



# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## “两重”建设进展如何 如何推动具身智能产业发展

——国家发展改革委解读经济热点

■新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

“两重”建设进展如何？如何推动具身智能产业发展？围绕经济热点问题，国家发展改革委11月27日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行分析和解读。

### “两重”建设取得阶段性进展

今年以来，国家发展改革委会同有关部门和各地，突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求，坚持自上而下、注重软硬结合，推动“两重”建设取得阶段性进展。

李超表示，去年和今年分别安排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债支持1465个、1459个“硬投资”项目建设，充分体现战略性、前瞻性、全局性；同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新，出台实施了一系列“软建设”务实举措。

分领域看，在新型城镇化方面，推动建设改造燃气、给排水、供热等城市地下管网，加快健全管网运行维护管理机制，显著提升城市安全韧性水平。社会民生方面，支持人口流入重点城市新建和改扩建高中664所，新增普通高中学位超过100万个；支持改造病房1.5万间，改善群众就医条件。

“下一步，国家发展改革委将会同有关部门，把‘两重’建设放在‘十五五’

全局中谋划推进，为推进中国式现代化建设提供更有力的支撑。”李超说。

### 今年供暖季能源供需总体平衡

保障人民群众温暖过冬是能源保供的重中之重。

李超表示，综合研判，今年供暖季能源供需总体平衡，资源供应有保障。从需求方面看，预计今年供暖季将呈现持续时间短、用能需求峰值高的特点。从供给方面看，当前全国能源供应充足。

据介绍，能源供应和发电能力稳步提升，1月份至10月份，规模以上工业原煤、天然气产量分别增长1.5%、6.3%；截至10月底，全国发电装机容量达37.5亿千瓦，较去年同期增加5.6亿千瓦。资源储备较为充足，截至11月26日，全国统调电厂存煤超过2.3亿吨，可用天数约35天。调峰能力进一步提升，跨区输电峰值达1.51亿千瓦，相当于全国最高用电负荷的十分之一，天然气储气调峰能力持续增强，地下储气库库存目前处于相对高位。

李超说，11月份以来，随着北方供暖陆续启动，全国能源需求稳步上升，在各方面共同努力下，平稳度过了首轮寒潮。下一步，国家发展改革委将加强组织协调，密切关注、动态跟踪形势变化，在前期工作的基础上，多措并举增加资源生产和供应，严格督促中长期合同履约，切实做好尖峰保供和应急保障，全力保障人民

群众温暖过冬。

### 推动具身智能产业健康规范发展

李超表示，近年来，在创新引领和需求释放的双重作用下，以人形机器人为代表的具身智能产业规模，正在以超50%的增速跨越式发展。根据市场调研机构预测，2030年将达到千亿元市场规模。“我们也看到，当前人形机器人在技术路线、商业化模式、应用场景等方面尚未完全成熟，随着新兴资本加速入场，我国目前已有超过150家人形机器人企业，这个数量还在不断增加。”李超说。

李超介绍，下一步，将结合“十五五”相关专项规划的编制工作，推动具身智能产业健康规范发展。一是加速构建行业标准与评价体系，建立健全具身智能行业准入和退出机制，营造公平竞争的市场环境。二是加快关键核心技术攻关，支持企业、高校、科研机构等围绕“大小脑”模型协同、云侧与端侧算力适配、仿真与真机数据融合等技术进行攻关，解决产业卡点堵点问题。三是推动训练与中试平台等基础设施建设，促进全国范围内具身智能技术、产业资源整合和开放共享，加速具身智能在真实场景中落地应用。

抓紧做好《信用修复管理办法》实施前的准备工作

近日，国家发展改革委印发《信用修复管理办法》，将从2026年4月1日起施

行。“现代信用体系中，信用修复制度赋予了失信主体在纠正错误、履行义务后，恢复自身信用状态的法定权利，这是保障信用主体合法权益的必要制度安排。”李超说，在信用修复管理实践中，仍然存在一些问题。比如，分类标准不一致、部门职责不清晰、修复渠道不畅通等。

据介绍，办法坚持依法依规、问题导向、公开透明的原则，从三个方面提出了针对性举措：

一是针对部分轻微失信信息公示导致“过罚不当”等问题，明确将失信信息分为“轻微、一般、严重”三个类型，原则上不再公示轻微失信信息，这充分体现了宽严相济的原则。

二是针对信用修复渠道不统一、办理流程复杂等问题，明确由“信用中国”网站统一接收修复申请，按照“谁认定、谁修复”的原则，推送给失信信息认定单位办理修复，并在此基础上，进一步简化申请材料，缩短办理期限，提高信用修复效率。

三是针对修复信息共享不及时、不同步等问题，明确由“信用中国”网站与相关部门、地方和第三方信用服务机构建立信息共享机制，实现修复信息及时同步更新。

“下一步，国家发展改革委将会同有关部门，抓紧做好办法实施前的各项准备工作。”李超说。

新华社北京11月27日电

## 国务院新闻办公室发布《新时代的中国军控、裁军与防扩散》白皮书

新华社北京11月27日电 国务院新闻办公室11月27日发布《新时代的中国军控、裁军与防扩散》白皮书。

白皮书指出，进入新时代，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国坚定不移推进中国式现代化建设，积极顺应国际社会共同呼声，践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，推动构建人类命运共同体。中国建设性参与国际军控、裁军与防扩散进程，积极贡献中国倡议、中国方案，致力于改善国际安全环境，增进国际安全合作，破解国际安全困境，完善全球安全治理。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

白皮书指出，为全面阐释新时代中国军控、裁军与防扩散的政策实践，介绍外交、网络、人工智能等新兴领域国际安全治理主张，展现中国维护世界和平与安全的坚定决心，呼吁世界各国携手推进国际军控进程，中国政府特发布此白皮书。

除前言、结束语和附录外，白皮书分为五个部分，分别是国际安全和军控形势复杂严峻、新时代中国军控的政策立场、建设性参与国际军控进程、引领新兴领域国际安全治理、加强防扩散与和平利用科技国际合作。

白皮书指出，中国坚定维护以联合国为核心的国际军控体系，积极致力于推进军控领域全球治理，支持建立持久和平与普遍安全的世界，是推进国际军控进程的重要力量。

白皮书指出，中国作为联合国安理会常任理事国，积极维护国际军控机制的权威性和有效性，建设性参与核、生物、化学等领域多边军控进程，认真履行国际军控条约，为国际军控事业作出了应有的贡献。

白皮书指出，外交、网络、人工智能等新兴领域是人类发展的新高地、战略安全的新焦点、全球治理的新疆域。中国主张，在各国普遍参与的基础上，发挥联合国主渠道作用，推动形成具有广泛共识的新兴领域全球治理体系框架和标准规范，增强发展中国家代表性和发言权。

白皮书强调，中国持续加强防扩散能力建设，积极参与国际防扩散进程，促进和平利用科技国际合作，推动完善防扩散全球治理。中国式现代化是走和平发展道路的现代化，中国的发展是世界和平力量的增长。中国愿同所有爱好和平的国家一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，巩固和发展以联合国为核心的国际军控体系，携手构建人类命运共同体，创造人类更加美好的未来。

## 社会各界捐款捐物帮助香港大埔火灾受灾居民

新华社香港11月27日电 (记者 曹霁阳 谢旭林 迪楠) 香港大埔宏福苑火灾事故发生后，社会各界迅速展开救援援助行动。香港本地企业、基金会以及内地企业、机构，纷纷捐款捐物，支持受灾居民的紧急安置、生活保障和灾后重建工作。

香港赛马会27日宣布将通过“赛马会紧急援助基金”提供1亿港元的援助，以解伤者及死者家属的燃眉之急，将经特区政府社会福利署及非政府组织发放。这是香港赛马会的首批援助，未来将提供更多支援。

招商局集团由招商局慈善基金会拨出2000万港元设立专项慈善基金，用于应急救援和灾后恢复等工作，为受灾市民提供生活物资及紧急经济支援。

恒基兆业地产集团表示，我们对事件深感难过，并向所有受灾人士致以诚挚慰问。李兆基基金将捐款3000万港元，用于紧急救援及过渡安置。

澳门霍英东基金会、香港霍英东基金会及霍英东集团宣布捐赠3000万港元支援大埔宏福苑居民。

信和集团及黄廷方慈善基金会宣布拨款2000万港元支援赈灾。集团发言人表示，与社会同感沉重，同时已在香港多家酒店准备160间客房，随时为有需要的居民提供免费住宿支援，希望减轻他们寻找暂时居所的压力。

多家银行机构也进行了捐款。汇丰和恒生银行宣布作出首笔3000万港元捐款，支援火灾善后工作；中国银行（香港）捐款2000万港元。

联想香港、老铺黄金分别捐款1000万港元，用于受灾居民的紧急救援、生活物资补给、医疗救助及后续善后工作，希望帮助他们渡过难关。

中国红十字会总会向香港红十字会捐赠200万元人民币。目前，来自各界的捐款还在不断汇集，各项援助工作持续推进中。

## 学习规划建议每日问答

# 怎样理解前瞻布局未来产业

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。”这为未来产业发展指明了方向。对此，可以从3个方面来加深理解把握。

第一，要增强抢占发展先机的紧迫感，强化未来产业布局的前瞻性。纵观近现代历史，科技革命是产业变革的先导，每一次科技革命都会孕育出一批重塑全球竞争格局的新产业，引发大国兴衰。科技革命是厚积薄发、长期积累的结果，产业变革是量变到质变的过程，科技革命和产业变革没有到“临界点”

并不意味着各国都“处在同一条起跑线上”，早做多做积累才能占领先机、赢得优势。当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速突破，正催生出一批事关战略全局和长远发展的未来产业，它们可能就是“明天”的战略性新兴产业、“后天”的支柱产业。我们必须更加注重前瞻规划布局未来产业发展，走在产业体系现代化的前列，掌握全球创新版图重构、经济结构重塑的主动权。

第二，要敏锐洞悉未来产业发展趋势，有所为有所不为地选择领域方向。与历次科技革命不同，新一轮科技革命和产业变革呈现出多点突破、群体性突破、交叉融合等新特征，孕育出的未来产业发展方向众多。在资源约束下，发展未来产业不可面面俱到、平均用力，

必须准确研判未来科技发展趋势、经济社会发展需求、我国发展基础条件等因素，科学合理选择重点领域方向。在国家层面要聚焦重点领域，加快发展量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等重点产业。在区域层面要突出因地制宜，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等选择未来产业领域方向，多种模式探索未来产业发展路径，防止一哄而上、泡沫化。

第三，要遵循未来产业特征和发展规律，强化支持政策的针对性。未来产业是由前沿技术驱动的前瞻性新兴产业，高度不确定性是其区别于新兴产业、传统产业最显著的特征。为降低产业投资回报的不确定性，解决早期投

资、长期投资严重匮乏问题，要发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制，鼓励各类经营主体和社会资本投资未来产业。为降低发展路径选择的不确定性，解决未来产业技术路线难把握、市场用户接受程度不高、配套制度不完善等问题，要探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，通过有组织地复制推广好经验好做法，降低全社会探索成本。为降低产业生态不完善带来的不确定性，特别是解决经营主体少、产业链上中下游协作网络不健全等问题，要推动创新资源向企业集聚，创新监管方式，培育壮大科技领军企业，促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业，加快构建良好产业生态。新华社北京11月26日电

# 弘扬志愿精神凝聚向上向善力量

(上接01版) 加强志愿服务组织管理”……

2024年4月，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全新时代志愿服务体系的意见》出台，成为系统部署健全新时代志愿服务体系的第一份中央文件，为志愿服务事业长远发展绘制了蓝图。

近年来，志愿服务工作协调机制不断健全，成员单位持续扩充，形成更为广泛的工作合力。志愿服务法列入十四届全国人大常委会立法规划，志愿服务法治建设不断加速。

在习近平总书记指引下，中国志愿服务事业如奔涌的春潮，为推进中国式现代化建设注入强大正能量。

### 生机勃勃：志愿服务成为时代新风尚

天津和平区新兴街朝阳里社区，是全国首个社区志愿者组织的发祥地。

2019年1月，习近平总书记来到这里，在社区志愿服务展馆同志愿者们亲切交流，强调“要为志愿服务搭建更多平台，更好发挥志愿服务在社会治理中的积极作用”。

2024年11月召开的中央社会工作部会议强调，大力弘扬志愿精神，完善志愿服务制度和体系。近年来，各地各有关部门积极推动志愿服务动员体系、供给体系、队伍组织体系、阵地体系、文化体系、支持保障体系等持续完善，志愿服务迈上新台阶、焕发新活力。

建阵地强队伍，构建可感可及可用的服务网络——

中央社会工作部注重发挥社区的主阵地作用，面向“一老一小”和新就业群体，组织“邻里守望”、“关爱健康”、暖“新”行动、应急和社会心理服务志愿服务等，在全国1191个社区实施党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点项目，推动志愿力量体系化、专业化，为志愿服务注入持久动力。

各地各有关部门以城乡社区、公共场所、窗口单位等为重点，用好党群服务中心、新时代文明实践中心、基层社会工作服务站，广泛设立志愿服务站点，方便群众在“家门口”参与志愿服务、获得志愿服务。

30个省份建成志愿服务项目孵化基地；全国有文化和旅游志愿者413万人、科技志愿者525万人、河湖志愿者229万人……来自五湖四海、散布在各行各业，志愿服务队伍构成更加多元、层次更加丰富，志愿者的身影随处可见。

强化品牌建设，推动志愿服务向更优处迈进——

“希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老有所为、老有所乐、老有所为。”2024年重阳节来临之际，习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信，对他们予以亲切勉励。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。“银龄行动”是促进“老有所为”、凝聚“银发力量”的重要平台。

近年来，新时代“银龄行动”不断

拓面升级、提质增效。各有关部门推动行业系统活动常态化，形成“金盾银晖”“乐学敬老”等重要品牌项目22个。各地推出京蒙、冀冀、沪滇、浙川、闽宁等一批省级结对帮扶“银龄行动”，实现优质资源的精准互通。

从北京“西城大妈”到浙江“武林大妈”，这些耳熟能详的志愿服务品牌陪伴千家万户。

“爱满江苏志愿行”“浙里最暖”“八闽志愿行”……随着志愿服务“种子”的播撒，近年来全国各地志愿服务品牌不断涌现，特色项目涵盖助残帮困、科普支教、文化惠民、医疗义诊、体育健身等方面。

健全激励机制，带动更多人投身志愿服务事业——

加强志愿服务法治支撑是完善志愿服务体系、推动志愿服务专业规范发展的内在要求。2025年6月，中国志愿服务联合会发布志愿服务项目、志愿者招募和培训、社区志愿服务等3个工作指引，不断强化行业自律，推动志愿服务事业持续健康发展。

“统筹社会组织孵化、培训资源，建立志愿服务组织孵化基地和培训基地”“鼓励市、县(市、区)依法成立志愿服务联合会”……全国多地制定地方志愿服务法规文件，为更好开展志愿服务提供组织保障和制度支撑。

“当有人需要帮助时，大家搭把手、出份力，社会将变得更加美好。”循着习近平总书记的指引，事业在接力传递，精神在延展赓续。

今年公布的2024年度全国志愿服

务“四个100”先进典型名单中，福建省登山协会山地救援队副队长陈文被推选为“最美志愿者”。

参与救援200多次，服务超2000小时——二十余年坚守救援一线，陈文交出了一份沉甸甸的答卷。

一人兴善，万人可激。各地各有关部门健全以精神奖励为主的褒奖措施，制定志愿者嘉许和回馈办法，完善信用激励机制，对优秀志愿者给予适当礼遇，推动志愿精神闪耀新时代，带动更多人加入志愿服务队伍。

“有时间做志愿者，有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚，不断助力提升社会治理效能，更好满足人民群众的美好生活需要。

### 奋勇前行：涓滴之力汇聚磅礴伟力

在贵州毕节大山深处，华中农业大学“本禹志愿服务队”研究生支教团成员将运算符融入小游戏，引导孩子们通过互动学习新知识。

在西藏日喀则，中央音乐学院“新时代文艺宣讲师”志愿者用音乐传播思想、用艺术播撒梦想。

从一个人到一群人，青年志愿者们牢记习近平总书记嘱托，“在服务他人、奉献社会中收获了成长和进步，找到了青春方向和人生目标”。

立足专业奉献，在服务民生中散发光芒——

2025年7月，内蒙古呼和浩特市武川县得胜沟乡东坡村，暴雨引发山

洪，村边河道水位急速上涨，形势危急。

村里的“红色骑兵团”立即集结。这支由东坡村党员与群众组成的志愿服务队迅速投入防汛救灾工作中，经过整夜救援及联动部门抢修，全村80户132人全部安全转移。

从“中国好医生、中国好护士”志愿服务总队深入偏远地区，将优质的医疗服务送到群众家门口；到“巾帼普法乡村行”志愿服务队走进田间地头，为农村妇女和家庭送去法律知识和维权服务……一个个无私的身影，在最需要的地方默默散发着光与热。

走进千家万户，为基层治理注入新的活力——

2023年5月，习近平总书记给上海市虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者回信，强调“希望你们继续发挥志愿者在基层治理中的独特作用”。

如今，越来越多的人加入志愿服务队伍，为群众服务、为百姓造福，助力提升基层治理的广度、深度和效率。

作为福建厦门鼓浪屿好小哥联合党支部的一员，快递员夏广彪利用业余时间积极参与志愿服务，获得居民们的点赞。

“举手之劳的小事能帮到别人，这种感觉特别好。”夏广彪说。

从城市到乡村，从高原到海岛，志愿者们的身影活跃在基层的每一个角落，成为社会治理中不可或缺的温暖力量。

在上海，静安区曹家渡街道的“老伙伴”计划志愿者，通过低龄老人结对

关爱高龄老人的模式，编织起一张社区互助网络；

在浙江，“千户万灯”志愿服务项目带领众多电工志愿者走村入户，温暖了困难群众的心房；

……

胸怀“国之大者”，让青春在重大活动的舞台闪光——

刚刚闭幕的第十五届全国运动会上，广东赛区3万名“小海豚”志愿者以热情服务为赛会增光添彩。

“我们不仅是这场盛会的参与者，更是国家发展的见证者和推动者。”谈及这次志愿服务经历，一名来自中山大学的志愿者语气中充满自豪。

涓涓细流，汇成大海。

从进博会的“小叶子”，到杭州亚运会的“小青荷”……越来越多青年志愿者在国际赛事、展会等对外交流平台绽放风采，为讲好中国故事、促进民心相通贡献青春力量。

“小我”融入“大我”，“微光”汇聚成“星河”，志愿精神在新时代绽放更加璀璨的光芒。

“要在全社会广泛弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，更好发挥志愿服务的积极作用，促进社会文明进步。”

沿着习近平总书记指明的方向，千千万万志愿者平凡而坚定的行动，正为中国式现代化注入绵长而深厚的温暖力量，汇聚起实现中华民族伟大复兴的澎湃动能，奋力谱写新时代志愿服务事业高质量发展新篇章。

新华社北京11月27日电