要加强的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系”“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”。

基层党组织是实现党的领导的基础所在，在基层治理中应发挥好战斗堡垒作用。提升党建引领基层治理效能，就要不断完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系，完善纵到底、横到边、全覆盖的党组织工作体系，把党的领导贯穿基层治理全过程和各方面，推动基层党建与基层治理深度融合，提升党对基层治理的组织领导能力。必须坚持把党的政治建设放在首位，着力增强基层党组织政治功能和组织功能，从严教育管理党员，落实好“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等组织生活制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，确保完成好党的各种政治任务。

强化党的思想引领力，凝聚基层治理的思想共识。思想是行动的先导，理论是实践的指南。党的思想引领力，是指不断推进理论创新，用党的创新理论武装头脑、统一思想、指导实践、推进工作、抵御错误思潮干扰的能力。提升党建引领基层治理效能，就要教育引导党员干部坚定理想信念，牢记党的初心使命和性质宗旨，强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、情感上信赖组织。要针对生产生活方式多样化、价值取向多元化、利益诉求差异化等情况，深刻把握人民群众思想变化的特点和趋势，搞好思想引领和教育引导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，

将党的理论和路线方针政策、国家发展大局讲透彻、讲明白，推动党的创新理论更加深入人心，引导其不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要深入推进社会主义精神文明建设，把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，培育多元主体有序协同参与社会治理的意愿，牢固树立共建共治共享的理念，增强人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

提升党的群众组织力，密切党同人民群众的血肉联系。党的群众组织力，是党的性质宗旨的重要体现，集中反映为依靠、动员、组织和教育人民群众进行伟大社会实践的能力。提升党建引领基层治理效能，就要把人民群众组织起来，坚持问题导向、问需于民、问计于民，激发人民群众参与基层治理的积极性、主动性和创造性，引导人民群众听党话、跟党走，不断夯实党执政的群众基础。要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，建设让人民群众满意的基层党组织，贯彻落实党的各项惠民政策，解决人民群众所需所急所盼，破解发展不平衡不充分的问题，不断满足人民群众对美好生活的需要，实现基层党组织从“管理”到“服务”的转

型。要创新联系和组织群众的方法途径，善于运用民主的办法和协商的方式汇集群众意见、增进人民共识，善于运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾，主动适应信息时代新特点，坚持走好网上群众路线，用信息力助推组织力，进一步提高组织群众的实效性。

增强党的社会号召力，发挥党在基层治理中的动员效能。对于一个政党而言，社会号召力集中体现为将各个社会群体和各种社会力量围绕共同的价值理念、政治目标和社会愿景团结起来并付诸行动的能力。提升党建引领基层治理效能，就要处理好党的领导与社会组织的关系，寻求最大公约数、画出最大同心圆，有效调动社会力量、整合社会资源，更加广泛地凝聚推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，建设网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理的渠道。要不断加强基层党组织建设，把握社会实践的基本规律，创新动员工作的思路举措，通过加强民生工程、优化社会分配制度等培养人民群众的集体主义观念，通过爱国主义教育筑牢中华民族共同体意识，引导人民群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断激励广大人民群众积极投身社会主义现代化建设。

据《解放军报》

## 培育释放消费新动能

■王永贵 马双

中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”列为当前经济工作重点任务之首，凸显出提振消费的关键作用。近年来，随着经济发展，消费呈现全球化、共享化、融合化、绿色化、智能化发展趋势。我们要顺应趋势，持续增加消费新供给，提升消费能力，优化消费环境，释放消费潜力，为经济发展打下坚实基础、注入强劲动能。

提高居民消费能力。党的十八大以来，我国人民生活水平明显提升，公共服务和社会保障水平持续提高，2013年至2024年，居民人均可支配收入从18311元增至41314元，建立了世界上最大的社会保障体系。2023年城乡居民基本养老保险基金支出4613亿元，2024年全国基础养老金最低标准增至123元。要采取更加积极有为的民生政策，可考虑进一步提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金，有条件的地方可加大补贴力度，为“银发经济”增后劲。释放劳动、知识、技术等生产要素潜力，持续优化劳动者工资正常增长机制，加快构建以技能和贡献为导向的薪酬分配制度，丰富城乡居民财产性收入来源，促进中低收入群体收入增长，提升城乡居民消费能力，逐步缩小城

乡居民消费差距。

扩大入境消费和进口消费。我国是全球第二大商品消费市场，2024年服务性消费支出占人均消费支出的比重为46.1%，消费结构不断升级优化，从生存型向发展型、享受型转变。近年来，我国进口市场规模持续扩大，进口消费持续推动消费升级；入境游持续升温，入境消费需求快速扩张。2024年，我国货物进口18.39万亿元，预计继续保持第二大进口国地位，进口消费平稳增长；2024年前三季度入境中国游客合计9462.83万人次，同比增长78.8%，入境消费快速增长。要大力推进国际消费中心城市建设，扩大入境消费和进口消费，支持首发经济发展，引领全球消费趋势，不断优化国际化消费环境。深化人工智能研发应用，推动国内消费平台全球化布局，链接国际市场新需求和国内科技研发应用。

培育智能化新型消费。大数据、人工智能、物联网等数字技术的快速发展和商业化应用，有力推动传统产品和服务升级，催生绿色化、智能化新动能。通过数字化智能化改造，汽车、家居等传统产业迎来新的发展契机。近年来，我国智能网联汽车产业发展取得显著成效，智能网联汽车销量增长迅速。数据显示，2023年，我国智能家居市场规模已突破7157

亿元。预计到2026年，国内虚拟现实产业总体规模将超3500亿元。要深入实施数字经济提升行动，大力推广实施“两新”政策，进一步提升政策效果，把更多智能消费品纳入支持范围，持续释放数字消费潜能。积极开展“人工智能+”行动，持续推广“营销智能+消费”，不断提升消费能级，以高质量消费引领产业创新发展，推动现代化产业体系建设。

形成绿色低碳消费方式。坚持绿色发展理念，加大绿色产品供给、促进绿色消费，有助于推动经济绿色转型，促进实现碳达峰和碳中和。目前，在吃穿住行用等领域，绿色食品、绿色包装、绿色建筑、绿色交通、绿色能源正深度融合融入商品和服务消费各类场景，绿色消费理念日益深入人心，绿色消费需求迅速增长。2024年，新能源汽车产量为1288.8万辆，同比增长34.4%；销量为1286.6万辆，同比增长35.5%，占汽车新车总销量的40.9%。2023年绿色食品有效用标产品6.37万个，国内销售额达5856.57亿元。然而，绿色消费发展也面临一些问题，如绿色产品标准认证不够规范、辨识度不高、渗透度有限、供给动力缺乏等。要进一步完善好“两新”政策，加强废旧资源循环利用，鼓励简约适度、资源节约、环境友好、可持续的绿色低碳生活方式。推动

绿色产品高质量供给，发挥财税、金融和投资政策引导作用，提升绿色发展“含绿量”，支持绿色低碳技术和产业发展，加速构建覆盖产品全生命周期的碳足迹管理体系与碳标签认证机制，促进绿色消费市场健康可持续发展。

发展高品质精神文化消费。高品质商品消费和以服务为载体的高品质精神文化消费，两者相辅相成、相互渗透融合，有助于推动产业融合和业态更新，拓展产业边界。2013年至2024年，我国人均教育文化娱乐消费支出从1398元增长到3189元。融合消费业态蓬勃兴起，文旅娱游等跨界消费日渐普遍，文化场景消费普及开来。人工智能生成内容、电竞游戏和二次元文化等数字文化深度融合的消费，逐步发展成Z世代的消费新风尚，非物质文化遗产与旅游、研学、演艺等加速融合形成新型消费业态。冰雪经济爆发，《黑神话：悟空》游戏带动文旅热度，《哪吒2》成为全球动画电影票房冠军，贵州“村超”“村BA”吸引全世界目光。要持续提升文化服务和产品供应机制，支持对非物质文化遗产的系统保护和合理利用，丰富数字文化内容产品和服务供给，强化文化与科技融合，培育更多具有创新、跨界等特点的新型融合消费业态，增强供需适配性。

据《经济日报》

■李 聪 李明东

2025年中央一号文件首次提出“因地制宜发展农业新质生产力”。农业新质生产力作为新质生产力的重要组成部分，是推动农业强国建设、实现乡村振兴的核心动力。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，培育和发展农业新质生产力具有深远的战略意义。

农业新质生产力代表了马克思主义生产力理论在当代中国农业领域的创新性发展。其核心在于创新驱动，通过采用新技术、新要素和新业态，突破传统生产力的限制，实现农业生产效率的飞跃。与依赖土地和劳动力密集的传统生产模式相比，农业新质生产力展现出科技驱动、系统整合和生态友好的特点。其内涵包括四大核心维度：首先是新质技术支撑，基于生物育种、智能农机、数字技术等革命性技术重塑农业产业链；其次是新质要素配置，促进数据、人才、资本等要素向农业领域集中，形成全要素生产率的提升机制；再次是新质组织形态，借助智慧农场、农业产业联合体等新型经营主体，打破小农经济的束缚；最后是新质价值目标，实现粮食安全、生态可持续性、农民增收的复合发展目标。

农业新质生产力的发展同我国农业的发展方向及结构性调整需求紧密相连。现阶段，我国农业正经历由数量向质量、由传统向现代转变的深刻变革。在此过程中，传统生产模式面临资源约束趋紧、要素配置低效和发展动能不足的重重挑战。近年来，生物育种、智能装备、数字农业等关键技术领域实现了突破性进展，农业新质生产力的发展与科技创新的突破趋势一致，与农业高质量发展的需求精确对接，成为突破农业发展瓶颈的“金钥匙”。面向2035年基本实现农业农村现代化的目标，发展农业新质生产力意味着以科技创新为引领，以制度创新为保障，以绿色转型为底色，推动农业生产方式从“规模扩张”转向“质效提升”，为确保粮食安全、促进共同富裕提供坚实的保障。因此，发展农业新质生产力是贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然选择。

发展农业新质生产力，需要强化科技创新驱动。习近平总书记明确指出：“农业现代化关键在科技进步和创新。要立足我国国情，遵循农业科技规律，加快创新步伐，努力抢占世界农业科技竞争制高点，牢牢掌握我国农业科技发展主动权，为我国由农业大国走向农业强国提供坚实科技支撑。”农业新质生产力的发展依赖于关键核心技术的创新突破，这要求我们充分发挥农业企业在科技创新中的主体作用。通过支持领军农业企业与科研机构携手共建创新联合体，构建从基础研究到技术攻关再到产业应用的全链条创新体系，培育一批具备国际竞争力的农业科技龙头企业，以坚实的技术支撑体系为农业发展提供坚实保障。通过引入生物技术、人工智能等前沿科技，推动在生物育种、智能农机装备等关键领域实现重大突破，进而催生新的生产力形态，提升农业生产效率，引领传统农业向智慧农业、绿色农业高质量发展迈进。

发展农业新质生产力，需要优化要素配置结构。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。重塑农业劳动力素质结构的核心任务是培养“新农人+职业农民”这一复合型人才队伍。依托新农科建设，推动涉农院校的课程体系与智慧农业、产业融合等现代农业发展需求精准对接。同时，加强数字技能培训，提高农民对智能农机装备的操作能力和涉农电商运营水平。在坚守耕地红线的基础上，积极探索土地经营权入股、托管等模式，引导社会资本参与高标准农田建设、冷链物流等基础设施投资，发展精深加工、农旅融合等新业态，促进农业规模化经营，激发农业产业升级活力。依托市场创新和投资创新等多重驱动，推进全产业链融合，实现农业价值链的延伸。

发展农业新质生产力，需要构建新型生产关系。发展农业新质生产力是一场系统性变革，需以适应生产力变革需求的新型生产关系释放生产要素活力。唯有坚持科技创新与生产关系改革“双轮驱动”，才能突破资源约束、激活产业潜能，走出一条质量兴农、绿色兴农、融合兴农的现代化道路。一方面，传统农业主要依赖小农户分散经营，土地细碎化、劳动力老龄化问题极为突出，这使得传统农业生产难以满足农业新质生产力对高素质劳动者、规模化数据资源、智能化劳动工具的需求。另一方面，传统农业生产关系注重短期产量和效益，这与农业新质生产力追求生态效益和社会效益协调的要求存在较大差距。农业新型生产关系应当以市场化、集约化、绿色化为方向，围绕“人—地—业—技”四维关系进行重构，激活土地、数据等要素的流动性，消除人才、资本下乡的障碍。通过培育新型农业经营主体，推动小农户与现代农业实现有效对接。加强社会化服务体系，利用专业化服务降低新技术应用门槛，进而推动农业实现数智化与绿色化转型，重塑农业生产模式。

发展农业新质生产力，需要因地制宜分层分类推进实践。培育农业新质生产力，必须严格遵循自然规律和经济规律的双重逻辑。从马克思主义政治经济学的理论视角审视，农业生产呈现出鲜明的地域特色，不同地区的资源禀赋存在显著差异，这决定了农业发展路径的多元化。坚持因地制宜，才能避免“淮南为橘、淮北为枳”的资源错配；推进分层分类，方可破解“大水漫灌、顾此失彼”的发展失衡。具体而言，发展农业新质生产力的分层分类，既涵盖先行示范区、重点帮扶区、基础提升区等发展阶段的纵向划分，也包含智慧农业、绿色循环农业等产业类型的横向划分，意味着农业科技赋能的梯度推进、农业要素配置的精准搭配和农业政策的差异化设计。因此，因地制宜发展与分层分类推进的农业新质生产力的实践逻辑，既是马克思主义政治经济学的具体体现，也是中国特色社会主义乡村振兴道路的必然选择。

发展农业新质生产力，既是生产力演进规律的内在要求，也是破解当前农业主要矛盾的战略选择。在科技创新加速突破、政策体系持续完善、市场需求迭代升级的多重机遇下，唯有以新质生产力重塑农业生产方式，才能实现从农业大国向农业强国的跨越，为全面推进乡村振兴、加快建设农业现代化提供坚实支撑。这一进程中，需要政府、企业、科研机构和社会力量的协同发力，共同书写中国式农业现代化的新篇章。

## 加快培育和发展农业新质生产力

据《陕西日报》

本版组稿：金星 李小将