

# 全力稳定就业大局 持续深化社保改革

——国新办发布会聚焦“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就

■新华社记者 张晓洁 谢希瑶

就业是最基本的民生，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。国务院新闻办公室26日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部有关负责人介绍“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。

## 就业形势保持总体稳定

“‘十四五’期间，我国因时因势出台一系列就业支持政策，累计支出就业补助资金超过4700亿元，发放稳岗返还资金1389亿元。”人力资源社会保障部部长王晓萍说，就业局势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。数据显示，截至8月底，城镇新增就业累计达到5921万人，超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%，低于5.5%的预期控制目标。

注重精准施策分类帮扶，稳定重点群体就业基本盘。“‘十四五’期间，高校毕业生逐年增加，这是宝贵的人才资源，也是就业工作的重中之重。”王晓萍说，人力资源社会保障部会同有关部门连续出台政策文件，拓宽就业渠道，稳定青年就业局势。同时，农民工就业增收之路越走越宽，脱贫人口务工规模保持在3000万人以上。

强化全方位就业服务方面，建成近

9000家零工市场，推动服务资源向基层延伸、向农村覆盖；持续开展“10+N”就业服务活动，每年为企业和劳动者提供就业服务近亿次。优化创业政策环境方面，“十四五”时期，年均创业担保贷款余额3000亿元，年均新增经营主体超1000万户。

## 社会保障体系更加健全

“十四五”期间，是社会保障领域改革力度最大的时期。王晓萍介绍，企业职工基本养老保险实现全国统筹，失业保险、工伤保险实现省级统筹，建立实施个人养老金制度，创新开展职业伤害保障试点，社会保障体系日趋完善。截至8月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.72亿、2.46亿和3.02亿人。

一张“小卡片”，服务“大民生”。人力资源社会保障部副部长李忠介绍，目前社保卡持卡人数已达13.9亿人。社保卡承载了越来越多民生服务，如通过社保卡发放养老金、持卡在本地和跨省异地就医购药等。

筹资渠道进一步拓展。王晓萍介绍，我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势，截至8月底累计结余9.81万亿元。中央财政补助金额持续增加，2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元，地方财政投入的长效机制逐步健全。

同时，稳妥开展基本养老保险基金投

资运营，实现保值增值。稳步实施划转部分国有资本充实社保基金，截至8月底，全国社会保障基金规模3.22万亿元，中央层面划转充实社保基金的国有资本及现金收益2.26万亿元。

## 推动人口红利向人才红利转变

“十四五”期间，我国人口发展进入新常态。“我们稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策，持续深化人才发展体制机制改革。”王晓萍说，紧跟市场动向发布72个新职业、颁布328个国家职业标准，着力激发各类人才干事创业的活力。

提高技能是成长成才的重要渠道。据介绍，“十四五”期间，人力资源社会保障部实施大规模职业技能培训，构建产教评技能生态链，推行“新八级工”制度，畅通技能人才发展通道，开展技能人才表彰激励，营造技能人才、技能报国的社会氛围。

“十四五”以来，我国累计面向9200万人次开展补贴性职业技能培训，包含超4200万人次的企业职工、超3100万人次的农民工；累计有4400多万人次取得职业技能等级证书，6000多人次获评特级技师、首席技师。

新产业、新业态不断涌现，新职业也随之形成和发展。“我们会同相关部门加快新职业国家标准的开发。”人力资源社会保障部副部长颜清辉说，同时将新职业作为

培训的重点领域，指导各地因岗因人开展精准培训。

## 劳动者权益保障制度更加完善

我国不断健全劳动关系协商协调、监察执法等机制，研究制定专门规章首次明确超龄劳动者基本权益，全链条监管、超常举措强化欠薪治理。“十四五”以来，公布和处置重大欠薪违法案件1万多件，移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件超过1.4万件，恶意欠薪行为得到有效遏制。

新就业形态人员的权益保障受到各方关注。“我们制定维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见，出台外卖员、网约车司机等重点群体专项权益保障政策，明确企业的劳动保护责任，健全劳动报酬、休息、劳动安全等基本权益保障制度。”李忠说。

此外，加强与人民调解、司法调解联动，对新就业形态劳动者劳动报酬、职业伤害等劳动纠纷开展一站式联合调解服务。目前，各地已建立一站式调解中心2300余家，累计调解相关纠纷3万多件。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。”王晓萍说，人力资源社会保障部将积极谋划和推动“十五五”人社事业高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新华社北京9月26日电

## 两部门启动国家地震灾害四级应急响应

新华社北京9月27日电

（记者 黄楠铭）记者从应急管理部获悉，针对甘肃省定西市陇西县5.6级地震，国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部启动国家地震灾害四级应急响应，并派出工作组赶赴震区指导抗震救灾工作。

9月27日5时49分，甘肃省定西市陇西县（北纬34.91度，东经104.58度）发生5.6级地震，震源深度10公里。

地震发生后，国务院抗震救灾指挥部副总指挥、应急管理部负责人立即作出部署，要

求启动响应，尽快核实震情灾情，派出工作组赶赴现场，消防救援队伍赴震中做好抢险救援处置工作。

国家综合性消防救援队伍前突力量已到达震中开展排查，同时调集定西、天水消防救援支队地震救援力量200人、28车赶赴现场；调派危化救援兰州石化队、矿山救援靖远队7车26人携带搜救装备，赶赴震中。

截至目前，暂未收到人员伤亡报告，灾情正在进一步核

## 六部门印发行动计划

## 要求严格规范县中办学行为

新华社北京9月26日电

（记者 齐琪）记者26日从教育部获悉，教育部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部等六部门联合印发了《县域普通高中振兴行动计划》，要求树立科学教育理念，坚决纠正片面追求升学率倾向，严格规范县中办学行为，深化评价改革，整治违规跨区域掐尖招生，禁止挖抢县中优秀校长和教师。

行动计划提出，到2030年，适应学龄人口增长的普通高中教育资源供给机制进一步完善，县中布局更加合理，教育治理能力和水平显著提高，城乡教育协调发展的机制更加完善，市域内普通高中发展差距明显缩小，优质特色多样发展的格局基本形成，更好满足人民群众接受优质普通高中教育的愿望。

此外，行动计划明确，要适应学龄人口变化，科学优化资源配置，加快扩大公办学位

供给；健全德智体美劳全面培养体系，深化课程教学改革，健全师资队伍建设机制；健全经费投入机制，加大省、市两级对教育基础薄弱地区县中的投入支持力度，优化教师工资待遇保障，按标准足额拨付生均公用经费；推动高中特色多样发展，持续优化职普结构，推进职普协调发展。

行动计划提出教育资源扩容、办学条件改善、课程教学提质、教师队伍提升、教育数字化赋能、办学体制机制改革深化、办学规范化、对口帮扶八大行动。明确及时补充县中紧缺薄弱学科教师，鼓励城区高中优秀教师到县中支教，“优师计划”等项目向县中倾斜，培养一批县域普通高中领军教育教学人才。提出以省为单位明确高中学生在校作息时间、寒暑假时间，不得利用周末、寒暑假、法定节假日集中上课补课或组织测评，严禁省、市、县、镇、村、校违规面向县域掐尖招生。

## 农业农村部加大网络售种专项整治力度

新华社济南9月27日电

（记者 胡璐叶婧）随着互联网经济蓬勃发展，网络销售成为种子流通的重要渠道。今年农业农村部首次将网络售种专项整治明确纳入种业监管执法年活动中，进一步加大专项整治力度。

第十七届中国国际种业博览会暨第二十二届全国种子信息交流与产品交易会26日至28日在山东青岛召开。这是记者26日在此期间举办的首届网络售种对接活动上了解到的。

网络售种是连接种企与农户、实验室与田间地头的重要桥梁。但由于网络售种主体多、取证难度大、违法行为和销售手段多样等，给监管也带来较大挑战。

农业农村部种业管理司副司长储玉军表示，农业农村部高度重视网络售种问题监管，今年以来组织各级种业管理部门以及主要电商平台，合力推

进网络售种专项整治工作，组织开展了网络销售种子监督抽查，实现了线上线下协同监管。农业农村部还推动建立了省级种业管理部门、农业综合执法机构与平台间的对接机制，加速投诉举报线索处理。

“我们正加快推进种业大数据平台与主要电商平台的数据对接，预计今年内可实现主体资质信息共享，为精准监管提供支撑。”储玉军说，下一步将聚焦关键环节，深化专项整治，严格市场监管，对各类违法违规行为坚持“露头就打”，努力营造遵法、守法的良好网络售种环境。

为共同维护健康、公平、有序的网络售种环境，保障农业生产用种安全和农民、企业合法权益，淘宝、京东、拼多多、快手等电商平台和种子企业代表26日向全行业发出“网络售种、诚信经营”的倡议，共同努力筑牢网络售种的安全防线。

## 翘盼天堑通高桥



9月27日，当地群众在参观大桥。

9月27日，不少群众来到贵州省花江峡谷岸边参观将于9月28日正式建成通车的花江峡谷大桥。

花江峡谷大桥是贵州六枝至安龙高速公路的控制性工程，大桥全长2890米，主跨径1420米，是目前世界山区峡谷第一大跨度钢桁梁悬索桥；其桥面距水面垂直高度625米，是新的世界第一高桥。

新华社记者 刘续 摄



# 喜迎佳节

9月25日在天安门广场拍摄的“祝福祖国”大花篮夜景。

9月25日，2025年“祝福祖国”巨型花篮正式完工，亮相天安门广场与市民共度佳节。今年“祝福祖国”花坛以喜庆的花篮为主题，花坛顶高18米，篮体高16米，篮盘直径12米。篮体南侧书写“祝福祖国”“1949—2025”字样，篮体北侧书写“欢度国庆”“1949—2025”字样。篮内选取了美好寓意的花卉，其中荷花寓意“和和美美”、橄榄枝寓意“荣耀和平”等，还结合和平鸽元素，体现“和平发展、欣欣向荣”。

新华社发



九月二十六日，在四川省达州市开江县西城小学，小学生展示制作的《祝福祖国》创意剪纸作品。

新华社发（邓良奎 摄）



九月二十六日，在山东省青岛市崂山区金家岭街道钟家沟社区开展的迎“双节”主题活动上，居民展示“一柿如意”花灯。

新华社发（王海滨 摄）

## 提升全民健康获得感的关键所在

——从2025年中国卫生发展论坛看“三医”协同

■新华社记者 李恒 彭韵佳

推动“三医”协同发展和治理，是深化医改、提升全民健康获得感的关键所在。

9月27日，2025年中国卫生发展论坛在京举行，主题聚焦“‘三医’协同发展和治理：跨部门行动与改革”。相关部门负责人围绕医疗、医保、医药三大体系的深度融合展开深度对话，并探讨下一步发展方向。

## 医疗：从“以治病为中心”转向“以健康为中心”

国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长沈洪兵指出，“三医”协同不仅是深化医改的重要目标，更是推动卫生健康事业高质量发展的关键路径。

“当前，全国338个地市（州、盟）实现医学检查结果互认，互认项目超过200

项；紧密型城市医疗集团和县域医共体建设加快，2024年双向转诊人次达3600万，较2020年增长46%。”沈洪兵表示，医疗服务体系正从规模扩张转向内涵发展，但在分级诊疗、医防融合、服务连续性等方面仍有提升空间。

创新医防协同机制是提升公共卫生治理效能的关键。国家疾控局副局长夏刚表示，要推动医疗机构与疾控机构在人员、信息、资源“三通”基础上深度融合，实现“医中有防、防中有医”。

## 医保：支付方式改革撬动系统协同

国家医保局副局长李滔表示，我国已建成世界上规模最大的医疗保障网，每年基金支出近3万亿元，支付方式实现从

“按项目付费”向“按病种付费”为主转变。按病种付费基本实现统筹地区全覆盖，病种覆盖率达95%，医保基金覆盖率达80%左右。

在支持中医药方面，国家医保局和国家中医药局联合印发《关于医保支持中医药传承创新发展的指导意见》，并即将启动中医优势病种按病种付费试点，首批涵盖57个病种；在结算效率方面，医保预付金制度已在多地落地，2025年以来全国预付基金达786亿元。

“医保部门将始终坚持以人民健康为中心，通过支付小切口撬动‘三医’大协同。”李滔说。

## 医药：高水平安全与高质量发展并重

据新华社北京9月27日电

国家药监局副局长雷平指出，药品安全是公共卫生安全 and 国家安全的重要组成部分。近年来，国家药品抽检合格率从2017年的97.9%提升至2024年的99.4%，药品安全形势总体稳定。

与此同时，医药产业创新活力持续释放。我国在研新药数量达1250种，占全球约30%；2025年上半年创新药对外授权交易总额达660亿美元，中国已成为全球药物创新的重要策源地。

雷平表示，药监部门持续深化审评审批改革，上半年共批准新药43个、创新医疗器械45个，同比分别增长59%和87%。

雷平表示，下一步将全力支持医药研发创新，缩短重点创新产品审评时限至30个工作日，同步推进医疗器械唯一标识制度，实现“一码管全程”，并通过智慧监管提升全链条风险防控能力。

据新华社北京9月27日电