

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《育儿补贴制度实施方案》

新华社北京7月28日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《育儿补贴制度实施方案》主要内容如下：
为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署，推动建设生育友好型社会，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，建立实施育儿补贴制度，营造生育友好社会氛围。
工作中要做到：坚持改善民生、惠民利民，有效降低家庭生育养育成本；坚持统筹衔接、保障公平，与现行民生政策相衔接，确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴；坚持尽力而为、量力而行，统筹考虑人口发展状况和经济社会发展水平，合理确定补贴范围和标准，确保财政可负担、政策可持续；坚持安全规范、简便易行，严格资格审核，

规范发放流程，提高办事效率，确保资金安全，切实把好事办好。

二、补贴对象和标准

（一）补贴对象。从2025年1月1日起，对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满3周岁。
（二）补贴标准。育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每名每年3600元。其中，对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应贴月数折算计算发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。

三、申领程序

育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领。具体程序如下。

（一）申请。申领人填写有关信息，提供婴幼儿的出生医学证明、户口簿等材料，并对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。申领人主要通过育儿

补贴信息管理系统线上申请，也可线下申请。

（二）初审。婴幼儿户籍所在地乡镇政府（街道办事处）对申请信息进行初审，村（居）民委员会协助做好相关工作。

（三）审核确认。县级卫生健康部门进行审核确认，并将相关信息提供给同级财政部门。

（四）抽查。市级卫生健康部门按一定比例，对补贴对象信息进行抽查。省级卫生健康部门根据需要开展抽查，实行动态监管，确保资金安全。

四、资金来源和补贴发放

（一）财政分担比例。中央财政自2025年起设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，对发放国家基础标准育儿补贴所需资金，按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方提标部分所需资金由地方财政自行承担。

（二）补贴发放时间。各省份结合实际确定具体发放时间，提高发放效率，确保补贴及时足额发放到位。

（三）补贴发放渠道。发放渠道为申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户，鼓励通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”或

婴幼儿的社会保障卡发放。

五、管理和监督

（一）信息管理。建立全国统一的育儿补贴信息管理系统，结合“出生一件事”联办，强化地区间、部门间信息共享。建立信息管理制度，做好信息收集、处理和利用等工作，落实信息安全责任，保障个人信息安全。加强信息动态监测，定期开展数据汇总分析，为做好政策评估及调整优化提供支持。

（二）全程监督。审计部门、财政部门要加强全过程监督检查。纪检监察机关要强化监督执纪问责，严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。育儿补贴制度实施情况主动接受社会监督。卫生健康部门、财政部门加强资金使用管理，适时组织开展绩效评价，切实提高资金使用效益。

六、加强组织实施

（一）加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要精心组织安排，明确职责分工，确保责任到位、保障到位、落实到位。省级政府要加强统筹管理和财政承受能力评

估，确保育儿补贴政策与本地区经济社会发展水平相协调、与同类地区保持大体平衡，确保本级财政和下级财政可承受、可持续。省级卫生健康部门、财政部门要根据本方案，结合本地区人口与发展实际，制定本省份实施方案，经省级政府同意后，报国家卫生健康委、财政部备案。育儿补贴制度有关管理规范由国家卫生健康委、财政部另行制定。

（二）做好衔接规范。各省份在市级行政区域内执行统一的育儿补贴政策及标准，地区差异较小的省份也可在本省份内执行统一的育儿补贴政策及标准。县级以上政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。省级或市级政府部门拟出台其他育儿补贴政策或提标的，应加强事前论证评估，并按照国家政策备案有关要求，报上一级主管部门备案。

（三）增强实施效果。结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种、健康管理、户籍登记、社会保障卡申领等，优化服务流程，做好政策宣传解读，提高群众知晓率。各地区各有关部门要深入调研，广泛听取意见建议，评估育儿补贴制度实施情况，及时总结经验做法、完善政策措施。

两部门发文推进养老服务设施布局规划编制

新华社北京7月28日电（记者 朱高祥）记者28日从民政部获悉，为加快健全覆盖城乡的县（区）、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，科学规划养老服务设施布局，民政部、自然资源部近日联合印发《关于加强养老服务设施布局规划编制工作的通知》。通知明确养老服务设施布局规划编制工作的要求、重点和目标。

通知提出，编制养老服务设施布局规划要重点围绕不断健全三级养老服务网络，推动优化养老服务布局安排，引导养老服务设施向需求集中区域配置，有效提升养老服务设施利用效能，充足预留养老服务

设施建设发展空间，促进养老服务扩容提质，实现服务供给与需求更加协调适配，为广大老年群体获得专业养老服务提供有力支持。

通知强调，省级民政部门、自然资源部门要加强对市县规划的指导和监督工作，可研究制定省级规划编制导则或指引，具备条件的地区可结合本地实际编制规划，人口老龄化程度高于全国平均水平的地区宜优先开展规划编制工作；要推动将养老服务设施布局纳入本地区国民经济和社会发展规划，并作为养老服务体系建设规划重点，涉及空间用地需求的内容及时纳入国土空间规划“一张图”。



7月28日，参观者在机器人6S店与机器人互动。当日，全球首家机器人6S店在深圳市龙岗区的机器人剧场开业。该店采用“六位一体”模式，整合了销售、零配件、售后服务、信息反馈、租赁、个性化定制六大功能，为机器人从实验室走向市场、从技术概念走向生活场景搭建了桥梁。

新华社发

财政政策发力显效 “真金白银”惠企利民

——中国经济年中观察之九

■新华社记者

经济社会发展，离不开政策护航。今年我国实施更加积极的财政政策，政策“工具箱”更加丰富，政策力度进一步加大。
从“积极”转向“更加积极”，上半年财政政策落地情况如何？“真金白银”花出哪些效果？记者前往多地进行调研采访。

着力扩内需 加大政策力度

激发有潜能的消费、扩大有效益的投资——今年财政政策加力，资金“加码”，从供需两侧发力，推动释放更大的内需潜力。

在辽宁省阜新市的一家连锁手机专卖店中，多名顾客前来询问购机价格。“每天都有不少冲着补贴来的顾客。”门店负责人王龙介绍，今年以来，消费品以旧换新政策加力扩围，手机等数码产品可享受购新补贴，门店销售额与去年同期相比增长了超20%。

记者在调研中了解到，截至7月22日，辽宁省阜新市今年消费品以旧换新补贴资金申报达1.1亿元，直接拉动消费达6.3亿元。

着力促消费，今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元。今年上半年，已按计划下达2批资金共1620亿元。
政策支撑下，消费回升势头良好。今年以来，超6600万名消费者购买12大类家电以旧换新产品超1.09亿台。国家统计

局数据显示，今年上半年，社会消费品零售总额同比增长5%。

支持扩大有效投资方面，今年财政政策也持续用力，不同渠道资金统筹安排各有侧重，并建立地方政府专项债券管理新机制，让地方政府有更多自主权。

大型塔吊挥舞巨臂，工程车忙碌地穿梭其中……记者日前来到广东汕头国际纺织城项目现场，看到一派繁忙有序的施工景象。

“今年上半年，这一项目获得了1.9亿元地方政府专项债券资金的支持，用于纺织城基础设施道路建设，保障了项目顺利推进。”该项目负责人郑铭涛说，纺织城的二期建设即将启动，有望为当地纺织产业发展打造更高效的“产业+商贸”服务平台。

在摩根大通中国首席经济学家朱海斌看来，今年中国的财政政策比以往更为积极，政府发债规模相比往年也大幅提升，消费品以旧换新支持资金比去年翻了一倍，有助于扩大内需。日本时事社观点认为，中国围绕消费领域出台的以旧换新等措施，对经济增长起到积极作用。

着力增后劲 优化政策供给

走进位于重庆市北碚区的重庆顺多商用车有限责任公司车间，一套套崭新的全自动加工设备丝滑运转。
“以前3个人操纵6台数控制床床如今上料、下料、产品质量检测，都靠机器人完成。”公

司董事长周继群说，不仅生产成本降低10%左右，生产效率也实现翻倍增长。

这得益于大规模设备更新的政策支持。“我们收到了2250万元的超长期特别国债资金，还有设备更新领域的信贷支持。使用了新设备，今年产值预计可以增加2亿元。”周继群说。

向“新”发力，离不开财政助力。今年安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元，进一步扩大范围、降门槛，鼓励先进、淘汰落后。今年上半年，已下达1730亿元惠及约7500个项目。

创新的活力，蕴藏在一个经营主体之中，要进一步为其减负加力。
在安徽科蓝特铝业股份有限公司厂房内，多条废铝加工生产线开足马力，回收的废铝被投入熔炉，经过一道道精密工序变成崭新的铝材。车间一隅，技术人员正通过智能控制系统监测熔炼温度，精准把控每一个环节。

“得益于税费优惠政策为公司节省的超千万元，我们引进了先进的熔炼设备和智能控制系统。”公司财务负责人王朝晖说。

数据显示，今年前5个月，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税达6361亿元，政策红利直达经营主体。

政府投资资金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和科技发展的重要政策工具。
无人机从固定机巢升空，沿着预设航线对电力设备进行自主巡检；运维人员端坐屏幕前，实时进行“云端”巡检……由众芯

汉创（北京）科技有限公司提供的无人机巡检服务，正在山东、江苏等多地得到实践使用。

“看中了众芯汉创的创新和技术，今年2月，我们山东省新旧动能转换基金投资该公司5000万元。”山东省新动能基金管理有限公司副总经理刘魁说。

由山东省财政出资200亿元组建的山东省新动能基金管理有公司，截至今年6月底，已累计投资数字经济、人工智能、集成电路等领域项目390余个，投资金额超300亿元，加快培育发展新质生产力。

财政资金、政府投资资金、税费优惠政策……记者在调研中发现，多项财政政策工具发力显效，促进经济向“新”力持续释放。

“围绕科技攻关、教育人才等重点领域，财政持续强化支出保障、优化政策供给，推动加快发展新质生产力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

着力惠民生 强化资金保障

暑假期间，四川省南充市嘉陵区大通镇车湾村的晒画山谷露营地格外热闹，运动体验、农业观光、亲子娱乐等活动吸引大量市民前来休闲。

“政府协助提供了200万元创业担保贷款，帮我挺过了最艰难的创业阶段。”营地负责人刘秋红说，露营地积极吸纳周边村民就业，目前日常工作人员有10余人，平均每人每月通过务工可增收4000元左右。

“今年上半年，南充市发放创业补贴115万元，发放创业担保贷款1.14亿元，直接扶持378人成功创业，创业带动就业2.75万人。”四川省南充市人力资源和社会保障局局长相关负责人王一告诉记者，当地还为8400余名困难毕业生发放求职补贴1264万元。

就业是最大的民生工程。今年以来，各地综合运用就业补贴、扩岗补助、降低失业和工伤保险费率等政策，全力以赴稳就业惠民生。

安徽今年以来将12.3亿元省以上财政资金注入医疗体系，支持城乡医疗服务协同发展；河南等多地表示将出台育儿补贴政策实施方案，逐步完善生育支持政策体系；广西上半年全区民生支出占一般公共预算支出的比重保持在八成左右……尽管财政收入增速承压，但多地财政支出中的“民生含量”不减。

上半年，社会保障和就业支出24504亿元，同比增长9.2%；卫生健康支出11004亿元，同比增长4.3%；教育支出21483亿元，同比增长5.9%……一组来自全国财政收支“半年报”的数据，彰显今年更多财政资金“投资于民”。

“今年以来，更多的‘真金白银’花在了百姓关心的领域。”何代欣说，“强化宏观政策民生导向”是今年制定宏观政策、加强宏观调控的重要创新，在改善群众生活品质的同时，也有助于激发经济发展活力，推动形成经济发展与民生改善的良性循环。

新华社北京7月25日电

铭记历史 缅怀先烈

血战台儿庄 激战禹王山 ——徐州会战回眸

■新华社记者 赵久龙 丛佳鑫

在山东省枣庄市台儿庄大战纪念馆的展柜里，一张老照片震撼人心：清真寺西小讲堂一面墙壁上，不足80平方厘米的面积密布94个弹孔，弹痕最深达约10厘米，无声诉说着1938年那场生死拉锯战。

1937年底，日本侵略军占领南京、济南后，企图南北对进会攻位于中国两大交通动脉津浦铁路和陇海铁路交会点的徐州，再西进郑州，南攻武汉。时任中国军队第五战区司令长官的李宗仁，率部以徐州为中心，同日军展开大会战，即徐州会战，其中1938年3月打响的台儿庄战役最为著名。

台儿庄战役是全民抗战初期中国军队与日本侵略军在以台儿庄为重心的广大鲁南、苏北地区进行的一次大规模战役。1938年3月23日，中国军队第31师骑兵连北上诱敌，与日军遭遇，台儿庄战役正式打响。

台儿庄大战纪念馆馆长孔令欣说，台儿庄战役期间，中国军队组织了众多“敢死队”。第27师连长王范堂率全连仅剩的57人组成敢死队身绑手榴弹、臂缠白毛巾，伪装成日军夜袭敌阵，激战一夜收复了城西北角四分之三阵地，最终仅13人生还。

民族危亡之际，中华儿女空前团结，同仇敌忾、共御外侮。周恩来提出“采取阵地战与运动战相结合的方针，守点打援”“各个击破”，并委派专人到徐州，向李宗仁转达了中共方面关于台儿庄作战的建议，配合作战有序开展。当日，中共山东省委领导的抗日武装在万德、大汶口以及泰安以北地区炸毁了附近的铁路桥、公路桥，中断了日军的军运10余日，有力阻击了日军对台儿庄地区的后备增援和物资补给。正如毛泽东同志所说：“敌攻鲁南时，整个华北五省的游击战争……也尽了相当的力量”。整个徐州会战期间，中国共产党广泛动员组织各地爱国青年、工农群众数十万人支援抗战。

1938年4月7日，胜利的旗帜插上了台儿庄城头。台儿庄战役，中国军队以弱胜强，3万将士为国捐躯，歼灭日军1万多人，缴获大量武器和战利品，取得全国抗战以来的第一次重大胜利，激发了中国军民的抗战热忱。
“禹王山位于如今徐州下辖的邳州市，到山东台儿庄直线距离约9公里。”禹王山抗日纪念馆讲解员王茜说，日军兵败台儿庄，集结力量准备拿下徐州。为了保存有生力量以利持久战，中国军队主动撤出徐州，向豫南鄂北转移。当年，滇军将士行程数千公里奔赴抗日前线。在徐州会战的撤退转移阶段，他们奉命在禹王山一带阻击日军。

1938年4月22日，第60军在台儿庄附近的运河以东同日军展开激战，禹王山一度被日军抢占，又被滇军将士奋勇夺回。20多天的战役打得非常惨烈，第60军原本约4万人的部队伤亡近2万人。大部分牺牲的将士就地掩埋，骸骨至今还在。正是滇军将士在禹王山的浴血奋战，成功阻击了日军，为中国军队战略转移赢得宝贵时间，确保了徐州会战的战略成果。

在台儿庄大战纪念馆“民族之光”展墙上，牺牲将士名单令人肃然起敬，而这背后是更庞大的无名英雄群像——云南昭通1084团连长赵继昌在弟弟赵克牺牲后继续冲锋；陕西将士写下“生在陕西，死在山东”绝笔……

“先辈在民族最危难的时候，用鲜血和生命凝结成的精神力量也是我们现在所需要的。这段历史，我们必须发掘好、传播好。”孔令欣说，台儿庄大战纪念馆年接待量超200万人次，还计划在海外举办展览，让世界看到中华儿女共御外侮的精神。

青山不语，英雄永存。如今，台儿庄大战纪念馆、禹王山抗日纪念馆鲜花常新。“徐州会战，特别是台儿庄战役、滕县战役、禹王山战役等，打出了血性，打破了日军不可战胜的神话，打破了日军和买办们的‘速胜论’，打出了抗战胜利的信心。”徐州市史志办公室副主任柳彦说。当战争的硝烟散尽，伟大抗战精神正在新时代绽放出更耀眼的光芒。

新华社南京7月25日电

“空中赵子龙”乐以琴：凌云壮志 精忠报国

■新华社记者 唐文豪

在四川省雅安市芦山县乐以琴路，有一座小小的四合院，低调而古朴，这里就是抗日英烈乐以琴的故居。

乐以琴原名乐以钟，1914年出生于四川省芦山县一个富足的家庭。乐以琴的父母十分重视子女教育，少年时，乐以琴爱坐在母亲的膝前听故事，《岳飞传》深深印入他的脑海里。家庭的教育，在乐以琴的心里埋下了一颗爱国的种子。

九一八事变、一·二八事变相继爆发，山河变色，民族危亡！本已考入齐鲁大学的乐以琴决定投笔从戎。

1933年春，乐以琴进入位于杭州的笕桥中央航空学校学习。他立下铮铮誓言：“我决以鲜血洒出一道长城，放在祖国江南的天野！”1936年，乐以琴编入中国空军第4大队22中队任分队长。

1937年8月13日，淞沪空战爆发。15日，日本海军航空队袭击笕桥机场，乐以琴所在第4大队起飞迎敌。这次空战中，空军第4大队共击落敌机6架，其中乐以琴驾驶2204号战斗机打下4架。

同年8月21日，乐以琴与战友奉命阻击日机，他又击落日本战机2架，成为中国空军史上第一位王牌飞行员。

乐以琴的战绩一时震动了整个世界，被当时的媒体争相报道。人们把乐以琴和大队长高志航、战友刘粹刚及李桂丹并称为中国空军“四大金刚”“四大天王”，乐以琴更是获得“空中赵子龙”“江南大地之钢盔”美誉。

1937年12月3日，南京失

新华社成都7月26日电