



学习贯彻党的二十届四中全会精神

来西安，邂逅你最爱的那首唐诗

■新华社记者

“春风得意马蹄疾，一日看尽长安花。”当你踏上西安这片古老的土地，浓郁的诗意便扑面而来。唐诗，是人们走进这座城市的特有方式。

来西安，便是一场跨越时空的邀约，一场与唐诗的美丽邂逅。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程。这为西安弘扬唐诗文化带来新机遇。

西安提出打造“唐诗之都”文化品牌，计划用3年左右时间，推动唐诗文化与市民生活、文旅融合发展相融合，提升中华文明传播力影响力。

千年前的唐诗，正从书卷中走出，加快融入城市肌理，为游客带来更多诗韵文化体验。

流光溢彩的大唐不夜城灿若繁星，人

头攒动，诗仙“李白”凌空而立。“君不见黄河之水天上来，奔流到海不复回。君不见高堂明镜悲白发，朝如青丝暮成雪……”璀璨灯火中，五湖四海的游客心口同振，和“李白”齐诵《将进酒》，中华文脉的魅力在此刻迸发。

夜色中树枝上悬挂的诗灯，地铁站厅里、车厢中、把手上的诗句，瞬间让游人完成一次与诗人的隔空对话。“终南阴岭秀，积雪浮云端。”“慈恩塔下题名处，十七人中最少年。”终南山、大雁塔、曲江池……一个个地理意象标识，让唐诗从古风中走来，变成“可读”的风景。

“我们正以党的二十届四中全会精神为引领，推动唐诗文化的创造性转化和创新性发展，努力让唐诗赋能文旅事业高质量发展。”西安市文化和旅游局副局长左东介绍，西安市将建立唐诗历史文化资源数据库，全面盘点唐诗元素景区资源，深化与唐诗相关的文化遗产保护与活化利

用，打造“跟着唐诗去旅行”的深度旅游线路。

“你遇见的不只是一首诗，而是和中国文化的共鸣，仿佛遇见了一千多年前的诗意等待。”安徽游客马冲说，到了西安，血脉里的文化基因便自然觉醒。

《建议》提出，推进宜居宜业和美乡村建设。唐诗已成为地处秦岭深处的蓝田县推动农村一二三产业深度融合的有力抓手，为和美乡村旅游带来文化诗意。循着“沧海月明珠有泪，蓝田日暖玉生烟”等唐诗名篇，一场以“追寻诗人足迹”为核心的文化之旅，正吸引游客走进秦岭山野，寻找跨越千年的诗意共鸣。

诗人王维曾在蓝田辋川隐居，写下“空山新雨后，天气晚来秋”“明月松间照，清泉石上流”等佳句。记者在辋川溶洞景区看到，300余首诗通过光影技术在溶洞内流转，成为传承弘扬唐诗文化的新场景。当地还聚焦王维元素和唐诗文化，研发田园诗意特色菜品，打造富有地域特色的唐诗文旅产品。

千年古都，诗意长安。无论是“山河千里国，城阙九重门”的繁华都市，还是“蓝桥春雪君归日，秦岭秋风我去时”的惬意山野，每一次穿行西安的寻迹，都是一次对唐诗文化的寻踪。“唐诗之都”西安，等你！

新华社西安11月18日电

四中全会精神 在基层

学习规划建议每日问答

如何理解“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”这是党中央从我国社会主义现代化的历史进程出发，对“十五五”时期重要地位作出的重大判断。对此，我们可以从以下3个方面理解。

第一，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。改革开放之初，我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化目标，此后每个五年规划都围绕这一目标来制定和实施。党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排，综合考虑我国改革开放以来的发展成就和现实条件，将基本实现现代化的时间提前到2035年。党的二十大明确了全面建成社会

主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。做好“十五五”时期经济社会发展工作，必须紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，锚定到2035年基本实现社会主义现代化的战略目标，逐个领域对标对表、盘点算账、明确思路、完善举措，不懈努力、接续奋斗。

第二，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，到基本实现社会主义现代化，需要用15年时间、通过实施3个五年规划来完成。其中，“十四五”是开局起步时期，“十五五”是夯实基础、全面发力时期，“十六五”是收官时期。从现在到2035年仅有10年，基本实现社会主义现代化时间十分紧迫、任务艰巨繁重。做好“十五五”时期经济社会发展工作，要准确把握“夯实基础”和“全面发力”

这两个关键词。“夯实基础”就是要在“十四五”时期实现良好开局的基础上，进一步破解制约高质量发展和现代化建设的深层次矛盾问题，为“十六五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路；“全面发力”就是要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务，推动经济高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面工作协同并进、取得全方位进展。

第三，“十五五”时期要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。做好“十五五”时期经济社会发展工作，要立足国际国内形势发生的重大变化，坚持问题导向和目标导向相结

合，精准聚焦、牢牢锁定对现代化整体进程牵一发而动全身的重点领域、关键环节，全力以赴、攻坚克难。对于需要在“十五五”时期完成的标志性、战略性任务，比如重点领域关键核心技术快速突破、高水平对外开放体制机制更加健全、碳排放达峰、如期实现建军一百年奋斗目标等，要采取有力有效措施，确保圆满完成。对于到2035年需要完成的标志性、战略性任务，比如人均国内生产总值达到中等发达国家水平，实现高水平科技自立自强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，基本公共服务实现均等化，基本实现国防和军队现代化等，要抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，集中力量、加大投入，确保在“十五五”时期取得重大突破和决定性进展。

新华社北京11月18日电

首部生态环境监测专门行政法规公布，有何亮点

■新华社记者

近日，《生态环境监测条例》正式公布，这是我国首部生态环境监测专门行政法规，将于2026年1月1日起施行。条例有何亮点？如何落实条例相关要求？生态环境部11月18日举行吹风会介绍相关情况。

“条例着力破解制约生态环境监测发展的痛点难点，构建了覆盖全面、权责清晰、监管有力的制度框架。”生态环境部生态环境监测司司长张大伟说。

条例从厘清生态环境监测的实施主体入手，创新性地将其分为公共监测和自行监测两类。张大伟表示，公共监测的实施主体是政府及有关部门，主要目的是履行生态环境保护职责；自行监测的实施主体是负有法定监测义务的企业事业单位，制度设计的重点在于规范监测行为。此外，条例清晰界定了各相关方在监测活动组织实施、数据质量、监督管理等方面的责任义务，首次明确企事业单位自行监测数据质量管理制度的法定义务，并引导监测行业从无序扩张转向高质量发展。

开展监测服务的技术服务机构是生态环境监测的重要力量。条例明确，从事检验检测活动的技术服务机构，应当依法取得检验检测机构资质认定。

如何加强生态环境监测机构资质管理？国家市场监督管理总局认可与检验检测监督管理司副司长张磊柱表示，针对生态环境监测机构存在能力要求不足、“内卷式”竞争等问题，市场监管总局联合生态环境部对《检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求》进行了修订，将于近期出台。

规范涉企检查、提升监管质效是优化营商环境、激发经营主体活力的重要举措。条例明确，鼓励运用非现场检查、遥感监测等非接触式技术手段，推动监管更加高效、更有温度。

“随着现代监测技术的进步，我们结合环境质量监测和卫星遥感等数据，通过无人机、走航车等非接触式技术手段开展监

督监测，尽可能做到‘不入企’‘零打扰’。”张大伟说。

数据弄虚作假是生态环境监测领域的“顽疾”。条例从保障生态环境监测数据质量出发，着力完善防范和惩治监测数据造假行为的制度机制，对参与监测数据弄虚作假的单位和个人，规定了严格严密的法律责任。

加强对技术服务机构的处罚力度。条例对技术服务机构弄虚作假行为，既设置了罚款处罚，也有禁业规定，还规定了吊销资质，防止“换马甲”逃避制裁。

实施“双罚”，构建完整责任链条。生态环境部法规与标准司司长赵柯告诉记者，条例分别明确了对“委托方”排污单位，以及“受托方”技术服务机构的法律责任，力求破除排污单位推卸责任、技术服务机构“包合格”的潜规则。既罚单位，又罚负责人员，破除让具体工作人员当“替罪羊”的侥幸。

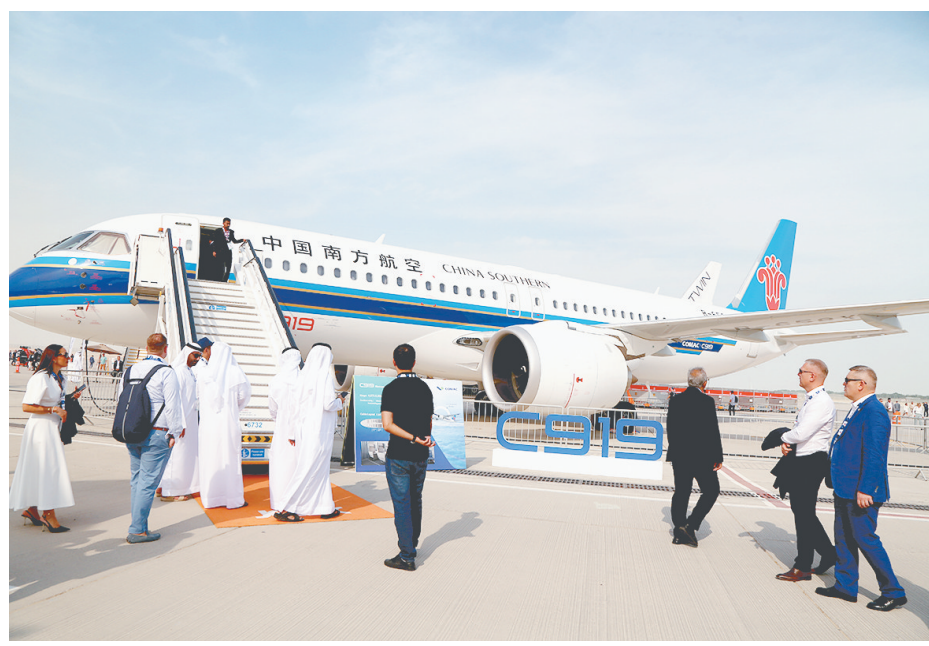
部门联动，明确了监测设备生产单位的责任。有些生产厂家故意在监测设备上设置便于篡改、伪造监测数据的“后门”。依据条例，生态环境部门可以将该设备有关情况及其生产者、销售者向社会公布，并通报市场监督管理部门，多部门合力打击造假。

对生态环境监测机构进行事中事后监管十分必要。张磊柱表示，将配合生态环境部门，从压实机构主体责任、加强信息通报交流、组织联合监督检查、强化失信惩戒等方面，进一步强化对生态环境监测机构的监督管理。“下一步，我们将认真学习贯彻全会精神，以生态环境监测条例出台为契机，持续完善生态环境监测制度，为美丽中国建设提供更加有力的监测支撑。”张大伟说。

新华社北京11月18日电



日前，海军福建舰开展入列后首次海上实兵训练。这是福建舰编队在航行。新华社发



11月17日，在阿联酋迪拜，观众在2025迪拜航空展上参观中国南航的C919飞机。2025迪拜航展当日在阿联酋迪拜世界中心开幕。两架中国自行研制的C919大飞机参展。这是国产C919飞机首次在中东亮相。新华社发

刹歪风！管住“文抄公”

■新华社记者 刘 硕

继内蒙古、广西、安徽等省份有关部门开展公文抄袭问题整治工作后，贵州省近日通报整治形式主义为基层减负典型问题。向抄文件、凑材料的不良风气“亮剑”，表明了对文件抄袭行为严肃处理的态度，同时也推动形成对“文抄公”的震慑。

公文绝不是“走过场”的工具。抄文件、凑材料等不良习气，暴露出一些干部责任意识的淡薄与工作作风的虚浮，根子是作风不严肃、不务实，本质上是形式主义。文件材料，承载着上传下达、反映实际、部署政策等重要功能。以一些通报的情况看，有的文件与上位文件大篇幅重复，有的文件与上年度文件高度雷同……类似生搬硬套、东拼西凑，用书面调代替实地调研，套不出指导工作的作用，凑不出政策落地的实效，给基层增加负担和困难，侵蚀干事创业的良好氛围。

作风实，则文风正；作风虚，则文风浮。整治公文抄袭问题，需要斩断错误思想的“根”，管住造假的“手”，构筑防范抄袭的“墙”。要让广大干部树立正确的政绩观，以实干创实绩。风成于上，俗化于下。从深层看，抄袭文件频发，反映出有的地方文件材料冗杂之弊，搞层层加码、过度留痕，基层减负仍面临梗阻。有的部门和单位“唯材料论”，抓落实简单等同于“发文件”，用材料的厚度衡量工作的力度，基层极易陷入“以形式主义应对形式主义”的恶性循环。

中办、国办印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确要求，“严格控制临时性、配套类、分工类发文”“文件应当开门见山、直奔主题”。坚决破除形式主义，大幅减少文山会海，才能彻底铲除公文抄袭的病灶，让干部将更多精力投入实际工作中，让求真务实的公文成为决策部署的“施工图”、推进发展的“金钥匙”。

新华社北京11月18日电

新华时评

我国卫星导航定位基准站将实行“三统一”

新华社北京11月18日电

（记者 王立彬）为促进卫星导航定位产业有序发展，维护国家地理信息安全，我国将对卫星导航定位基准站实行统一规划、统一标准、统一监管。

自然资源部11月18日晚发布《卫星导航定位基准站管理办法》，自2026年1月1日起施行。根据测绘法、数据安全法、保守国家秘密法等法律法规制定的这一办法，强调基准站建设和运行维护实行统一规划、统一标准、统一监管，坚持合理布局、依法备案、资源共享、保障安全。

基准站是国家重要的空间基础设施，事关国家地理信息安全，是北斗卫星导航系统落地应用的关键配套设施，不仅在维持国家测绘基准、提升北斗高精度定位能力、促进北斗产业发展中发挥着重要作用，还在自动驾驶、灾害监测、城市建设、低空经济等领域广泛应用。

针对目前基准站重复建设、存在数据安全隐患等主要问题，办法规定自然资源部会同有关部门制定全国基准站建设布局规划。基准站建设应当符合国土空间规划，纳入国土空间规划实施

监督信息系统。基准站建设单位应向基准站所在地省级自然资源主管部门备案，跨省建设多个基准站要向自然资源部备案。

办法要求强化权威性和公益性，提高数据安全保护和水平，特别是加强对境外传输数据的监管，规定了重要数据管控以及出境安全评估要求，对外提供涉密测绘成果要依法履行审批手续。

办法要求各级自然资源主管部门加强对基准站建设和运行维护单位的政策指导，促进北斗产业规模化发展，推进基准站数据共享，为经营主体营造良好发展环境。同时要守好安全底线，加强对本行政区域内基准站的安全监管，切实保障国家地理信息安全。

近年来，基准站应用需求不断涌现、扩展，全国站点从2015年的4000多座增至现在的33000多座，应用对象从测绘活动为主扩大至交通、农业、大众消费、低空经济等各行各业，随之而来出现了重复建设、数据安全风险隐患。同时数字中国建设、数字经济对时空信息、定位导航服务等新型基础设施也提出了新的更高要求。

国家发展改革委将重点从四方面推动中欧班列高质量发展

新华社北京11月18日电

记者11月18日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委将重点从四方面推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全方向发展。

数据显示，截至2025年10月，中欧班列累计开行11.86万列，运送货物1170万标箱，通达欧洲26个国家232个城市，物流网络覆盖亚欧全境。

国家发展改革委副主任周海兵在第二届中欧班列国际合作论坛上表示，面向未来，将同沿线国家一道，不断深化务实合作、促进互联互通。

一是进一步拓展多元高效通道。不断创新监管模式、优化查验流程，提升全程运输效率。深入推进口岸及通道扩能改造，共同提升阿克套港、巴库港等枢纽节点运输能力，积极发展新运输线路。

二是进一步提升创新发展水平。加强大数据、人工智能等高新技术应用，优化数字口岸系统、中欧班列门户网站等功能。开行更多主题人文班列，大力推动“班列+”新模式发展。

三是进一步夯实安全运行基础。充分发挥中欧班列沿线国家执法安全合作会商等机制的重要作用，加强对话沟通和交流协作，共同做好通道、货物等安全保障工作，完善全链条安全治理体系。

四是进一步增强辐射带动效能。持续深化中欧班列与贸易、产业、物流、金融等融合发展，提高企业资源要素配置效率和竞争力，促进中欧经贸合作高质量发展，实现互利共赢、共同发展。

第二届中欧班列国际合作论坛18日在陕西西安举办。本届论坛以“联通亚欧，共享未来”为主题，来自45个国家和地区的450余名代表出席。



新华视点