

以高质量发展的确定性应对外部不确定性

——从中央政治局会议看经济工作着力点

■新华社记者

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济新向好发展态势。

加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重点着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期

特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持续增强经济发展动力和活力。

增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动力。

多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新

兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品

房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金压力，稳定生产经营，提振市场信心。

着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负担、增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

新华社北京4月25日电



医药工业“链”上数智化7部门发文释放新信号

■新华社记者 周 圆 张辛欣

25日下午，习近平总书记任总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时指出，要推动人工智能科技创新与产业创新深度融合。

“突破一批医药工业数智化关键技术”“建成100个以上数智药械工厂”“培育30家以上医药工业数智化转型卓越服务商”……

近日，工业和信息化部、商务部、国家卫生健康委等七部门联合印发《医药工业数智化转型实施方案（2025—2030年）》，释放出“推动新一代信息技术与医药产业链深度融合”的积极信号。

医药工业高质量发展是推进新型工业化和建设制造强国的重要任务，是实施健康中国战略的重要支撑。在业内人士看来，此次七部门印发的实施方案为我国医药产业高质量发展进一步夯实根基、增强动能。

人工智能等前沿技术加持，医药工业会有哪些变化？

看研发领域，通过人工智能辅助靶点筛选、化合物合成路径预测等技术革新传统范式，基因测序与临床数据融合驱动精准药物开发，虚拟实验工具将显著提升研发效率；

看生产环节，以智能化改造为核心，依托数字化车间实现工艺参数实时调控，将推动构建覆盖药品全生命周期的智能质量追溯体系；

看流通领域，借助智能物流与区块链追溯系统提升供应链韧性，数字化营销网络将有效延伸基层药品服务触角……

数智化转型的力量，医药企业感受真切：凯莱英医药集团通过数智技术与创新药研发深度融合，其连续反应技术将传统21天生产周期缩短至8天；华润三九研发的企业级能源管理平台，通过“数据双模分析引擎”实现能耗预测准确率达96%，年节约成本超百万元……

“在相关政策支持和产业持续创新的共同推动下，我国医药工业自动化、信息

化、数字化发展迈出坚实步伐。”工业和信息化部消费品工业司有关负责人说。

如何进一步推动医药工业数智化转型？方案提出两步走发展目标——

到2027年，医药工业数智化转型取得重要进展，包括突破一批医药工业数智化关键技术，在智能制药设备、检测仪器和制药工业软件等领域研发推广100款以上高性能产品，建成100个以上数智药械工厂，建设10个以上医药大模型创新平台、数智技术应用验证与中试平台等。

到2030年，规上医药工业企业基本实现数智化转型全覆盖，医药工业全链条数据体系进一步完善，医药工业数智化转型生态体系进一步健全。

14项具体工作任务亮相

医药工业数智化转型“施工图”——

加强医药工业数智产品研发应用；鼓励医药企业、医疗机构、科研院所等合作建设医药工业大数据平台，形成研发、生产、临床、大健康等领域高质量数据集；鼓励建设一批高性能云计算平台、区块链、数据中心、5G行业虚拟专网、物联网等信息基础设施……

“方案涵盖化学药、中药、生物制品和医疗器械等细分领域，从新药研发借助人工智能提升效率，到生产制造中工厂智能化升级，再到流通环节实现药品全程追溯和供应链管理等，形成了体系化的数智化转型指导框架。”中国信息通信研究院院长余晓晖说。

工业和信息化部消费品工业司有关负责人表示，将与有关部门密切配合形成政策合力，加强全链条政策有效衔接，鼓励医药工业企业及产业链上下游企业开展跨区域合作，并推动医药工业数智化领域国内外法规接轨、标准认证、业务技术交流。

东风已来，我国医药产业正乘“数”而行、提“智”增效。

新华社北京4月26日电

坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展

（上接01版）推进人工智能全学段教育和全社会识读教育，源源不断培养高素质人才。完善人工智能科研保障、职业支持和人才评价机制，为各类人才施展才华搭建平台、创造条件。

习近平指出，人工智能带来前所未有发展机遇，也带来前所未遇风险挑战。要把握人工智能发展趋势和规律，加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，构建技术监



运营公司将他人创作的短视频作品作为“AI换脸”素材模板展示，提供给用户制作“换脸视频”，最终被判赔偿经济损失及维权合理支出……世界知识产权日来临之际，天津市高级人民法院发布天津法院知识产权典型案例，其中之一就涉及“AI换脸”侵权。

新华社发 王 鹏 作

以上率下抓整改 严字当头转作风

——黑龙江、吉林、辽宁、青海、甘肃、宁夏、陕西等地扎实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育

■新华社记者 戴锦铭 柳泽兴 艾福梅

在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中，黑龙江、吉林、辽宁、青海、甘肃、宁夏、陕西等地坚持以以上率下抓整改、严字当头转作风，将学习教育、查摆问题、整改落实一体推进，融入日常、抓在经常，以优良作风凝聚起干事创业的强大合力。

创新形式促深学

“咚！”法槌声响彻法庭。近日，吉林省白城市纪委监委组织了一场特殊的“沉浸式警示教育课”——60余名市直部门领导干部、关键岗位负责人及重点培养的年轻干部，全程旁听一起职务犯罪案件庭审，接受警示教育。

庭审现场，从公诉人宣读起诉书到法庭调查、举证质证、被告人陈述等环节，清晰还原了被告人在利益诱惑下逐步丧失理想信念、逾越纪法底线，最终堕入犯罪深渊的全过程。

“看到‘身边人’变成‘案中人’，让我深受教育。我要引以为戒，时刻保持清醒的头脑，廉洁履职、规范用权，守住‘底线’，不越‘红线’。”参加旁听的白城市水利局一位干部说。

学习是固本培元之举，深学细悟方能筑牢思想根基。各地干部通过多元方式，扎实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

围绕风腐同查同治，宁夏贺兰县、平罗县、固原市原州区等县区抽调政治素质

锲而不舍落实中央八项规定精神

过硬、理论功底深厚、专业素质较强的年轻干部，成立廉政教育宣讲团，打造“移动课堂”，按照干部层级、岗位类别、问题种类等对乡镇干部“靶向”开展纪法教育。

贺兰县学习教育工作专班干部任彩阳是当地廉政警示教育宣讲团的一员。她说，贺兰县通过“专题”+“约课”形式开展学习教育，突出用身边事教育警醒身边人，不同行业部门可以根据自身职业和党员干部年龄等特点“菜单式约课”。

“我们宣讲中应用的案例80%都是本地案例，听课者或许很熟悉这些人，更有利于他们从中汲取教训。”任彩阳说。

靶向送学润初心

在黑龙江省佳木斯市一位老党员家中，社区干部正耐心开展“上门送学”行动。这是当地针对流动党员等群体自学能力不强的实际，让在职党员带头领学、退休党员结对帮学、流动党员跟踪促学……打造“六型六学”机制的生动写照。截至目前，当地已开展“上门送学”986次，结成帮学对子456个，推动学习教育有效覆盖。

深入贯彻中央八项规定精神学习教育要覆盖到多类群体。针对不同受众，各地创新开展靶向化、分众化学习教育，因材

施教推动中央八项规定精神学习教育走深走实。

辽宁省沈阳市沈北新区针对国企领域特点精准施策，将中央八项规定精神学习教育融入企业治理，在国企系统开展“树企业新风、促转型升级”活动，5个区属集团的68家子公司同步开启学习教育。其中，辉山经济发展集团开展“阳光国企”建设行动，对企业管理人员廉洁档案进行动态管理，以学习教育赋能企业转型升级。

“沈北新区对1068个关键点位组织开展专项监督检查，查处‘四风’问题24个。”沈阳市沈北新区委书记吴军说，“我们启动全区深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持‘学查改’一体、‘时度效’兼顾、‘废改立’同步、‘风腐责’并重，高标准、高质量推进各项任务。”

为了将深入贯彻中央八项规定精神学习教育融入年轻干部队伍建设中，陕西省西安市高新区举办了年轻干部综合能力提升专题培训班，全区35周岁以下年轻干部300余人参加。邀请陕西省委党校专家深入解读中央八项规定精神的核心要义，剖析“四风”问题新表现新动向，并针对年轻干部易发多发的廉政风险点提出防范建议。

聚焦民生办实事

新华社北京4月26日电