

深化国家级经开区改革创新，多部门详解新举措

■新华社记者 张晓洁
谢希琦

商务部近日印发《深化国家级经开区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》，主要内容有哪些？如何更好促进国家级经开区高质量发展？国新办5月27日举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门介绍深化国家级经开区改革创新有关举措。

扩大国际合作 提升开放型经济水平

建设国家级经开区是我国推进改革开放的重要举措。随着改革开放纵深推进，国家级经开区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到2024年，国家级经开区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到2024年，国家级经开区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激介绍，工作方案共提出四方面16项政策举措，把国家级经开区工作放到中国式现代化大局中去定位、去谋划，力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

“对外开放方面，工作方案

鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持数字服务出口，建设内外贸融合发展产业集群、国际枢纽物流中心。”凌激说，同时加大先行先试授权，支持经开区与自贸试验区协同发展，加强招商队伍建设，优先安排品牌活动等。此外，指导落实外商投资企业利润再投资递延纳税政策。

数据显示，目前全部国家级经开区中，有外资企业超6万家，有进出口实绩的外资企业9.9万家；2024年全年实际使用外资272亿美元，进出口10.7万亿元人民币，分别占全国的23.4%和24.5%，国家级经开区外贸外资“第一梯队”的地位进一步巩固。

凌激表示，下一步，商务部将持续打造“投资中国—选择经开区”品牌，支持国家级经开区积极探索实践，提高招商质效，拓展外资来源，促进在华外资企业再投资。

推动产业向新 支持发展新质生产力

作为产业集聚区，国家级经开区对带动产业升级、优化供应链布局意义重大。

“为提升创新策源能力，将支持布局产业科技创新平台，加强商业化转化、产学研合作，促进科技创新与产业联动发展。同时，支持重大技术改造和大规模设备更新，发展服务型制造，孵化未来产业，建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。”凌激说，工作方案还提出稳定产业链供应链、促进产业转移承接等务实举措。

目前，国家级经开区拥有超过700家国家级的孵化器和众创空间，各类经营主体已超490万家，其中包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业，高新技术企业数量占全国的18.3%。一大批国内外企业在国家级经开区投资兴业、创新创业，已逐步形成规模庞大、分工明晰、配套齐全的产业体系。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，下一步将重点推进科技创新与产业创新的融合联动，鼓励区内企业牵头打造产学研创新联合体。支持有条件的经开区设立离岸创新基地，探索海外研发、境内转化。结合重大科技创新平台、公共服务平台的布局，打通产业验证、规模化生产及检验检测、质量控制等成果转化的全链条。

此外，改造升级传统产业方面，将支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，招引和培育“专精特新”、单项冠军企业，做强链主企业。培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业方面，将引导国家级经开区继续做强做优主导产业，持续深化国际合作，持续开辟新赛道，并支持创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业的计量体系和能力建设。

加强要素保障 营造更好发展环境

目前部分国家级经开区土地开发已接近饱和，园区建设和企业的投资扩产需求有待得到充分满足。“工作方案通过单列用地指标、支持立体开发、加大混合用地和新兴产业用地供给等多种方式，提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目等合理用地需求。”朱冰说，还要求国家级经开区工业用地原则上应供给“标准地”，助力企业拿地后迅速开工，加快项目落地。

朱冰介绍，人才要素方面，支持国家级经开区在全球范围引进高层次人才，同时支持通过产教融合、“双元制”试点等方式

培养产业技能人才。资金要素方面，允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设、产业项目建设，同时支持国家级经开区开发建设主体通过上市融资等方式，拓展融资渠道。

深化国家级经开区改革创新要求进一步优化营商环境。市场监管总局法规司司长彭新明说，鼓励国家级经开区聚焦企业和群众涉及面广、办理量大、办理频率高的市场监管领域的政务服务事项，大力推进政务服务“减时间、减环节、减材料、减跑动”。同时将不断优化以企业信用为基础的分级分类监管模式，扎实开展规范涉企执法专项行动。

为推动工业园区绿色低碳发展，生态环境部科技与财务司司长王志斌表示，将持续开展多层次多领域减污降碳协同创新试点，建立健全重点行业减污降碳协同标准体系，修订印发生态工业园区管理办法和标准，持续推动生态工业园区建设。此外，加快研究发布碳排放统计核算相关标准和技术规范，并提升企业碳排放统计核算和碳足迹管理能力。

新华社北京5月27日电

进一步完善生态环境法律法规体系——生态环境部回应生态环境法治建设热点问题

■新华社记者 高敬

广受关注的生态环境法典草案正在公开征求意见。法典草案有何亮点？未来法典颁布后对生态环境法律体系有何影响？生态环境部法规与标准司司长赵柯27日对此进行了回应。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，赵柯介绍，生态环境领域的立法工作取得显著成效。我国现行有效的生态环境法律30多部、行政法规100多件、地方性法规1000多件。这一生态环境法律法规体系，以环境保护法为统帅，涵盖了水、气、声等各类污染要素以及山水林田湖草沙等各类自然生态系统。

编纂生态环境法典，是党中央作出的重大法治建设部署。生态环境部积极配合立法机关推进法典编纂工作。在赵柯看来，法典草案有五方面亮点：

一是延续性，保留了经过实践检验行之有效的措施。党的十八大以来，生态环境法律制度与时俱进，为法典编纂提供了坚实的基础。法典草案中，生态环境影响评价、大气污染防治、水污染防治等章节保留了现行法律的核心内容，保持了法律的相对稳定性。

二是现实性，解决管理实践中的痛点难点问题。如第三方监测机构等环境服务机构的监管存在着薄弱环节，影响监测数据质量，法典草案强化了第三方监测机构的监管；法典草案根据“过罚相当”原则，优化了法律责任等。

三是体系性，删除了现行法律中一些重复、矛盾条款，增强

了法律制度的系统性、整体性、协调性。

四是创新性，将部分改革举措上升为法律制度。改革中摸索出的经验措施，如生态环境分区管控、生态环境损害赔偿等制度措施纳入法典草案。

五是前瞻性，对新兴领域作出引领性的规定。如应对气候变化领域目前还没有专门的法律规定，法典草案考虑立法需求，作出一些原则性、引领性的规定，为今后相关制度建设和实践发展确定了原则，奠定了基础，为将来新兴领域的立法预留了空间。

赵柯表示，生态环境法典颁布后，将取代环境保护法，统领生态环境法律法规体系。现行的环境保护法、环境影响评价法、大气污染防治法、水污染防治法等10部法律将不再保留。

“法典颁布后，生态环境部将推动配套制度的全面清理和升级改造，进一步完善生态环境法律法规体系。”他说。要对法典的新规定、新要求，对生态环境部的规章和行政规范性文件逐一进行“体检”，全面清理。与法典规定不一致的，将酌情修改或者废止，并配合立法机关做好法律规定的清理工作。同时，生态环境部将落实法典的授权性立法要求，加快配套制度的制修订工作。

赵柯说，此外，要进行补充性立法，推动新兴领域立法。比如应对气候变化、绿色低碳发展等新兴领域尚未制定专门法律。生态环境部将在总结实践经验的基础上，配合立法机关推动应对气候变化等专门立法工作进程。

新华社北京5月27日电

“我们对天空的探索永无止境”

——第三届民航科教创新成果展一线观察

■新华社记者 叶鸣鸣
张骁

可应用于低空飞行等多领域的电动垂直起降飞行器（eVTOL飞行器）、支撑航空生产运营全产业链智能化的智慧运营、保障飞行器安全运行的国产化零部件和材料……5月26日至28日，集中展示我国民航自主创新技术和先进制造技术成果的第三届民航科教创新成果展在北京国家会议中心举行。

机身长约10米，翼展达15米，8个螺旋桨搭载着流线型的外观设计，展示着飞行器的动力强劲和灵活适用……展会上，四川沃飞长空科技发展有限公司带来了批产构型的AE200 eVTOL飞行器，吸引不少人围观拍照。

“AE200 eVTOL飞行器座舱设计为6座级，舱内可根据应用场景灵活布局2至6座，最大航程为200公里，巡航速度达到每小时248公里，可应用于低空文旅、低空出行、应急救援等多种应用场景，是专为城市立体交通所设计的飞行器。”沃飞长空首席市场官费贵说，AE200系列拥有大载重和长续航的特点，未来在进一步满足更多人群出行需求的同时，也可以无缝对接低空经济运行。

会场的另一边，广州亿航智能技术有限公司带来的EH216-S无人驾驶载人航空器，以其小巧精致的造型和颇具未来感的设计，成为不少参观者“打卡”拍照的焦点。

“与其他eVTOL飞行器相比，EH216-S最大的亮点在于应用了无人驾驶技术，这也是全球第一款应用这一技术的载人航

空器。”亿航智能总工程师陆人成表示，EH216-S能够实现毫秒级的反应，遇到大风等突发事件时可以瞬间进行“纠偏”，同时搭配16个电机的强大动力系统，及时调整飞行器的飞行姿态去适应风速和风向的变化，确保乘客飞行平安。

“能到现场看到这么多最新的酷炫的飞行器，既深受震撼又充满期待，未来的云端之行一定非常精彩。”北京市民乔雪感叹道。

翱翔于天际，除了要靠不断更新迭代的飞行器设备技术，更需要有坚实的安全保障。

在南航集团“智启天穹”展区，集团自主研发的“天瞳”“天极”“天越”“天健”系列软件产品覆盖了飞机维修、运行指挥、安全管理和飞行员管理等关键业务板块，支撑航空安全生产运营全链条智能化。

“‘天瞳’系统作为能兼容世界主流机型的飞机健康管理系统，利用前沿IT技术，将飞机故障预测准确率提升至98%以上，故障定位时间缩短80%。”南航集团科技信部科技创新管理室经理王玲娜说。

将防冰时间由5分钟提高到80分钟，中国民用航空总局第二研究所展示的国内独有的IV型飞机防冰液，有效解决了北方机场在极端冰雪天气下飞机除防冰难的问题。

“IV型飞机防冰液是我们研究所的主要研发成果之一，已在多个机场集团和各大航司成功运用，大幅增加了冬季飞行的安全裕度，提高了机场的运行效率。今年亚冬会期间，该款防冰液也为哈尔滨太平国际机场的运转提



5月26日，在第三届民航科教创新成果展的亿航智能公司展区，参观者在参观展出的可应用于城市空中交通的无人驾驶载人航空器。

当日，以“创新领航 智连世界”为主题的第三届民航科教创新成果展在北京国家会议中心开幕。展览展出面积2.2万平方米，由100余家参展单位组成七大特色展区，聚焦教育、科技、人才三大领域，集中展示我国民航自主创新技术和国产民机、无人机等先进制造技术成果。

新华社记者 鞠煥宗 摄

供了助力。”民航二所六维公司市场部负责人杨云翔介绍，除此之外，研究所研制的新型环保道面除冰液也在多个机场进行了应用，在提升除冰效率的同时对周围环境的影响更小。

未来的机场服务，智能化将是一大趋势。

在驭势科技（北京）股份有限公司展台的宣传片中，一辆辆满载行李货物的运输车穿梭往

来，秩序井然，但是驾驶舱中却空无一人。

“我们率先在香港国际机场构建了全球首个机场无人驾驶大规模应用场景，在乌鲁木齐天山国际机场实现了7×24小时的无人驾驶常态化运行，还在卡塔尔哈马德国际机场开启了中东地区首个机场无人驾驶运营项目。”驭势科技智慧民航业务部商务负责人陈萱表示，未

来公司还将进一步拓展业务范畴，为更多的机场提供智慧化服务应用。

在空中飞行，这是人类的梦想之一。如何飞得更高、飞得更快、飞得更安全、飞得更智能，这场展会给出了更多的答案。正如展会中一家企业的宣传语所示：“我们对天空的探索永无止境”。

新华社北京5月27日电

教育部拟同意设置32所本科高等学校，传递哪些风向？

■新华社记者 王鹏
黄浩然

教育部近日发布公告，根据有关规定以及第八届全国高等学校设置评议委员会考察评议结果，经教育部党组会议审议，拟同意设置32所本科学校。

透过这份名单，我们可以看到哪些风向？

从学校类型看，此次拟同意设置的32所学校中有23所是职业本科。

这是今年以来职业本科的第一次扩容。早在今年3月，教育部曾发布一批同意设置本科学校的函。

“发展职业本科是适应产业升级的必然要求，也是完善现代职业教育体系的迫切需要。”安徽省教育厅厅长钱奇说，“举办本科层次职业教育，有利

于提升人才培养与产业需求的适配度，有利于提高职业院校学生就业竞争力，也有利于推动教育链、人才链与产业链、创新链融合。”

近年来，随着产业升级和经济结构调整不断加快，各行各业对高技能人才的需求更加迫切。加快构建现代职业教育体系，职业本科是其中重要一环。

2019年起，教育部开展本科层次职业教育试点，职业教育止步于专科层次的“天花板”被打破。中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》中，明确提出“稳步扩大职业本科学校数量和招生规模”“建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校”。

在相关政策推动下，我国职业本科学校的数量也在稳步提升。统计数据显示，2020年我国职业本科学校仅有21所。而如今，加上拟设置的这23所学校，我国职业本科学校数量将突破80所。

既有数量的增长，也有质量的提升。从职业本科院校专业设置上来看，大部分都紧贴行业企业和市场的实际需求。近年来，通过优化培养模式，强化专业建设和产教融合，职业本科学校得以培养出更多高素质技术技能人才。

以此次安徽拟设置的安徽职业技术大学、芜湖职业技术大学两所职业本科学校为例，钱佳伦介绍，“两所学校以工科见长，在新能源和智能网联汽车、新一代信息技术、智能制造

等领域布局了一批专业群，专业设置与区域产业匹配度超过90%，服务区域发展能力突出。”

此次设置的32所学校名单中，还包括4所更名的普通本科学校。记者了解到，更名不仅是学校名称的简单变化，随之而来的还有专业设置和人才培养策略的调整。

例如，南昌工程学院将更名为江西水利电力大学。学校党委副书记、校长刘祖文表示，这是落实长江经济带发展战略，培育水利电力领域高水平应用型人才的迫切需要。

“江西地处长江经济带中游，对于水利电力领域人才需求旺盛。”刘祖文介绍，更名后，学校将做优做强水利电力学科、电气工程学科，主动对

接环鄱阳湖水资源配置工程、鄱阳湖生态控制工程等重大项目，服务新能源和储能等重点产业链，为区域经济社会和水利电力事业高质量发展提供有力支撑。

有关专家认为，整体来看，此次拟设置32所本科学校与经济社会发展需求相匹配，这既是我国建设高质量教育体系的应有之义，也展现出教育服务经济社会发展的广阔前景和旺盛生命力。

当前，高考在即，今年新设立的多所本科学校即将招生，考生的选择将更加丰富。对此，有关专家也表示，学生在报考学校时，也要注意找到自己的优势，同时综合考虑就业市场等因素进行理性选择。

新华社北京5月27日电

今春沙尘天气多发影响空气质量

新华社北京5月27日电（记者 高敬）生态环境部新闻发言人裴晓菲27日表示，今年以来，我国遭遇多次沙尘天气。1至4月，沙尘天气对全国空气质量产生较大影响。

他在生态环境部当日举行的新闻发布会上介绍，受沙尘天气影响，1至4月，我国优良天数比例84.3%，重度及以上污染天数比例1.9%。因沙尘天气导致全国优良天数比例损失5.1个百分点，同比多出1.3个百分点；重污染天数比例增加1.2个百分点，同比多出0.3个百分点。

裴晓菲表示，造成今年沙尘天气较多的原因主要有三个：

一是降水少，地面干燥易起沙。今年春季，蒙古国南部和我国内蒙古西部沙源地及传输途经区域降水较常年同期偏少，其中4月的降水较去年同期偏少43.5%。

二是气温偏高。今年4月，蒙古国南部和我国内蒙古西部沙

源地及传输途经区域土壤平均温度同比偏高4.2℃，再加上植被尚未返青等不利因素，有利于起沙。

三是今年春季冷空气活动频繁，为起沙提供了动力条件。4月7日至13日，全国范围内出现了历史罕见的强风天气，受此影响，4月10日至14日，一股沙尘气团从蒙古高原沙源地穿过华北，直抵两湖、川渝和长三角地区，并影响到两广、海南等地，影响面积超过560万平方公里，影响范围、传输距离突破近十年以来历史记录。

他指出，随着夏季到来，夏季风将以暖湿气流为主，沙尘远距离传输条件减弱。同时，降水增多和植被生长会进一步增强地表固沙能力，沙尘天气风险将显著降低。

裴晓菲说，下一步，要落实好各项污染防治措施，不断改善空气质量，持续增强老百姓的蓝天幸福感。



5月26日，在吉林省永吉县，农民驾驶农机进行水稻插秧。随着气温持续回升，地处世界“黄金水稻带”的吉林省迎来水稻插秧旺季，田间地头一派繁忙景象。

新华社记者 张楠 摄



5月27日，在舟舟铁路西墩门公铁两用大桥建设现场，中铁大桥局“大桥海鹰”号起重船将节段钢梁吊装到指定位置。西墩门公铁两用大桥是舟舟铁路及舟舟高速公路跨越西墩门水道的共用跨海桥梁，连接舟山金塘岛和册子岛，是全线关键性控制工程。

新华社记者 黄宗治 摄