

建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

■新华社记者 高 敬

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》25日对外公布。

生态环境部相关负责人表示，这一文件充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍，当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成了全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看，截至2025年7月底，全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.81亿吨，成交额467.84亿元，价格“指挥棒”作用逐步显现。2024

年纳入全国碳排放权交易市场的重点排放单位共计2096家，配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看，2023年以来，生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方法学，完成首批948万吨核证自愿减排量登记。截至2025年7月底，累计成交核证自愿减排量246.03万吨，成交额2.08亿元。

这位负责人表示，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示，要充分发挥市场功能，纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制

目标，逐步由强度控制转向总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善、数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环境科学研

究所所长严刚认为，政府重在构建制度框架与风险防控体系，在设定碳排放控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度保障，在全国碳市场制度设计中坚持国际接轨并预留对外接口，在开放合作和深入交流中提升国际影响力，发挥碳市场促进绿色发展跨国合作的桥梁作用，推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。

新华社北京8月25日电

铭记历史 缅怀先烈

唐淮源：誓与中条山共存亡的抗日英烈

■新华社记者 岳冉冉 赵珮然

“各位请看，这尊戎装半身像还原了唐淮源将军当年的英姿。”在云南江川唐淮源纪念馆序厅，讲解员曹静对参观者介绍，在中条山战役打响前，刚刚瞭望过前线地形的唐淮源将军手持望远镜，眼睛直视前方，正在思索如何摆布兵力。跟随解说，观众的思绪一同回到了那段战火纷飞的岁月。

唐淮源，字佛川，1886年生于云南江川。1909年，唐淮源考入云南陆军讲武堂，与朱德成为同学，一起组织五华社，参加同盟会的秘密革命活动。辛亥革命爆发后，他投身“重九起义”，并凭出色的军事才能一路升任排长、营长、旅长。1930年任第12师副师长兼第35旅旅长，1932年任第12师师长，1936年10月任

3军副军长。

1937年全民族抗日战争爆发后，唐淮源奉命北上，在冀西一带及晋东、晋南一带与日军作战。唐淮源后晋升为第3军军长，奉命率部转入晋南中条山作战。此后，唐淮源指挥的第3军与朱德领导的八路军在中条山互通敌情，多次联合作战，屡挫日军。

1939年4月，唐淮源的母亲姚氏在江川病逝。此时中条山战事吃紧，听到消息后的唐淮源对着故乡的方向磕了三个响头，随后又投入了战斗。半年后，战事稍缓，他才返乡奔丧，并在母亲墓前搭帐篷守孝3天。在返回中条山的誓师大会上，唐淮源对将士们说：“吾向以老母在，故有所虑，今大事已了，此身当为国，誓

与中条山共存亡！”

1941年5月，中条山飞机轰鸣，炮声震天，硝烟弥漫，日军调集兵力10余万，分三路进犯中条山。5月9日，当其他部队已经突围撤退时，唐淮源仍在指挥第3军将士以死相拼，以寸土必争的精神，沉着果敢指挥所部官兵，反复冲杀，直至粮尽援绝。

身陷绝境时，唐淮源写下遗书：“余身受国恩，委于三军重任，当今战士伤亡殆尽，环境险恶，总军两部失去联系。余死后，望余之总司令及参谋长收拾本军残局，继续抗战，余死瞑目矣！”

“中国只有阵亡的军师长，没有被俘的军师长，千万不要由第三军开其端。”5月12日，为了不被日军俘虏，唐淮源举枪自戕，壮烈殉国，时年55岁。1942年，

唐淮源被国民政府追赠为陆军上将。

在2014年9月民政部公布的第一批著名抗日英烈和英雄群体名录中，唐淮源位列其中。

如今，唐淮源纪念馆已成为当地爱国主义教育基地。“今年暑假已经有七八百人次来参观，带孩子来的年轻群体特别多。”曹静说，当地学校和纪念馆共建了校外实践基地，不少学生志愿成为纪念馆的“小讲解员”，每一次参观、每一句讲解，都是一次跨越时空的对话，烈士精神在这样的讲述中薪火相传。

曹静感慨道：“‘小讲解员’亲身讲述唐淮源将军的故事不仅打动游客，也让孩子们明白，今天的和平来之不易。”

新华社昆明8月20日电

黄土岭战斗：八路军诱敌深入毙敌酋

■新华社记者 苏凯洋

立秋时节，记者来到河北省保定市涞源县银坊镇黄土岭村，一座“垂青亭”矗立于村南山顶，亭内石碑上“雁宿崖黄土岭战役胜利纪念碑”几个青色大字。站在山顶向西南望去，黄土岭村依山势而书的一行大字映入眼帘：“弘扬伟大的抗战精神，正义必胜！和平必胜！人民必胜！”

“自20世纪80年代起，为利用好革命老区红色资源，涞源县人民政府协调相关部门先后修缮了纪念碑、纪念馆等，并新建了实物展览室。”涞源县委党史研究室编辑部主编姚金山研究黄土岭战斗史实多年，谈起当年这里发生的故事，他娓娓道来。

1939年秋，抗日战争如火如荼，侵华日军妄图以大规模“扫荡”扑灭中国人民抗日的熊熊烈焰。

作为华北地区的战略要冲，涞源是敌人从张家口蔚县一带进攻晋察冀边区的必经之地。10月下旬，日军动用约2万兵

力，气势汹汹地向晋察冀抗日根据地扑来。号称“山地战专家”的侵华日军中将阿部规秀，时任独立混成第二旅团旅团长，是这次“扫荡”的先鋒。

八路军晋察冀军区第一军分区司令员杨成武接到涞源情报站情报，阿部规秀派大佐辻村宪吉率领日、伪军1000多人，已由张家口进到涞源，向银坊逼近。杨成武立即报告军情，时任晋察冀军区司令员聂荣臻与大家商议后，决定采取诱敌深入、聚而歼之的策略，在雁宿崖一带布下伏兵。

两天后，敌人果然来了，其先头部队在我军诱击下闯进峡谷，当行进到上下台、雁宿崖一带时，遭到八路军主力猛烈痛击。最终，辻村宪吉等500余名日、伪军被歼灭。

雁宿崖一败激怒了阿部规秀，他率1500余名精锐从涞源城南下，企图以报复性进攻摧毁八路军主力。而在此时，接到情报的八路军早已定下战斗策略，决定诱

敌深入至黄土岭山谷地带，利用有利地形集中歼灭敌人。

11月7日，日军主力顺黄土岭山谷向东行进，并于下午完全进入我军的伏击圈。一声号令，我军伏兵向敌人展开猛攻。日军遭到突袭，阵势大乱。一时间山谷中硝烟滚滚，杀声震天。

战斗激烈进行中，阿部规秀在黄土岭东侧一座独立小院里，用望远镜观察战况，被八路军指挥员敏锐地“捕捉”到，八路军指挥员当即调炮兵上山向目标发起进攻。后来，有日本媒体报道称：“……炮弹突然飞至身旁爆炸，阿部中将右腹部及双腿多处负伤。”

阿部规秀成为抗日战争中在战场上被八路军击毙的侵华日军最高级别将领。日本媒体报道称：“日军自创始以来，在以往众多的战役、事变中，关于中将级将领的战死尚未曾见有先例。”

“黄土岭一战，八路军击毙日、伪军

900余人，缴获大量军用物资，沉重打击了日军嚣张气焰，极大地鼓舞了全国军民的抗日斗志。”姚金山说。

时光荏苒，如今的黄土岭村里，游人络绎不绝。游客们登山瞻仰纪念碑，然后到黄土岭战役纪念馆，参观当年战况实物和历史图片。黄土岭村党支部书记陈成说，仅今年夏天，黄土岭村就接待1.5万余名游客参观，“村里设置了公益岗，派专人对红色资源进行清洁保护”。

黄土岭战斗中，陈成的姥爷曾是民兵，负责上前线抢救伤员：“小时候，姥爷经常给我讲当时八路军英勇战斗的场景。有一次他不幸被炸伤了腿，落了残疾。”如今，48岁的陈成是村里的义务讲解员，向游客们讲述当年的战斗故事。陈成说：“我们在这片英雄的土地上成长，一定要把红色基因保护好、运用好，在传承伟大抗战精神和红色基因中不断奋进。”

新华社石家庄8月20日电

■新华社记者 周 科

8月26日，深圳经济特区将迎来建立45周年。当历史的年轮镌刻到第四十五道印记，这座因改革开放而生、因改革开放而兴的城市，依旧朝气蓬勃，风华正茂。

兴办经济特区，是党和国家推进改革开放和社会主义现代化建设的伟大创举。45年来，深圳的GDP增长万余倍，诞生了华为、腾讯等一大批具有全球影响力的创新型企业，为率先实现社会主义现代化不断夯实物质基础。1000多项全国第一，研发投入强度跻身世界创新城市第一方阵，打造全球重要科技创新策源地……持续向新向上的深圳，进一步彰显改革开放排头兵的风采。

45年辉煌成就，源于持续的制度创新和不断扩大开放。从率先建立社会主义市场经济体制到深入推进综合改革试点，深圳始终肩负着党中央赋予的改革“试验田”使命。

近年来，面对外部环境变化与内部转型压力，深圳持续以改革破题，挺进“深水区”，勇闯“无人区”。创业板注册制、数据要素市场化配置、国际船舶登记制度改革……深圳以综合授权改革试点为核心抓手，通过建立和完善一系列制度，打破体制机制束缚、释放发展活力。

改革不停顿，开放不止步。不久前，中办、国办印发《关于深入推进深圳综合改革试点 深化改革创新扩大开放的意见》，按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制，再推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措。

四十五岁，于城市而言正值青春。

面对新使命、新征程，坚定不移在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放，更加突出系统集成和协同高效，在数据跨境流动、知识产权保护、国际仲裁等领域形成更具国际竞争力的规则体系，加快构建现代化产业体系，“改革之城”深圳，将为中国式现代化建设作出新的更大贡献。

新华社深圳8月25日电

新华时评

欧洲多国认为对美贸易协议损害欧洲利益

■新华社记者 崔可欣

欧盟与美国日前公布双方在7月达成新贸易协议的具体细节。不少欧盟国家认为，协议虽部分缓解了欧盟与美国的贸易紧张局势，带来一定程度的“稳定”，但进一步显示欧洲自主地位的脆弱性，也反映出跨大西洋关系面临的挑战。

一些欧盟国家官员批评当前的欧美贸易协议版本是欧洲对美国的“屈服”。比利时外交大臣马克西姆·普雷沃表示：“这并非一项值得庆祝的协议。”意大利总理梅洛尼认为，该协议“不完整”，美国需就农业食品豁免条款作出进一步说明。

法国总理贝鲁指责协议“不平衡”，欧洲因此经历“黑暗日”。法国政界要求欧盟动用反胁迫工具进行反制的呼声高涨。

葡萄牙出口未获关税豁免令法国和意大利生产商“极度失望”，两国对美葡萄酒出口在欧盟占比较高。法国负责对外贸易的部长级代表洛朗·圣-马丁表示，“捍卫我们的出口行业仍是首要任务”，强调未来仍有进一步谈判空间。

欧洲央行预计，欧美贸易协议会对欧元区整体经济增长带来冲击。同时，相关关税措施将波及全球经济，可能带来中期通胀压力。

法国媒体指出，美国政府强行设定了不对等框架：欧盟需取消对美国农产品提供优惠市场准入，以换取美国对大多数欧盟输美商品征收15%的关税。欧盟虽避免了贸易摩擦升级，但代价是加深了对美依赖，其中包括未来3年计划从美国购买7500亿美元能源产品及400亿美元人工智能芯片等。

比利时智库布鲁塞尔研究所研究员尼克拉斯·普瓦捷认为，这份跨大西洋贸易协议和去年相比“大大恶化了双方贸易关系”，“在经贸层面堪称灾难”。

新华社巴黎8月24日电

上海发布“沪六条”

调整限购政策

公积金可用作首付

新华社上海8月25日电（记者 郑钧天）符合条件的家庭外环外不限购、住房公积金可用作购房首付、房贷利率不再区分首套和二套房……上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市房屋管理局等六部门25日联合印发《关于优化调整本市房地产政策措施的通知》，次日起施行。

通知明确，符合条件的居民家庭在外环外购房不限套数，即上海户籍居民家庭、在上海市连续缴纳社会保险或个人所得税满1年以上的非沪籍居民家庭，在外环外购买住房不限套数；成年单身人士按照居民家庭执行住房限购政策。

沪籍居民家庭和沪籍成年单身人士，虽然在内外环外购买住房不限套数，但在内外环内限购2套住房。非沪籍居民家庭和非沪籍成年单身人士，自购房之日前在上海市连续缴纳社会保险或个人所得税满3年及以上的，在内外环内限购1套住房。

期间，他回到家乡蕲春，以教书为掩护组建农会、妇女协会，创办农民夜校，将祠堂变成传播革命思想的课堂。

大革命失败后，董毓华一度与党组织失联，但其革命信念始终未灭。1933年，他辗转考入北平中国大学政治经济系，重建该校党支部并任支部书记，为日后学生运动埋下火种。

华北事变后，面对国民党政府的妥协退让，北平爆发了声势浩大的一二·九运动。1935年12月9日，北平数千名学生走上街头，反对日本侵略和华北自治，要求维护国家领土完整。董毓华作为西城区请愿总指挥，高呼爱国口号，领着浩浩荡荡的学生队伍游行前进。12月16日，他参与组织更大规模的示威，数万名学生和市民响应。

“一二·九运动极大促进了民族觉醒，以董毓华为代表的先进知识分子，是当时青年学生的榜样。”毓华中学党支部副书记、历史教师陈艳常常向学生讲述这段历史。

1936年，因组织学生运动遭到通缉，董毓华被迫离开北平。同年5月，他参与创建全国学生救国联合会并担任组织部长。7月，他调回天津从事统战工作，发展救亡组织，担任平津各界救国联合会主席、华北各界救国联合会组织部长等职。

1937年抗战全面爆发，董毓华积极动员华北各界救国联合会改组为华北人民武装自卫会，后任华北自卫会委员兼军事部长，深入冀东组织群众武装。1938年，他化名王仲华，成功编组高志远部民团，将4万名“散兵游勇”改造为冀东抗日联军，他担任政治委员。同年7月，他领导发动震惊华北的冀东抗日大暴动，连续攻克昌黎、滦县、乐亭等多城，切断日伪补给线。

暴动后日军疯狂反扑，董毓华率部向平西根据地转移。在缺乏少粮的寒冬中，他将自己的大衣让给向导，把分到的肉食送给伤员，日夜研究敌情对策。1938年10月，他带领1700余名战士突破封锁抵达平西根据地，保存了革命力量。后来，

他又担任冀东抗日联军司令员兼政治委员、中共冀热察区党委秘书长、华北人民抗日联军司令员，负责平西、冀东和平北的军政建设和开辟根据地工作。然而，长期的艰苦征战使他积劳成疾、肺病恶化，于1939年6月不幸病逝于河北涞水县蓬头村军区医院，年仅32岁。

如今，董毓华在蕲春县狮子镇的故居修旧如旧，土坯房内简朴的农家陈设诉说着这位革命者的赤子之心。毓华中学的学生也深受烈士精神感召。田晨晖介绍，学校每年都会举行各种形式的纪念活动，组织新生参观烈士事迹陈列馆、到董毓华故居瞻仰祭拜、开展征文演讲比赛和手抄报展评等，引导孩子们铭记历史，继承先烈遗志。

“作为在和平时代表成长的一代，我们庆幸自己生于繁荣盛世。面对自己生活中的困难，我们要以董毓华烈士为榜样，勤奋学习，勇于担当，努力为祖国发展和进步贡献力量。”毓华中学学生何铭源在作文中写道。

新华社武汉8月21日电

董毓华：投笔从戎、身先士卒的抗联将领

■新华社记者 龚联康

暑期接近尾声，记者来到一二·九运动主要领导人之一、抗战英烈董毓华的故乡湖北蕲春走访。“9月开学后，我们打算让学生自己讲董毓华烈士的故事，边讲边学，这样体会更深刻。”蕲春县毓华中学校长田晨晖说。

毓华中学原名狮子初级中学，后为纪念烈士董毓华更名。步入校门数十米，右手边的二层小楼便是董毓华革命烈士事迹陈列馆。

董毓华，1907年出生于蕲春县一个教书先生家庭。受父亲影响，他自幼便立志报国。1924年，董毓华赴武汉求学，考入武昌启黄中学，他不仅学业优异，还积极投身革命活动。

1925年五卅运动爆发，董毓华在武汉发起后援运动，组织学生游行抗议帝国主义及军阀侵略。在督军署前的示威中，他身先士卒，左腿被击伤仍坚持指挥。1925年，在董必武等人的介绍下，董毓华加入中国共产党。北伐战争