



学习贯彻党的二十届四中全会精神

车轮上的“小书屋” 加速冲刺“最后一公里”

■新华社记者 史林静

初冬的豫中大地，暖意尚存。河南许昌禹州市方山镇杏山坡村，迎来了一辆蓝白相间的流动图书服务车。这个距离许昌市区约80公里的村庄，近日被正式纳入流动图书服务车巡回线路上的新站点。

车辆停稳后，图书管理员尹小星熟练地打开借阅系统，引导村民有序排队、扫码借阅。与此同时，流动图书服务车负责人李磊和同事们迅速布置阅读区域，接通电源，一套标准化的服务流程在这个偏远山村有序展开。

“同学们早就盼着图书车来了。”杏山坡小学教师杨雪带着学生提前等候，“学校藏书有限，图书车可以有效拓展孩子们的阅读视野，为此学校还专门调整了课程安排。”

车外空地上，几个孩子围坐一圈，专注地看着刚借到的图书。车厢内，仔

细翻阅着《走好农业农村现代化之路》的73岁村民王朝冠说：“这些书来得正是时候。”这位种了一辈子地的老人，如今更关注现代农业技术和发展思路。

这辆配备3000余册纸质图书和万余册电子资源的流动图书服务车，是许昌市为完善城乡公共文化服务体系、打通文化惠民“最后一公里”而推出的创新举措。自2020年投入运营以来，它凭借灵活机动的服务方式，将阅读资源直接送达基层群众身边，年均行驶里程超过8万公里，服务网络覆盖全市103个乡镇（街道），累计服务群众近25万人次，其中农村村民占比超过60%。

党的二十届四中全会提出，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。作为当地公共文化服务网络向基层

延伸的重要一环，流动图书服务车常年穿梭于各个村庄，既是服务村民的“移动借阅室”，也是盘活基层书库的“资源配送站”，并通过接入政府设立的便民还书点网络，共同实现了城乡图书的互通。

“每次出车前，我们都会根据服务点的特点调配图书。”李磊说，“我们到农村侧重农业技术和乡村振兴类书籍，到学校则增加儿童读物和教辅资料。”

许昌市文旅局公共服务科科长张帆表示：“下一步我们将持续拓展线路、优化服务，推动优质文化资源直达基层，并探索‘流动车+数字阅读’等

新模式，推动服务从普及向提质升级。”

如今，李磊正对着一张画满标记的地图规划新的行驶路线。“今年流动图书服务车要继续向更深处长延伸，开往群众最需要的地方。”笔尖落下，又一处未覆盖的偏远村落被圈了出来。

暮色中，图书车缓缓驶离村庄。在杏山坡村的这场阅读活动中，流动图书服务车共借出图书200余册，办理新借证15个。这些看似微小的数字，源自公共文化服务体系在基层的持续深化，也在山乡田野的累积中，悄然滋养着乡村的文化土壤。

新华社郑州11月17日电

四中全会精神 在基层

学习规划建议每日问答

如何认识“十四五”时期我国发展取得重大成就

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，发展历程极不寻常、极不平凡。《建议》提出，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，并从12个方面对取得的成就作了总结和盘点。

第一，经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济总量持续增长，预计2025年达到140万亿元左右。人均国内生产总值超过世界平均水平，位居中等偏上收入国家前列。经济发展质量持续提高，全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率年均增长6.0%。在全球价值链各行业上下游十大关键节点中，我国主导的关键节点数量约占一半。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

第二，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。健全新型举国体制，加快布局国家战略科技力量，全社会研发投入总量和基础研究经费占比均创历史新高，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键技术攻关取得重要进展，科技创新和产业创新加快融合，高技术制造业和战略性新兴产业成为引领带动产业优化升级的重要力量。

第三，全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。以制度建设为主线不断深化改革，实现到建党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革。高质量共建“一带一

新华社编者按：

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，本社从17日起开设《学习规划建议每日问答》专栏，对《建议》的主要内容、精神实质和重大意义进行解读。

路”走深走实，自由贸易试验区和自由贸易港建设加快推进，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。

第四，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施。社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，中国特色社会主义法治体系不断健全，司法体制改革取得新进展，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

第五，文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，以社会主义核心价值观引领文化建设，优秀传统文化服务覆盖城乡基层，人民文明素养和社会文明程度持续提升，文物保护利用和文化遗产保护全面加强，国际传播效能持续提升，国家文化软实力和中华文化影响力不断增强。

第六，民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。在就业、收入分配、教育、社会保障、卫生健康、住房保障、生育、养老等领域推出一系列政策举措，着力解决人民群众急难愁盼问题，公共服务供

给力度不断加大，乡村振兴全面推进，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第七，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。以碳达峰碳中和为牵引，绿色、循环、低碳发展加快推进，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，非化石能源发电装机容量超过化石能源。污染防治攻坚战向纵深推进，生态保护红线管理制度逐步完善，生态系统质量和稳定性持续提升。

第八，国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定。贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家经济安全保障能力持续提升。加强党对社会工作的领导，共建共治共享的社会治理制度进一步健全。平安中国建设成效显著，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。

第九，国防和军队建设取得重大进展。坚持党对人民军队的绝对领导，落实新时代强军目标，持续深化国防和军队改革，一体化国家战略体系和能力加快构建，现代化水平和实战能力显著提升。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫国家主权、安全、发展利益。

第十，“一国两制”实践深入推

进。坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，健全港澳工作领导体制，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势。提出新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢掌握两岸关系主导权和主动权。

第十一，中国特色大国外交全面拓展。高举构建人类命运共同体旗帜，坚定维护国际公平正义，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，维护大国关系格局总体稳定。参与引领全球治理体系改革和建设，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献了中国智慧和方案，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第十二，全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，深入推进反腐败斗争，持续开展党内集中教育，完善作风建设常态化长效化机制，全面从严治党引领和保障作用充分发挥，党在革命性锻造中更加坚强有力。

以上12个方面成就，是“十四五”时期我国经济社会发展成就的主要方面。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。“十五五”时期，我们要在已有发展基础上乘势而上，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，推动中国式现代化建设不断取得新成就。

新华社北京11月17日电

■新华社记者 刘硕 任沁沁 尹思源
一组数据，勾勒出中国法治建设的坚实足迹：2021年1月至2025年9月，检察机关依法提出刑诉执行监督纠正意见等97.1万件；清理收押难、送监难问题，纠正判处监禁刑罪犯未交付执行9.6万人；2022年以来对不当“减假暂”提出纠正意见7.5万件……

最高人民检察院近日向全国人大常委会报告刑诉执行监督情况时披露的这组数据，凸显筑牢法治防线、维护公平正义的成效和决心。

全面依法治国，必须紧紧依靠保障和促进社会公平正义来进行。在习近平法治思想指引下，社会公平正义法治保障制度持续健全，努力让人民群众感受到公平正义。

法律制度，回应人民群众对公平正义的更高期盼。

聚焦无人机“黑飞”、抢夺方向盘干扰公交车正常行驶等新型社会治安问题，进一步优化治安案件办理流程，强化未成年人保护和未成年人违反治安管理的应对……即将于2026年元旦起施行的新修订的治安管理处罚法，进一步织密你我身边的安全网。

从制定反电信网络诈骗法精准打击电信诈骗，到修改行政复议法更好解决行政争议；从制定司法解释治理高额彩礼、“开门杀”等群众急难愁盼问题，到出台意见统一执法司法标准深化醉驾治理……法律制度体系在回应现实关切中不断丰富、日臻完善，搭建起维护公平正义的“四梁八柱”。

理国要道，在于公平正直。从“门难进、案难立”到“有案必立、有诉必理”，从办案“批条子”“打招呼”到“让审理者裁判、由裁判者负责”，从执行久拖不决到及时兑现当事人的胜诉权益……政法机关肩扛公正天平、手持正义之剑，让公平正义更加可知可感。

一站式办案、智能化管理、全流程监督、24小时全区域视频监控，全国公安机关目前已建成3266个执法办案管理中心，让执法办案在阳光下进行，把人权保障落实在每个环节。

公平正义，不仅要实现，更要以人民群众看得见的方式实现。

9月28日，安徽省亳州市中级人民法院，法槌落下，车超等人被最高人民法院依法宣告无罪。守住维护公平正义的底线，让阳光照进更多人心。据统计，2020年至2024年，人民法院纠正重大冤错案件21件22人。

“严把事实证据关，坚持证据裁判、疑罪从无”“做实‘有信必复’和再审纠错”……最高人民法院日前召开的第八次全国刑事审判工作会议，对如何守好公平正义这条“生命线”提出明确要求。

依法伸张正义，保护群众权益，越来越多人看到了公平正义的模样，越来越多的人更加坚定了法治信仰。

法，不能向不法让步。随着电视剧《正当防卫》、电影《第二十条》等热播热映，刑法第二十条被更多人熟知，正当防卫理念深入人心。据统计，2024年，人民检察院对经审查认定属正当防卫的依法不捕不诉334人，用司法实践诠释“正义不必退让”。

公平正义，民之所盼。

“规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性”“健全国家执行体制，有效解决‘执行难’问题”……“十五五”规划建议中，更好维护社会公平正义的部署更加清晰。

循法治之道，养浩然正气。在建设更高水平法治中国的时代答卷上，公平正义终将落笔成最温暖、最铿锵的篇章。新华社北京11月17日电

年年喊“冻”年年难动 民生发展后腿拖不得

■新华社记者 于也童 武昌民

连续几天，我国多个省市区遭遇寒潮天气。面对气温骤降，一些小区供暖温度不达标、拆解难处理的“内里好”“外里美”的同时实现“内里好”。

近年来，有的地区已采用数字化、智能化等新手段改善供暖情况。各地要加快供暖全链条数字化改造升级，建立从供热站到管网，再到终端的智能检测系统，既能实现基于室外天气、建筑保温性能、用户习惯等数据的精准供暖，又能提前发现管网泄漏、设备效率下降等问题，让供暖保障更高效。

“十五五”规划建议明确提出，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题。冬季供暖是直接关系群众切身利益的大事，家里的温度量得出民生的温度。供暖效果如何，关键还得看是不是把老百姓的冷暖真正放在心上。政府、企业、社区一起使劲，把责任压实、把服务做细、把技术用活，才能让屋子热起来，让大伙的心暖起来。

新华社沈阳11月17日电

破解供暖“老问题”，要创新管理方式加强监管力度。相关主管部门不能简单把供暖这项公共服务推给市场，而是要依法依规加强对供暖企业的监督检查，对群众反映强烈的企业重点关注，对服务质量不达标企业予以处罚。同时要健全淘汰机制，对那些连年不达标、信用等级差的企业，该清退就清退，不能总让老百姓“花钱挨冻”。

破解供暖“老问题”，要紧紧抓住关键环节实现统筹兼顾。老旧供暖设施的跑冒滴漏既导致供暖效果不

新华时评

西延高铁开始试运行

新华社西安11月17日电（记者 张斌）记者从中国铁路西安局集团有限公司获悉，11月17日上午，55302次试验动车组沿着新建西安至延安高速铁路驶向延安站，这标志着西延高铁正式从联调联试阶段全面转入运行试验阶段，全线开通运营进入倒计时。

据了解，西延高铁试运行将严格参照实际运营标准，开展列车运行图参数测试、故障模拟、

应急救援演练、按图行车试验等项目测试，模拟线路正式运营状态，全面验证运输组织、列车接发、开行密度、旅服设备状态及各系统匹配性，为线路正式开通运营提供科学依据。

西安至延安高速铁路是陕北革命老区的首条高铁，线路全长299.8公里，设计时速350公里。西延高铁开通后，西安至延安的铁路运行时间将从目前的约2.5小时缩短至1小时左右。

二手房交易占主导 我国房地产市场呈现逐步企稳的态势

■新华社记者 王优玲 张钟仁

取消或调减限制性措施，实施购房补贴、发放住房消费券，优化供给、精准供地……今年以来，各地持续调整优化房地产政策，我国房地产市场呈现二手房交易占主导、逐步企稳的态势。

在山东青岛，市民刘先生夫妻近期购入一套总价230万元的二手房。“根据青岛今年发布的公积金新政，我们提取了48万元公积金贷款首付，资金压力减轻不少，并办理了公积金组合贷款。”刘先生说。

青岛链家兴业房地产经纪有限公司春光山色店经理赵加强说，截至11月16日，门店11月二手房成交量已超过10月整月。随着购房优惠政策不断“上新”，改善性需求持续释放。

随着住房发展进入存量时代，二手房对新房的替代作用增强，新房销售规模下降，二手房交易占据主导逐步成为房地产市场的常态。

记者从住房城乡建设部了解到，今年1至10月份，全国二手房交易网签面积同比增长4.7%，二手房在交易总量中的占比为44.8%。

“从近年走势看，二手房交易占比呈现出逐步提高的态势。在当前的发展阶段，我们应该将新房销售量和二手房交易量合起来看，这样才能全面反映房地产市场交易规模的变化。”住房城乡建设部政策研究中心副主任潘涇说。

清华大学房地产研究中心主任吴璟表示，1至10月份，全国新建商品房与二手房交易总量同比基本保持稳定，未出现明显收缩。这体现出因城施策、因地制宜所采取的各种止跌回稳的促进措施正在逐步发挥良性、持续的作用。

据了解，目前，为精准支持刚性和改善性住房需求，全国已有超过60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策；一些城市优化了住房信贷政策；北京、上海、深圳、杭州、青岛等城市调

整了住房公积金政策等。

国家统计局近日发布的数据显示，房地产市场虽有所波动，但政策成效仍在继续显现。1至10月份，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，全国商品房待售面积今年以来连续3个月减少，房地产去库存稳步推进。

在土地供给方面，各地严控增量，不断优化土地供给，实现精准供地。例如，深圳统筹城市更新与新增住宅用地供应，更大力度出让优质居住用地；西安在五大城市更新片区实施配套先行，提升区域吸引力；杭州提高核心区供地占比，外围高库存区域暂停供地。

从城市表现看，记者从住房城乡建设部了解到，1至10月份，我国新房和二手房网签交易总量同比保持增长的城市有深圳、武汉、厦门、沈阳、南昌、南宁、贵阳、昆明等；二手房交易网签面积同比增长超10%的城市有上海、深

圳、重庆、南京、太原、沈阳、厦门、南昌、武汉、长沙、成都、贵阳、昆明、常州、东莞等。

如何看待二手房交易成为市场主力？潘涇说，当前我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市从大规模增量扩张式发展向内涵式发展转变；相应地，房地产市场也从过去以新房交易为主，逐渐转向以二手房交易为主。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示，在存量房时代，关注房子的居住属性尤其重要。以年轻人、新市民、外来人群为主的刚需及改善性刚需占主导，二手房具有区位优势、配套相对完善、即买即住等优势，逐渐成为交易的主导。

“我们在房子里居住、在社区里生活，房子的价值应该更多地转向体验感、舒适性、综合性性价比、社区服务、物业服务等。”李宇嘉说。

新华社北京11月17日电