

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

完善作风建设常态化长效化机制

■唐宝全 冯新舟

作风建设在“常”“长”二字。习近平总书记主持第二十届中共中央政治局第二十一次集体学习时强调“完善作风建设常态化长效化机制”，展现出我们党锲而不舍根治“四风”问题、持之以恒抓作风建设的坚强决心。破除作风问题抓就见效、松就反弹的怪圈，必须持续健全作风建设抓常抓细抓长有效机制，在坚持中见常态，向制度建设要长效，以作风建设新成效为党和国家事业发展凝聚强大正能量。

健全常态化学习教育机制，增强推进作风建设的政治自觉。作风问题本质上是党性问题。从深层次解决作风问题，必须以理论武装锤炼坚强党性。完善作风建设常态化长效化机制，要在巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果的基础上，健全经常性集中性相结合的学习教育机制。严格落实“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习、党支部固定党日学习、“三会一课”等制度机制，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总总书记关于加强党的作风建设的重要论述。党员干部要在学习中深化对新时代党的作风建设为什么抓、抓什么、怎么抓等

重大问题的认识，深刻体会从抓作风入手推进全面从严治党所蕴含的道理学哲理。将学习党的创新理论作为重要的党性淬炼，进一步增强对贯彻落实中央八项规定精神、纠正“四风”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，增强常态化长效推进作风建设的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

健全主体责任明确、要求清晰的作风建设责任体系，把严的要求落实到各方面各环节。自上而下层层压紧压实各责任主体政治责任，是新时代党的作风建设取得历史性成就的宝贵经验。完善作风建设常态化长效化机制，要健全主体责任明确、要求清晰的作风建设责任体系，构建完整责任链条，把严的要求落实到各方面各环节。各级党委落实好主体责任，强化对作风建设的统筹指挥、系统谋划、全过程领导；各级纪委履行好专责监督责任，强化监督、从严执纪、精准问责；“一把手”履行好第一责任人责任，领导班子成员履行好“一岗双责”，既管业务又管作风，努力推动形成业务和作风互促共进的良性循环；职能部门履行好监管责任，以管行业必须管行风、管业务必须强监管的自觉塑造行业良好生态；党员干部履行

好具体责任，在自警自省自律自重基础上履行好民主监督责任。由此构建起党委主体责任、纪委监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”、职能部门监管责任、党员干部具体责任等有机贯通的完整责任链条，打造明责、履责、督责、问责的闭环。

健全不正之风和腐败问题同查同治机制，以“查”“治”贯通阻断风腐演变。习近平总书记指出：“不正之风和腐败问题相互交织，是现阶段党风廉建设和反腐败斗争要着力解决的突出问题。”完善作风建设常态化长效化机制，要准确把握风腐一体、同根同源、相互交织转化的基本规律，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，凡查“四风”问题必深挖细查，利益输送等腐败问题，凡查腐败案件必细查伴随的违规吃喝等作风问题，坚决斩断由风及腐、风助风势链条。健全“同治”机制，强化对风腐交织类案件具体表现、规律特点的分析研究，剖析腐化堕落背后风腐相互作用机理，铲除不正之风和腐败问题的共性根源。健全“查”“治”贯通机制，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐一体深化，贯通做好监督

检查、案件查办、整改纠治、完善制度和警示教育等，实现纠树并举、破立并重的综合治理效果。

健全并严格执行法规制度，实现标本兼治、精准施治。习近平总书记指出：“作风建设由治标向治本转变也要靠法治，善于运用法治手段纠风肃纪”。完善作风建设常态化长效化机制，需要立足制度的根本性、稳定性、长期性，以健全法规制度体系、严格制度执行实现标本兼治、精准施治。坚持解决问题和简便易行相统一、目标导向和问题导向相统一、创新发展和有机衔接相统一，把党中央的重要要求和人民群众的热切期盼、现实问题、实际需要、创新做法、鲜活经验等有机结合，健全作风建设法规制度体系，推动法规制度间的衔接贯通，体现指导性、针对性、操作性。围绕权力配置和运行制约加大治本制度机制供给，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。严格制度执行，加强制度执行情况监督检查，对推进不力、工作有偏差的及时提醒纠正，对踩“红线”、闯“雷区”的，发现一起查处一起，让铁规矩长出铁牙齿，增强制度有效性。

据《人民日报》

激活全域旅游发展新动能

■罗国祥

党的十八大以来，习近平总书记高度重视旅游工作，作出“着力完善现代旅游产业体系，加快建设旅游强国”“推动旅游业高质量发展行稳致远”等一系列重要指示要求，引领我国旅游发展步入快车道，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。顺应现代旅游发展趋势，习近平总书记指出：“要进一步推动文化和旅游融合发展，发展全域旅游”。全域旅游将一定区域作为功能完整的旅游目的地来建设，以旅游业为优势产业，统一规划布局、优化公共服务、推进产业融合、加强综合管理、实施系统营销，从而不断提升旅游业现代化、集约化、品质化、国际化水平，更好满足旅游消费需求。

全域旅游的核心理念在于“全”，即全过程体验、全空间拓展、全产业链联动。发展全域旅游，关键是推动旅游业从单一产业向综合产业转型升级，催生各具特色的旅游新业态，实现从“旅游+”到“+旅游”的转变，让旅游不再是“走马观花”的短暂出行，而是渗透到生活肌理的深度体验。

从“非遗热”“古城热”的持续升温，到“尔滨热”的冰雪奇缘，当下的旅游目的地已突破传统的景区边界，旅游体验也跳出观光打卡的单一

内容。这说明，随着大众旅游时代的到来，全域旅游作为一种以旅游业带动和促进经济社会协调发展的新的发展理念和模式，已经成为增加高质量旅游服务供给的有力抓手，是旅游业完整、准确、全面贯彻新发展理念的重要切口。全域旅游凭借其强大的产业融合能力与区域经济辐射力，为产业转型升级提供了新动能、新路径。

优化配置全域经济社会资源。发展全域旅游，前提是以全域视角优化配置经济社会资源，通过整体提升生态环境与景观风貌，构建处处成景、步步见美的全域景区化环境，让全域空间既适宜居住生活，又便于游览体验，实现“宜居”与“宜游”的深度融合。以场景改造推动价值再生。比如，将废弃工厂厂房改造为创意艺术空间，让寻常的农耕活动成为沉浸式的农事体验，让普通街巷因承载着独特当地文化而成为流动的风景区。推动“旅游+”与“+旅游”双向发力，使旅游成为传统产业优化升级的助推器。比如，农业不再局限于生产功能，而成为观光、采摘、研学生态旅游载体；编织、染布、制作陶艺等传统手工业也通过游客的体验式、沉浸式参与而焕发活力、创新发展，拓展出更加广泛的市场空间。通过全域化、多维度资源优化配置，使全域旅

游理念渗透到经济社会发展各环节，实现处处是风景、时时可旅游的目标。

促进旅游与相关产业融合共生。旅游业具有突出的产业关联力和带动力，能与许多产业实现融合共生。深化旅游与相关产业融合发展，创造出丰富的旅游新业态，打造高质量旅游产品，让全域旅游呈现出形式多样、体验独特的生动景象。比如，农旅融合让田园变乐园、农产品变特色商品；工旅融合使传统工艺焕发新生，工厂车间成为沉浸式体验馆；体旅融合让旅游从“静态观赏”转向“动态参与”；生态与旅游融合让绿水青山的自然禀赋与旅游体验深度融合，助力绘就高质量发展绿色画卷；数旅融合让数字科技与旅游产业相互交织，形成全域旅游智慧模式。通过产业融合，民宿聚落、康养小镇、研学营地、夜间文旅消费集聚区等旅游新业态如雨后春笋般涌现，构筑起多业共生、相互赋能的经济生态圈，极大丰富了旅游供给链和价值链，助推经济高质量发展。

建立全域旅游综合协调机制。发展全域旅游是一项系统工程。激活全域旅游发展新动能，亟须建立跨层级、跨部门的全域旅游综合协调机制。要以进一步全面深化改革破除发展障碍，打破部门壁垒，推动资源整

合与高效利用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，将全域旅游纳入地区整体战略，强化规划引领、政策支持与公共服务供给，同时鼓励社会资本参与建设运营，形成政府引导、市场主导、多方参与的协同发展机制。创新市场监管方式，建立跨领域、跨区域的旅游综合执法机制，推动常态化联合执法和智慧平台实时监控，促进监管集约化、治理主动化，更好规范市场秩序、保障游客权益。健全协同联动保障机制，完善部门联席会议等制度，明确规划、建设、服务等部门的职责边界，形成联动协同工作格局。引导行业协会自律、企业诚信经营、社区积极参与，共同推动全域旅游发展。

旅游地的居民不仅可以成为旅游服务的提供者，也可以成为当地文化的传承者、历史故事的讲述者和生态环境的守护者。要坚持以文塑旅、以旅彰文，走独具特色的中国旅游发展之路，不断激发本地居民的主人翁意识，推动他们从“旁观者”转变为“参与者”“受益者”，使全域旅游不仅为游客提供超越景观的独特人文体验与情感体验，更为当地带来就业增收、环境改善，使游客和当地居民的美好生活需要都得到更好满足。

据《人民日报》

大力发展各具特色的县域经济

■梁赫

近年来，我国县域经济总体发展势头良好，潜力巨大，科技含量也在不断提升。党的二十大报告提出，“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设”，为县域经济发展提供了重要机遇。习近平总书记强调，“发展各具特色的县域经济，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，促进农民就近就业增收，因地制宜推进城镇化进程”。大力发展各具特色的县域经济，因地制宜发展乡村特色产业，是推动乡村全面振兴、实现共同富裕的重要途径。

立足资源禀赋，找准发展方向

布局先行，打造县域产业集群。根据县域资源禀赋（如空间环境、产业基础等），统筹发展产业园、特色小镇等，构建“生产+加工+品牌”全产业链。推动形成“生产+销售”“链条+基地”“基地+龙头”等产业布局模式，培育以县域为关键节点的特色产业集群，不断提升产业竞争力。同时，推动全产业链发展，加强“一镇一产业”“一村一品”等品牌建设，促进“生产+加工+科技+品牌”全产业链融合，打造“土特产+乡土文化”等新模式新业态，实现乡村产业全面振兴。

数字赋能，夯实特色产业基础。深度普查县域资源，评估比较优势，充分把握发展特色产业的根基。打造聚焦于县域特色产业发展的动态数据库，强化县域特色产业数据核心基础设施建设，建立模拟产业运行状态的县域特色产业数字孪生体，形成县域、乡村特色产业

图谱，实现从“经验决策”到“数据决策”的转变。建立精准匹配县域特色产业动态数据库，搭建县域特色产业云平台，形成县域乡村多源数据实时感知、智能分析决策、产教应用闭环，形成更连贯的“资源评估—市场分析—产业定位—数字赋能”链条。同时，结合市场趋势分析确定发展方向，为城乡市场主体提供市场信息、技术培训、金融对接等服务，形成“产业有图谱、创新有导航、职业发展有方向”的城乡特色产业链良性生态。

质量标准引领，把握特色产业定位。深入研究目标市场的消费趋势和偏好等，特别是对数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费的需求，识别同类产业的优劣势，避免同质化竞争，寻找差异化突破口。立足县域资源和市场分析，明确县域最具潜力、最能形成竞争优势的1个至3个核心特色产业，进行精准定位，形成“特色产业—差异化定位—数字赋能—品牌溢价”的良性模式。进一步打造特色产业园区，统一质量标准，注册地理标志商标，吸引上下游企业集聚，降低物流和协作成本。针对目标市场制定营销计划，参与国际展会提升知名度。承接产业外溢和创新辐射，积极融入都市圈供应链，与周边县市共建产业联盟，共享客源和渠道，边境县域也可探索跨境产业合作区。

畅通城乡要素流动

要素有序流动是城乡融合发展、逐步缩小城乡差距的关键所在。充分发挥人才的引领和支撑作用。根据城乡特色产业对人才的需

求，特别是农业产业中技术性强、标准化需求突出的领域，通过“解析产业标准—映射岗位要求—转化职业技能模型—设计培养方案—适配产教融合”，形成符合城乡特色产业成长规律的职业教育人才发展路径。充分发挥市场机制的作用，通过推进农业转移人口市民化，让进城农民“融”得更顺利。完善人才“引育留用”全链条服务体系，让青年人入乡更顺畅，探索“县聘乡用”机制柔性引进技术人才，与高校共建产业学院，定向培养职业农民，提升留人育人的机制效能。

不断完善基础设施建设。促进县域特色产业配套设施提质增效，扩大市政公用设施提档升级效果，增强县域产业综合承载功能和服务能力。县城是城乡要素跨区域流动、跨界配置的重要载体，通过搭建智慧农业物联网，推动产业融合。将以县城为主体的新型城镇化与推进乡村全面振兴有机衔接，建立分类推进县域经济发展的支持引导机制，积极培育县域特色产业优势产业，促进县域经济发展壮大。

更加注重统筹协调。推进县乡村功能衔接互补和资源统筹配置，引导和服务城乡要素入乡发展、城市人口入乡消费，辐射带动农民就近就业增收和乡村产业发展。优化城乡公共资源配置，推动公共服务进一步向农村延伸、社会事业向农村覆盖，强化城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进农村村基础设施提档升级，持续改善农村生产生活条件。强化交通、水利、电力、通信、冷链物流、仓储、电商服务站等基础设施建设统筹设计。系统盘活闲置宅基地、集体建设用地，保障特色产业发展和配

套设施用地需求。

协同发力，激发内生动能

建立利益联结机制，探索“土地流转得租金，入园打工得薪金，股份合作得股金”的“三金”模式。设立产业动态预警机制，定期召开“政企联席会”，构建互联共生、安全稳定的产业生态。优化考核评价机制，设置差异化考核指标，分别考察企业满意度和带动就业率等。建立动态反馈与调整机制。政府监测市场风险，及时发布产业预警，指导企业灵活调整策略。运用数字技术，构建以县域为关键节点的大数据平台，推进返贫风险早期预警系统建设。建立符合县域特点的风险监控指标体系，根据县域经济发展情况科学制定风险评估指标，构建一套规范化、系统化的数据管理规则，明确各方的职责、权利及义务，实现返贫监测数据在不同部门、不同层级间有效共享，促进各方协作和共同管理，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实现可持续发展。

发展特色县域经济是一项系统工程，需要因地制宜、科学规划、精准施策、久久为功。政府、企业、合作社、农民、科研机构等主体应协同发力，深度挖掘本地独特的资源禀赋与文化底蕴，通过科技赋能、产业链延伸、三产融合、品牌建设等方式提升产业价值，不断完善健全联农带农机制和绿色可持续发展模式，走出一条符合自身实际、充满活力的特色发展之路，真正实现产业兴、乡村美、农民富。

据《光明日报》

■黄卫挺

用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式。今年是研究编制“十五五”规划的关键阶段，有必要从大历史、大格局、大战略角度，全面总结新时代以来的发展成就以及由此带来的国际地位提升，以更强的历史主动和战略主动精神形塑未来中国、引领世界格局演变。

胸怀“两个大局”谋划中长期规划和重大战略

党的十八大以来，习近平总书记创新性提出“两个大局”重要论述并不断丰富内涵，强调“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点”。这为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供了科学框架。

2023年6月，习近平总书记在第二十届中央政治局第六次集体学习时对当前所处的时代背景作出新概括，提出“两个大局”加速演进并深度互动的重大命题。在“两个大局”加速演进并深度互动的时代背景下，中国之问、世界之问、人民之问、时代之问提出的新考题比过去更复杂、更难。

就“十五五”规划编制而言，既要以更宽广的视野、更长远的眼光把握世界历史的发展脉络和正确走向，认清中国社会发展、人类社会发展的逻辑大趋势，也要坚定战略自信、超前布局，以科学的方法应对和牵引“两个大局”深度互动。

一方面，深刻理解“两个大局”加速演进并深度互动的内在机理。

中华民族伟大复兴给世界百年未有之大变局带来持久的确定性、未来性和机遇性。在坚定走向世界舞台中央的过程中，中国对世界的贡献将进一步增强，但所面临的大国博弈也将进一步增强。

与中国的确定性相对，美国国内政治局势变化和全球战略收缩，成为世界百年未有之大变局的重要风险源。往长远看，美国全球战略收缩是历史大趋势，不仅会深刻改变美国的国际角色，还会在全球范围内引发连锁反应。

另一方面，以历史主动和战略主动精神积极应对“两个大局”深度互动带来的影响。

要坚定战略自信，深刻把握中华民族伟大复兴是不可逆转、不可阻挡的历史大趋势。步入新时代，实现中华民族伟大复兴具有更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。

要坚持问题导向和目标导向相结合，根据时代背景的新特征和中国国际地位提升的现实情况，切实打破不合时宜的思维定式，主动顺应在世界舞台的重大地位转变，统筹打好各类战略先手棋，为全世界创造更加蓬勃、更为可持续的中国大机遇，以此更好牵引“两个大局”深度互动。

统筹谋划实施国家发展战略和国家全球战略

在“十五五”规划编制过程中，建议重点研究形成统筹国内和国际、发展和安全、所需与所能的中国特色大国战略体系。

国家发展战略的研究编制，要以习近平经济思想为指导，并通过研究编制国家发展战略对习近平经济思想进行学理化体系化的再提炼、再升华。经过新时代以来的持续理论创新和丰富发展，习近平经济思想的学理框架已经形成了以高质量发展为目标、着力激发内在发展动力和畅通外化经济循环的体系化学理框架。

内在动力是新质生产力。新质生产力概念的提出直接涉及马克思主义政治经济学最核心命题，即生产力和生产关系、经济基础和上层建筑，是习近平经济思想的重要学理性突破。

外化循环则是新发展格局，即构建与中国国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是推动高质量发展的战略基点，也是从国家战略全局角度下的关键先手棋。

原则上，这层学理逻辑将决定“十五五”规划的主题主线，即以推动高质量发展为主题，以发展新质生产力和构建新发展格局为双主线。

国家全球战略的研究编制，要以习近平外交思想为指导，并在构建人类命运共同体的理念下，着力提升国家战略能力和全球资源汲取能力，为促进外交和经济联动、政府和民间联动、内部和外部联动，更好实施经济外交政策、国际经济政策协调和外部风险处置提供总体框架。

一方面，坚持总体国家安全观，明确对外交往中的底线问题，并不断巩固相应的国家利益维护机制，切实维护国家主权、安全和发展利益。

另一方面，配合以经济建设为中心的国内发展需要，深入研究“十五五”时期乃至2035年中国在国际体系中应该争取到的地位、在全球治理中能够发挥的作用，明确大国责任和义务范畴，扩大国际统一战线路线和重点领域、重点领域的预期目标、实施重点和风险防范机制，参与全球治理的目标、重点领域和推进机制，国际经济政策协调的内外部机制等，与国家发展战略形成呼应。

完善关键性机制，以钉钉子精神将规划蓝图转化为生动现实

为了更好发挥中长期规划的战略导向作用，还有必要完善中长期规划实施的关键性机制，特别是制度化、规范化、程序化的机制，将总体战略目标分解落实到各个领域和各个阶段。

一要重点强化年度计划、专项规划等与中长期规划的衔接，将中长期规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系、专业领域并做好年度间综合平衡，推动专项规划从“条”上进行深化、区域规划和地方规划从“块”上予以细化、空间规划从“地”上加以落实，做到各类规划各居其位、相互补位、有机衔接、形成合力。

二要五年规划作为宏观政策取向一致性评估的主要依据，加强财政、金融、货币、金融政策、产业政策、创新政策等与中长期规划的衔接协调，形成政策合力。

三要健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，将中长期规划和重大战略的执行情况纳入各有关部门和各级领导班子、领导干部考核评价体系。

进一步看，要突出创新实干，以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查，坚持一张蓝图绘到底，切实将规划蓝图转变为生动现实。

首先，要保持战略定力，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，坚决克服“规划规划、墙上挂挂”“规划是一套、做起来是另一套”问题。

其次，要因地制宜、因时制宜，创造性开展工作。“两个大局”深度互动蕴含许多未知领域，推进中国式现代化本身也是一个探索性事业，需要各地区、各部门结合自身实际开拓创新、大胆探索，寻求有效解决新矛盾、新问题的思路和办法。

最后，“一分部署，九分落实”，必须以真抓实干的精神不断细化中长期规划和重大战略的施工图和具体路线图，确保决策部署落地落实。

据《解放日报》

本版组稿：金星

科学编制『十五五』规划牵引『两个大局』深度互动