



学习贯彻党的二十届四中全会精神

增强必胜信心 赢得战略主动

——党的二十届四中全会锚定中国式现代化发展新目标

■新华社记者

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，擘画了中国未来五年的发展蓝图，提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，宣示了乘势而上、接续推进中国式现代化的坚定决心。全党全军全国各族人民正更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

高质量发展取得显著成效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中，“高质量发展取得显著成效”被置于首位。

“‘首要目标’对应‘首要任务’，以目标导向引领科学部署，高质量发展取得显著成效的目标要求，将通过五年规划落实到经济社会发展的各领域各方面，推动‘十五五’时期继续向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展前进。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

现代化产业体系是推动经济高质量发展的重要力量。全会提出，“坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”“要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系”。

董煜表示，系列部署旨在推动我国产业体系向新图强，既明确传统产业、新兴产业和未来产业发展要求，又强调服务业和基础设施体系支撑，指明了未来五年产业高质量发展的方向。

高质量发展方向向前，离不开强大国内市场的坚实支撑。“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”……全会作出部署安排。

国务院发展研究中心宏观经济研究

部第二研究室主任李承健表示，我国正处在新型城镇化、绿色转型和数字化进程，不少领域还有大量需求有待释放。实施更加积极有为的宏观政策，大力提振消费，扩大有效投资，将有利于加快建设强大国内市场，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

科技自立自强水平大幅提高

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。未来五年是建设科技强国的关键时期。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

“筑牢国家科学技术基础和提高自主创新能力是大国发展的必然规律。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说，实现高水平科技自立自强是我国应对重大风险挑战和维护国家战略利益的迫切要求，更是进一步抢抓战略机遇期下好先手棋和赢得新优势的战略选择。

当前围绕科技制高点的竞争空前激烈，新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑全球秩序和发展格局，以科技创新厚植发展根基、赢得发展主动、塑造发展优势的重要性愈加凸显。

全会提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

“一系列部署体现了对科技创新本质和规律的深刻洞察，为推动我国科技事业发展提供了科学指引。”中国科学技术发展战略研究院研究员陈志认为，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，要以体制机制改革为牵引，驱动以科技创新为核心的全面创新，为中国式现代化注入源源不断的创新动能。

全会明确，要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

熊鸿儒表示，以科技自立自强水平大幅提高为目标，我国将加强面向重大前沿和有组织的战略性基础研究，持续增加高质量的科技供给。同时，强化科

教协同育人和产学研融合用人，构筑人才竞争优势，加快重大科技成果转化应用。

进一步全面深化改革取得新突破

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。并作出“坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”“加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能”等具体部署。

“进一步深化改革，重点是要破除深层次体制机制障碍。”商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤说，全会作出一系列部署，坚持社会主义市场经济改革方向，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，将为不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力破除障碍，提供更坚实的制度保障。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

“全会释放了坚定不移推进高水平对外开放的积极信号。”王雪坤说，稳步扩大制度型开放，积极扩大自主开放，有助于推进国内相关领域深层次改革和制度建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，增强全球要素资源配置能力，打造国际合作和竞争新优势。

社会文明程度明显提升

没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

党的二十届四中全会立足强国建设、民族复兴的战略高度，鲜明提出

“社会文明程度明显提升”这一目标，提出激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化的重大任务，为新时代新征程文化建设发展作出了宏阔擘画。

“全会对文化建设的战略部署，与党的二十大精神、党的二十届三中全会精神一脉相承、紧密衔接。这深刻体现了我们党在文化发展战略上的衔接性与连续性，彰显了党中央治国理政理念的丰富发展与系统深化。”中央党校（国家行政学院）文史教研部教授王学斌说。

进一步锚定文化强国建设目标，全会提出坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。并明确要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

“一系列重要内容凸显了‘十五五’时期将是建设文化强国的关键五年。”王学斌说，相关要求和规划揭示出文化的生命力在于创新创造，体现文化强国建设过程中创新的特殊重要性。

大道至简，实干为要；目标明确，重在落实。

王学斌表示，宣传思想文化战线必须深入学习宣传贯彻全会精神，培养素质优良的人才队伍，扎实推动文化建设各项任务落地见效，为文化强国建设在下一个关键五年中取得实质性进展提供有力支撑。

人民生活品质不断提高

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“推动人的全面发展”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”……细读公报，“人民”二字贯穿始终，彰显中国共产党以人民为中心、为人民谋幸福的执政理念。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，

提高人民生活品质。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，是牵动亿万家庭的民生关切。

要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化……着眼于不断满足人民日益增长的美好生活需要，全会作出一系列针对性部署。

“保障和改善民生没有终点。持续改善民生，既是对人民群众期盼的回应，也是推动高质量发展的应有之义。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，始终坚持以人民为中心，为实现“十五五”规划而团结奋斗，现代化建设成果将更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感将不断增强。

美丽中国建设取得新的重大进展

全会提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标，其中一项是“美丽中国建设取得新的重大进展”。

北京林业大学生态文明研究院院长林震表示，各地保持生态文明建设的战略定力，在“十五五”时期美丽中国建设取得新的重大进展，是到2035年美丽中国目标基本实现的关键一步。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。林震表示，全会提出“以碳达峰碳中和为牵引”，旨在协同推进降碳、减污、扩绿、增长。落实好这一部署，关键是要锚定绿色低碳发展方向，加快相关技术创新，完善碳市场建设等制度，为未来实现碳中和目标奠定基础。

“要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化”，全会的这一部署备受关注。

“面向‘十五五’，持续深入打好污染防治攻坚战，要坚持精准治污、科学治污、依法治污，瞄准短板弱项、痛点难点进行重点突破，不断提升生态环境质量。同时，持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢国家生态安全屏障，为高质量发展奠定更加稳固

的生态根基。”林震说。

国家安全屏障更加巩固

关于“十五五”时期我国发展环境，全会作出重要判断：“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

“坚持统筹发展和安全”，全会作出明确要求。

国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但同时发展不平衡不充分问题仍然突出。“十五五”时期，要下好先手棋、打好主动仗，科学谋划推动改革和出台政策的时机、方式、节奏，更加积极有效应对不稳定不确定因素，防范化解各类风险挑战，牢牢掌握发展进步的主动权。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。推进中国式现代化，要把维护国家安全和创新社会治理有机结合起来。

全会明确提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

“推进国家安全体系和能力现代化，必须提高运用战略思维、系统思维、底线思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策的水平。”中国政法大学国家安全学院教授李卫海说，要始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握，发挥国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱，打破部门和区域壁垒，推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进，形成维护国家安全的合力。

“未来五年，我们要继续树立战略自信、坚定必胜信心，充分看到自身优势和有利条件，坚持以总体国家安全观为指导，依托国家安全体系的制度优越性，不断增强维护国家安全能力，更好应对风险挑战冲击，推动高质量发展和高水平安全良性互动。”国际关系学院教授李文良说。

新华社北京10月23日电

乘势而上，奋力开创中国式现代化建设新局面

——与会同志谈贯彻落实党的二十届四中全会精神

■新华社记者 朱基钗 黄玥 张研

谋划新蓝图，开创新局面。党的二十届四中全会10月20日至23日在北京举行。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。

会议期间，部分与会同志围绕学习领会全会精神接受新华社记者采访。大家一致表示，“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就。全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，必将对党和国家事业发展产生重大深远影响，要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，团结一心、奋力拼搏，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

中央委员、国家发展改革委主任郑栅洁表示，习近平总书记在全会上的重要讲话和全会通过的《建议》，深刻把握党和国家事业发展所处的历史方位，深刻回答“十五五”时期如何确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的一系列方向性、根本性重大问题，对乘势而上、接续推进中国式现代化建设，进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

“编制实施好‘十五五’规划，是有序推进中国式现代化、分阶段分步骤实现‘两步走’战略安排的必然要求，是有效应对外部环境变化、在世界百年变局中赢得战略主动的必然要求，是有力固根基扬优势、坚定不移推动高质量发展的必然要求，具有十分重大而深远的意义。”郑栅洁说。

回顾“十四五”，我国走过了一段极不寻常、极不平凡的发展历程。中国号巨轮行稳致远，离不开新时代领航者把舵定向。

“世界百年变局加速演进，习近平总书记以宏阔战略视野、强大战略定力、高超战略运筹，带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，有效应对世纪疫情严重冲击和各种重大风险挑战，打赢一场又一场大仗硬仗，办成一系列大事难事事实，我国发展始终‘风景这边独好’，确实来之不易，非常鼓舞人心。”中央委员、江苏省委書記信长星说。

信长星表示，这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“我们要更加深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，坚决做到‘两个维护’，深入学习贯彻好全会精神，坚定地在推进中国式现代化中走在前、做示范，奋力谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章。”

指明目标方向，阐明路径方法，全会在基本实现社会主义现代化的关

键时期，进一步汇聚起推进中国式现代化的强大合力。

中央委员、河南省委书记刘宁表示，《建议》准确把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，深刻回答了新形势下怎么看、怎么办的大问题。任务目标统筹质与量，兼顾需要与可能，以定性要求为主，蕴含定量要求；谋篇布局举纲带目、切中肯綮，体现了以重点突破带动整体跃升的系统思维。

刘宁说：“《建议》坚持以推动高质量发展为主题，突出增强国内大循环，建设强大国内市场，坚持扩大内需这个战略基点。今年以来，河南深入贯彻习近平总书记在全国考察时重要讲话精神，把融入服务全国统一大市场建设作为推动高质量发展的战略性质举措来抓，下一步河南将着力破卡点、强联通、增动力、提能级，努力建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点。”

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键。

中央委员、科技部部长阴和俊表示，《建议》突出科技创新的引领作用，将“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”作为战略任务进行专章部署，在建设现代化产业体系、加快经济社会发展全面绿色转型等方面，强化科技支撑和赋能，这充分体现了党中央对科技创新的高度重视和寄予的殷切期望。

“‘十五五’时期，在党中央坚强领导下，我们将锚定科技强国建设目标，牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，全力推进高水平科技自立自强，通过加强原始创新和关键核心技术攻关、加速推进科技创新和产业创新深度融合、统筹推动教育科技人才一体发展等重大举措，全面提升自主创新能力，抢占科技竞争制高点。”阴和俊说。

各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，要把握好“坚持一盘棋、打好特色牌”的要求。只有在全国大局中精准定位，才能找准自身发展方位。

中央委员、贵州省委书记徐麟表示，贵州将深入学习贯彻全会精神 and 习近平总书记考察贵州重要讲话精神，坚持以高质量发展统揽全局，强化比较优势，努力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

“贵州将因地制宜发展新质生产力，加快三次产业结构优化升级，做强做优数字经济、新能源等产业，同时发挥‘公园省’的美誉优势，围绕资源、客源、服务做文章，深化文旅体融合，大力推进‘富矿开开’，努力将生态、矿产、文旅、数据等比较优势转化为产业优势和发展优势。从自身实际出发，发展各具特色的县域经济，因地制宜推动兴业强县富民一体发展，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”徐麟说。

今年是“十五五”规划谋划之年，也是绿水青山就是金山银山理念提出20周年和《巴黎协定》达成10周年，在历史的交汇点上再出发，在绿色转型中塑造发展新动能、新优势，是中国引领未来的关键所在。

“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。全会对加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国进行了系统部署。我们要按照全会部署，深入贯彻落实习近平总书记去年在福建考察时的重要讲话精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，一以贯之实施生态省战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力在美丽中国建设中走在前头、做示范。”中央委员、福建省委書記周祖翼说。

周祖翼表示，福建要重点做好三篇文章，紧扣做好“深化改革”文章、深入推进国家生态文明试验区建设，紧扣做好“协同治理”文章、加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局，紧扣做好“低碳发展”文章、着力建设具有福建特色的新型能源体系，努力让绿水青山永远成为福建的骄傲。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。统筹发展和安全，才能筑牢应对风雨的强大底气。

“人民军队是国家安全的坚强后盾。近年来，党中央、习主席审时度势、沉着应变，团结带领全党全军全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，军队建设在整训整改中得到革命性锻造，国防和军队建设高质量发展迈出

新的步伐。”中央候补委员、海军副司令员崔玉忠说。

崔玉忠表示，海军作为战略性军种，与强国强军密切相关，我们一定坚决贯彻党中央、习主席决策部署，扣牢百年目标、瞄准世界一流，持续深化政治整训，持续深化战略转型，持续深化练兵备战，高质量完成“十四五”规划任务，全面提升海上威慑和实战能力，不断开创新海军现代化建设新局面，坚决维护国家主权、安全、发展利益，向党中央、习主席交出合格答卷。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。民生底色直接关系到中国式现代化建设的成色。列席代表、陕西省铜川市耀州区西古庄村党支部书记郝春侠说：“这几年，在习近平总书记的带领下，我们国家的各项事业都取得了巨大成就。我所在的西古庄村之前是穷山村，现在道路四通八达，新房成群连片，这个时节山坡上都是红红的苹果。因为有党的好政策，有村民的勤奋努力，大家都过上了好日子。”

“全会对今后五年的发展作了总动员，对乡村全面振兴方面的工作安排得很细很实，饱含着浓浓的为农情怀，让我们感到很有奔头、很有干劲。”郝春侠表示，“回去之后，我一定把全会精神宣传好落实好，和乡亲们一起继续勤劳奋进，让生活更幸福、乡村更美丽。”

新华社北京10月23日电