



学习贯彻党的二十届四中全会精神

努力推动美丽中国建设取得新的重大进展

——访生态环境部党组书记孙金龙

■新华社记者 高 歌

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）就“十五五”时期生态文明建设和生态环境保护作出重大部署，明确提出美丽中国建设取得新的重大进展。

如何贯彻落实相关部署？下一步美丽中国建设将从哪些方面重点发力？记者采访了生态环境部党组书记孙金龙。

为“十五五”全面推进美丽中国建设指明前进方向、提供根本遵循

问：《建议》设专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”，这一战略安排具有什么意义？

答：《建议》将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作为“十五五”时期经济社会发展的一项重大战略任务，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视和战略谋划，为“十五五”时期全面推进美丽中国建设指明前进方向、提供根本遵循，具有重大而深远的意义。

这是厚植中国式现代化绿色底色的必由之路。我国作为14亿多人口的发展中大国，要整体迈入现代化，走西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路是行不通的。美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标，必须贯穿到中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，以美丽中国建设全面进入人与自然和谐共生的现代化，让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

这是实现高质量发展的应有之义。高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，是美丽中国建设的战略路径。必须加快绿色发展方式绿色转型，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

这是满足人民日益增长美好生活需要的内在要求。随着我国经济发展和人民生活水平的提高，优美生态环境成为人民对美好生活向往的重要内容。提供更多

优质生态产品以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，是美丽中国建设的重要任务。必须持续改善生态环境质量，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

这是共建清洁美丽世界的中国贡献。美丽中国建设既是中国以自身努力推动解决全球环境问题的重要行动，也是为其他国家推进生态环境治理和可持续发展提供的重要借鉴。必须秉持人类命运共同体理念，以美丽中国建设引领全球环境治理进程，为实现绿色低碳可持续发展贡献中国智慧和力量。

美丽中国建设迈出重大步伐

问：新时代美丽中国建设主要取得了哪些重要成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对美丽中国建设作出一系列重大战略部署，推动生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

生态环境持续改善，有力支撑高质量发展。持续深入打好污染防治攻坚战。与10年前相比，全国重点城市PM2.5平均浓度累计下降56%，重污染天数减少92%；全国地表优良水体比例从64.1%提高到90.4%，地级及以上城市黑臭水体基本消除，创造了最大发展中国家在经济快速发展同时有效保护生态环境的成功实践。

绿色低碳转型步伐加快，积极塑造发展新动能。建成全球规模最大的清洁电力供应和清洁钢铁生产体系。构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，新能源汽车产销量连续10年居全球首位，绿色低碳产业成为经济增长新引擎、外贸发展新动能。

生态系统质量稳步提升，进一步筑牢长远发展生态根基。深入推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，陆域生态保护红线面积占陆地国土面积比例超过30%，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。森林覆盖率提高到25%以上，全民“绿色财富”不断积累。

生态文明体制改革成效显著，持续增强发展内生动力。生态文明载入党章和宪法，推动生态环境法典编纂，制定修订环

境保护法及30余部生态环境法律法规，出台几十项涉及生态文明的改革举措。特别是中央生态环境保护督察制度成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新。中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

对全球环境治理贡献彰显，充分展现负责任大国担当。作出碳达峰碳中和庄严承诺，对外宣示到2035年国家自主贡献。推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，启动昆明生物多样性基金。深入推进绿色“一带一路”建设，持续开展应对气候变化南南合作，我国成为世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

“十五五”生态环境保护工作迎来新的重要机遇

问：“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，生态环境保护将面临怎样的形势？

答：“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键期，生态环境保护面临新的挑战。一是生态环境质量持续改善难度加大。二是统筹发展和保护的难度进一步增加。三是生态安全风险依然突出。四是全球环境与气候治理挑战加剧。

同时要看到，“十五五”时期我国生态环境保护工作迎来新的重要机遇。一方面，我国经济发展底盘稳、韧性足，拥有全球最完备的产业体系，关键核心技术攻关加快推进，超大规模市场和创新驱动相互促进、良性循环，形成长期稳定发展的强大引擎，为推进生态环境高水平保护提供有利条件。

另一方面，我国绿色生产力快速发展、新旧动能转换升级、城镇化发展质量提升、科技创新厚积薄发，绿色转型步伐将进一步加快。“十五五”时期如期实现碳达峰，将扭转化石能源等资源消耗和污染物排放刚性增长的趋势，有力推动生态环境质量持续改善。

五方面发力推动美丽中国建设

问：“十五五”时期推动美丽中国建设，生态环境部将重点从哪些方面发力？

答：《建议》将美丽中国建设取得新的

重大进展作为“十五五”时期经济社会发展的一项重要目标，并提出一系列重大举措。我们将深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

一是加强党对美丽中国建设的全面领导。健全美丽中国建设实施体系和推进落实机制，建设美丽中国先行区，统筹推进“美丽系列”建设行动。深入推进生态环境保护督察，开展美丽中国建设成效考核，着力推动党中央关于美丽中国建设的决策部署落地见效。

二是持续深入推进污染防治攻坚战。全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动，开展重金属环境安全隐患排查整治，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

三是持续加强生态保护和修复监管。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，严守生态保护红线。加强生物多样性保护。强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，开展生态保护修复成效评估。完善多元化生态补偿机制。加强重要江河湖库生态系统治理和生态保护。

四是积极稳妥推进和实现碳达峰。推动实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，健全产品碳足迹管理体系。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系。完善适应气候变化工作体系。

五是加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。落实促进绿色发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式，把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

新华社北京11月19日电

我国成功发射实践三十号A、B、C星

新华社酒泉11月19日电 11月19日12时01分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丙运载火箭，成功将实践三十号A、B、C星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

实践三十号A、B、C星主要用于空间环境探测及相关技术验证。这次任务是长征系列运载火箭的第608次飞行。

加强养老机构预收费监管 两部门发文健全存管规则

新华社北京11月19日电 (记者 朱高祥) 记者11月19日从民政部获悉，为加强养老机构预收费监管，健全商业预付卡存管制度，民政部、金融监管总局近日联合印发《养老机构预收费存管工作指引》，就养老机构专用存款账户的开立、变更和撤销，存管资金的使用与退还、资金异常流动情形等作出要求。

指引明确，预收费专用存款账户是指养老机构在商业银行开立的，用于存放、管理向老年人预收的押金、会员费，以及按照规定留存的风险保证金的专用账户。养老机构撤销专用存款账户的，应当预先向负责监管的民政部门报告存管资金处置等方案，自报告之日起，不得再向老年人收取押金、会员费。

在存管资金的使用方面，指引要求，养老机构原则上通过存管银行收取押金、会员费。通过其他支付机构或现金收取的，应当于收取当日（最晚次日）划转或者存入专用存款账户；存管资金用于支付突发情况下老年人就医费用的，存管银行可以容缺办理，养老机构应当于老年人就医后7个工作日内补齐相关佐证材料。指引还要求，对符合养老服务协议约定和按照相关规定应当退费的，养老机构应当及时向存管银行提交退费申请。存管银行核对相关信息后，应当于退费申请提交当日（最晚次日）按原渠道一次性退还剩余费用。

五部门印发意见 实施学生体质强健计划

新华社北京11月19日电 (记者 王 鹏) 记者11月19日从教育部获悉，教育部等五部门近日联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》，提出充分保障体育活动时间，基础教育阶段要统筹课内外、校内外，积极推进中小学生学习每天综合体育活动时间不低于2小时。

意见要求，要按照规定课时开齐开足体育与健康课程，充分利用课间开展体育活动，鼓励有条件的中小学校上午各安排一次不少于30分钟有质量的课间体育活动，鼓励中小学寄宿制学校在保障学生充分睡眠的前提下建立实施早操制度。针对高等教育，意见提出严格落实体育课程最低学时要求（本科144学时、高职108学时），推动高校面向三年级以上学生（包括研究生）开设形式多样的体育课程，组织学生每周至少参加3次有强度的课外体育锻炼。

围绕优化人才培养体系，意见提出，鼓励各地统筹体育运动特色学校和特色班，畅通体育人才成长通道。进一步优化高等学校体育类学科专业布局，适度扩大本科和研究生招生规模。完善学生体育赛事与职业联赛的人才输送机制，为优秀运动员进入省队、国家队创造条件，进一步完善优秀运动员多样化升学通道。

在加强师资队伍建设方面，意见提出，探索构建以专职体育教师为主体、体育教练员为辅助、兼职体育教师（教练员）和社会力量为补充的新型体育师资队伍。意见还要求改进体育教师考核评价办法，综合考虑体育教学质量、学生体质健康水平、指导参赛成绩等方面，开展科学评价。

为强国建设民族复兴伟业 提供有力法治保障

(上接01版)持续深化涉企执法检查监督，以更精准的检察履职保护企业合法权益，以更务实的法治举措稳定社会预期、服务高质量发展。

“远亲不如近邻，近邻不如‘漳州110’”。自1990年成立以来，“漳州110”始终初心不改、忠诚为民。“站在新的历史起点，我们将牢记总书记嘱托，以更高标准、更严要求、更实作风，持续推进严格规范公正文明执法，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。”福建省漳州市公安局政治部主任陈伟泽说。

“我们要把总书记的要求落在推动构建新型监管体系等工作中，让政府的监管变得更高效率、更加有效，更好营造法治化营商环境。”北京市海淀区司法局局长韩冰说。

全面依法治国最广泛、最深厚的根基是人民。甘肃省兰州市公安局安宁分局刘家堡派出所所长朱安军、吉林省长春市宽城区团山街道长山花园社区党委书记王丽君、安徽省桐城市社会治安综合治理中心负责人徐飞等基层工作者表示，要按照总书记重要指示精神，积极回应人民群众新要求新期待，解决好法治领域人民群众的

急难愁盼问题，用法治保障人民安居乐业。习近平总书记指出：“各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重点任务、重点工作落实。”对此，重庆市委依法治市办副主任种及灵表示，重庆市将坚决贯彻落实总书记重要指示精神，坚持改革与法治协同发力、双轮驱动，以务实有效的举措助力经济社会实现持续健康发展。

“法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为”，是习近平总书记提出的明确要求。“最高人民法院重大犯罪检察厅厅长张建忠说，‘检察机关将坚决履行好法律监督职责，全面准确落实宽严相济刑事政策，依法打击惩治各类犯罪，积极参与社会治理，切实维护国家和社会稳定。’

高举思想旗帜，奋进壮阔征程，全面依法治国站在了新的起点上。中国人民大学法学院院长杨东说：“总书记明确要求，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。我们要在习近平法治思想指引下，发挥历史主动精神，勇于攻坚克难，凝聚中国式现代化建设的磅礴法治力量。”

新华社北京11月18日电

学习规划建议每日问答

如何把握“十五五”时期我国发展面临的国际国内形势

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握发展环境的深刻复杂变化，准确把握国际形势特别是大国关系演变对我国发展的深刻影响。具体可以从以下3个方面把握。

第一，把握好世界百年变局加速演进带来的机遇和挑战。一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展，我国国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥重要作用；经济全球化虽遭遇逆流，但仍是不可阻挡的历史潮流，将为我们进一步扩大高水平对外开放、畅通国内国际双循环提供空间和机遇；新一

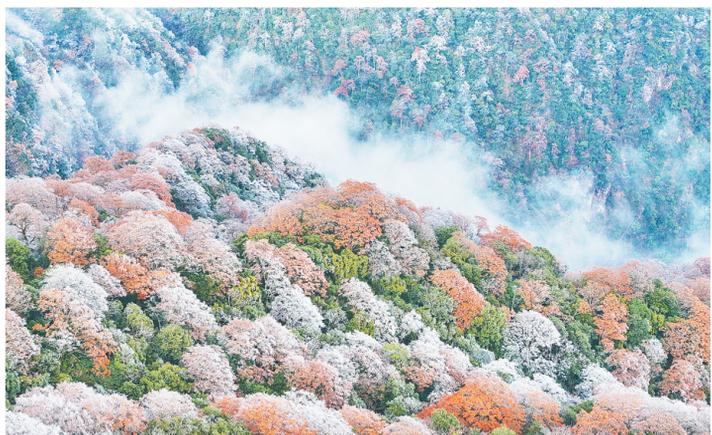
轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，产业化进程加快，我国在部分领域已形成先发优势，为赢得未来发展先机提供了有利条件；应对各种全球性挑战，迫切需要改革和完善全球治理体系，推动构建人类命运共同体和落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为全球治理贡献“稳”的支撑和“进”的动力，进一步提升我国在全球治理中的话语权。另一方面，我国发展面临诸多外部风险挑战。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国发展的外部环境压力增大。

第二，把握好我国发展具备的诸多优势。具体来讲，我国发展主要有4个方面优势。一是具有中国特色社会主义制度优势，党的全面领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合等，是我国高质量发展的坚强制度保障；二是具有超大规模市场优势，消费潜力大、投资空间广、内生动力足以及法治环境和营商环境持续改善，对全球资源要素形成强大吸引力；三是具有完整产业体系优势，这是提升经济竞争力、创新能力、抗冲击力的坚实基础；四是具有丰富人才资源优势，高素质劳动者、企业家及科技工作者队伍不断壮大，“人口红利”转变为“人才红利”，为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。总的看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

第三，把握好我国发展面临的矛盾和问题。我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点

堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。“十五五”时期，要准确把握我国经济社会发展的阶段性要求，针对存在的矛盾和问题，着力寻找新的思路和办法。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。做好“十五五”时期经济社会发展工作，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极应变应变得变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事，谱写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。新华社北京11月19日电



11月18日在贵州梵净山景区拍摄的雾凇红叶景观（无人机照片）。初冬时节，神州大地悄然开启了如诗如画的“美颜”模式。新华社发



11月19日，农民驾驶播种机在江苏省兴化市陈堡镇蒋庄村田间播种冬小麦。截至11月18日，全国冬小麦播种过九成，其中黄淮海近九成半。新华社发