



学习贯彻党的二十届四中全会精神

荒山“焕新”记

■新华社记者 范帆

青山连绵起伏，山间植被茂密，阳光透过枝叶洒下细碎的光斑，微风过处，还能嗅到草木的清新气息……

如果不是一旁的村干部提醒，很难想象，眼前这片青山，曾被一座采石场“凿”得满目“伤痕”，险峻崖壁间寸草不生。

江西永新县三湾乡石口村是一个小山村，距离井冈山仅有半个多小时车程，这座采石场便位于石口村通往井冈山的公路旁。由于长期无序开采，山体植被和生态遭到破坏，驱车经过时，远远便能看见裸露的坑口和峭壁。

“以前采石场经常发生滑坡，雨天还会引发泥石流，而且村里一处水源就在附近，影响村民的饮水安全和周边生态环境。”说起过去的场景，石口村村民肖春

生就连连摇头，他用手了指邻居晒好的红薯干说，“以前可不敢晒在院子里，到处都是尘土飞扬，晒上半年准变成‘灰薯干’。”

为彻底解决安全隐患，恢复生态环境，当地开始了一场修复行动：修整山体坡面，消除地质灾害隐患，将含有植物种子、营养元素的土壤覆盖在坡面上，重铸生态系统。如今，各类灌木乔木茂盛生长，绿色重新回归。

生态修复并非一“绿”了之。结合红色资源，三湾乡引进专业的红培团队，将老矿区改造为集红色教育培训、团队素质拓展、学生研学于一体的综合性实践基地，如今帐篷露营、野外拓展等业态逐渐兴起，“荒山”中发掘出村集体经济发展的“新矿”。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，因地

制宜拓展生态产品价值实现渠道。三湾乡正将生态优势不断转化为经济优势，走出一条生态环境“高颜值”与经济发展“高价值”的新路子。

初冬时节，三湾乡枫树坪的枫叶正红，游客争相来到枫树下拍照留念，不远处的“畲家酒坊”飘来阵阵酒香。酒坊负责人张宝信说，他们将村里一栋建于上个世纪八十年代的老房子翻新改造，一侧作为酿酒坊，另一侧开起农家乐，今年9月还新增旅拍的业务。“这几天接待研学团队，农家乐几乎都是爆满，上个周末的时候游客还要排队等候就餐。”

随着三湾乡的人气逐渐旺起来，不少村民也吃上了“生态饭”。今年3月，三湾乡九院村村民肖逢才开始经营一家民宿和农家乐。他告诉记者，这半年多来，他的民宿入住率达到60%以上，到了节假日更是“一房难求”，其中有不少是从上海、广东等地慕名而来的游客。

“努力把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，让更多群众享受到好风景带来的生态红利。”三湾乡党委书记曾建华告诉记者，今年以来，三湾乡累计接待游客97万人次，同比增长17%。

新华社南昌12月1日电

四中全会精神 在基层

学习规划建议每日问答

怎样理解完善区域创新体系

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“完善区域创新体系”。提出这条举措的目的是提高国家创新体系整体效能、促进区域创新发展。

区域创新体系是指在一定地理区域内，政府和企业、高校、科研院所等各类创新主体共同参与，各种创新要素集聚，知识有效创造、流动、应用，推动区域创新能力持续提升、支撑经济社会持续发展的创新网络系统。区域创新体系是国家创新体系的重要组成部分，是科技强国的基础依托。各地区因其创新主体结构、产业结构、制度环境、历史文化等差异，区域创新体系各具特色。近年来，我国不断优化区域创新体系布局，加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心，高地引领带动作用成效显现，协同创新向纵深拓展，地方各具特色创新发展格局初步形成，为

区域创新发展发挥了重要支撑作用，也为京津冀、长三角、珠三角等区域协同发展提供了新动能。

区域创新体系是支撑区域发展战略实施、促进地方高质量发展的重要保障。完善区域创新体系，关键是要统筹布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，鼓励各地立足实际、差异化创新发展，完善区域协同创新、央地协同创新体制机制，适应科技强国建设的要求。

第一，强化央地协同创新。健全科技创新战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台等央地协同制度，完善区域协同创新治理机制。围绕国家战略目标，鼓励地方承担国家任务，探索支持地方科技创新项目上升为国家项目，推动央地科研力量协同创新，形成全国创新一盘棋格局。兼顾服务国家战略和区域发展，强化央地科技投入共担、重大任务协同、

创新平台共建共享。鼓励中央级高校、科研院所积极服务地方经济社会发展，强化与地方创新主体的协同创新，共同解决区域性共性问题。

第二，畅通创新要素流动和共享。加强国家技术转移体系建设，促进技术交易市场有序发展，推动科技成果扩散、流动、共享。打造协同创新共同体，加强跨区域协同创新规划、政策协同。搭建基础条件共享平台，促进数据共享，构建跨区域的产学研协同载体。推动人才、资本、信息等创新要素在区域内和跨区域高效流动，提高创新要素配置和使用效率。支持地方联合开展科技攻关，共同解决产业共性重大技术问题。

第三，推动因地制宜发展新质生产力。各区域具有不同的资源禀赋、产业基础和科研条件，依据区域特色和优势发展新质生产力，不仅可以促进经济多元化，激发创新活力，还有利于区域合作与竞

争，推动区域重大战略实施。通过高水平建设国际和区域科技创新中心，带动带动全国高质量发展的新动力源和增长极。加强对地方科技创新和产业发展的宏观分类指导，健全区域创新发展监测评价体系，优化科技创新资源区域配置，避免“内卷式”竞争和同质化发展。统筹建设各类科技创新功能区，加强管理，形成布局合理、功能错位、协调联动、作用突出的发展格局。鼓励地方根据科技创新优势，结合自身资源禀赋探索差异化创新发展路径，着力营造良好的营商环境和创新生态，推动科技创新和产业创新深度融合，打造一批优势特色产业，支撑引领区域高质量发展。同时，鼓励地方深化科技体制改革，开展先行先试，增加科技投入，加强区域协同创新，完善区域创新生态，培育新动能、新业态、新模式，塑造发展新优势。

新华社北京12月1日电



图为天津市滨海新区渤海油田渤西油气处理厂。截至12月1日，渤海油田渤西油气处理厂今年累计向天津市供应天然气超4亿立方米，为当地提供清洁能源保障。新华社发



这是11月30日拍摄的海南三亚国际免税城。海南离岛免税政策升级以来，多重利好持续激活消费市场。新华社发

一些风景“打卡地”缘何成了“垃圾场”

■新华社记者 郑明鸿 杨淑君

塑料水瓶、易拉罐、食用油桶、食品包装袋、塑料袋、一次性餐盒、废旧帐篷……近日，新华社记者调查发现，在一些小众景点或徒步路线附近的山林间、河道里，不少垃圾肆意散落，触目惊心。

山野频现垃圾

11月中旬，记者探访西南某省一处凭借原生态景观走红网络的热门打卡地，看到不少矿泉水瓶、食品包装袋等垃圾散落林间，在瀑布前方的观景区域，各种垃圾随处可见，其中不乏铁皮桶、酱油壶、食用油桶等疑似小吃摊主丢弃的废弃物。

瀑布下游林间的一处天然洞穴内，堆积着数十个一次性餐盒、塑料水瓶、玻璃瓶和矿泉水瓶；洞穴对面的石缝中，可见一大袋垃圾和多个塑料水瓶、易拉罐。在一条小路旁的林间，枯树枝下有不少塑料瓶、易拉罐，垃圾焚烧后的黑色残留物夹杂其间。

此类场景并非个案，在多个小众景点及徒步路线均有上演。

在贵州某县通往一处瀑布的山路两侧及瀑布下方的观景区域，果皮、塑料水瓶等垃圾随处可见；在华北某地郊区一处登山步道，尽管设置有“垃圾带下山，环保在心间”等劝导标语，但纸屑、口罩、玻璃瓶、饮料瓶等垃圾依旧散落林间。

在社交媒体平台上，反映类似问题的网民不在少数。湖南一家户外俱乐部的创

始人曼曼11月16日发布的视频显示，当地一座“野山头”上，多处可见徒步爱好者丢弃的塑料袋等垃圾。

家住成都的徒步爱好者梅梅今年发起了“净山计划”，截至目前共组织7次，一共从赵公山和九峰山捡回180大袋垃圾，累计重量超1000斤。

近两年，陕西西安的徒步爱好者黄先生每周都会组织6到8名户外爱好者到秦岭各个“野山头”捡垃圾2至3次，每次能捡回约200斤垃圾，“都是徒步爬山的人丢的”。

清运之困

北京第二外国语学院旅游科学学院教授崔莉认为，小众景点没有明确的管理机构和责任主体，大多缺少垃圾桶等基础设施和处理力量，垃圾难以及时清运。

在华北某地郊区一处景点，记者沿登山步道走了一个多小时，未见一个垃圾箱。有游客抱怨说：“走了这么久都没地方扔垃圾。”黄先生也反映，他常去捡垃圾的大多数“野山头”，往往只在进山处有一个大垃圾箱。

记者在西部山区一处瀑布走访时，偶遇当地村民王某。今年6月，他被当地相关部门聘为垃圾清理员，跟另一村民一起，负责清理两条进山路沿途林间、垃圾桶和瀑布前方观景区域的垃圾。

王某对记者说，旅游旺季时，他每天去捡一次，淡季每两天去一次，每次要

花七八小时。该镇党委书记张某向记者坦言，基层资金有限，在雇佣垃圾清理员时捉襟见肘。

“不少成熟的徒步路线，沿途也时常见到各种垃圾。”户外博主吴海龙等人认为，部分游客或户外爱好者环保意识不强，是垃圾泛滥的主要原因。

崔莉等人指出，垃圾堆积山野不仅影响游客体验，还会引发一系列生态环境问题，甚至埋下安全隐患。

2019年，广西兴安界首镇一处山林，就因一个被丢弃在林间、装有积水的矿泉水瓶在阳光照射下形成“凸透镜”效果，引燃茅草、引发山火。因游客随意丢弃烟头引发的山火案例，数量更为惊人。

“塑料袋、矿泉水瓶等垃圾在自然环境中的降解时间，短则数十年，多则数百年，长期堆积会造成环境污染。”崔莉说，即便自然分解，塑料垃圾形成的颗粒也会经过生态循环，最终干扰人类的代谢与繁殖。部分原生态景观生态系统较为脆弱，自我修复能力低，看似微不足道的生活垃圾，会对当地生态造成严重破坏。

加强配套设施建设和监管

在贵州财经大学公共管理学院教授杨志军看来，相关部门应对属地小众景点资源进行梳理和评估，对其中适合开发的景点，加强配套设施建设，并引进社会资本进行合规开发，在盘活静态旅游资源、扩

大旅游产品供给、满足游客需求的同时，健全管理机制，杜绝垃圾遍地等情况发生。

崔莉说，相关部门需健全约束与惩罚机制，加大对游客不当行为的处罚力度。杨志军认为，对于尚无明确管理主体的小众景点，属地政府应牵头建立协同治理机制，文旅、自然资源、水务、生态环境等部门交叉联动、形成合力，筑牢生态保护防线。

户外博主郑力凡建议，相关部门可与公益组织、热心人士合作，定期组织志愿者开展“净山行动”，并将过程拍摄记录，在各大平台发布，起到警示、引导作用，提高全民环保意识。

黄先生和梅梅会将捡垃圾的过程拍摄记录，发布到社交媒体平台，希望以此提醒更多人。“我们在山野得到了治愈和能量，也应该回馈给山野，守护家园不被垃圾污染。”黄先生说。

吴海龙说，户外活动组织者也要加强队伍管理，以身作则，号召并监督参与者将垃圾带出山野。自驾游爱好者周琪说，除强化宣传引导外，还可采取措施调动游客积极性，如设置专项奖励，当游客将一定数量垃圾带出山后，即可兑换相应奖品。

“守护大自然需要每个公民的自觉参与。”梅梅说。新华社北京12月1日电

公安部等十部门联合印发意见 加强生态警务机制建设

新华社北京12月1日电

(记者 熊丰)记者12月1日从公安部获悉，近日，公安部联合国家发展改革委、司法部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家林草局、中国海警局印发关于加强生态警务机制建设的意见，推动建立公安机关牵头、相关部门联动的生态警务机制。

意见明确了强化刑事打击、加强主动预防、推动综合治理、服务价值转化等四项主要任务。

在强化刑事打击方面，意见要求依法严厉打击污染环境、破坏野生动植物资源、破坏古树名木、非法捕捞、非法开采矿产资源、非法占用农用地等突出犯罪。针对相关犯罪职业化、团伙化、链条长、跨区域等突出特点，健全完善案件督办、集群打击、线索协查等机制，实施精准打击、深度打击、规模打击、联动打击。

在加强主动预防方面，意见鼓励地方探索符合实际的河湖警长、林警长和生态警长机制建设，可在生态保

护任务较重、环境资源犯罪多发的部位分类建立生态警务联动中心、联勤工作站等基层协作平台，实现生态警务与其他日常警务有机结合、与基层社会治理深度融合。

在推动综合治理方面，意见坚持以打促治，及时将发现的风险隐患通报有关部门，推动前端治理，堵塞管理漏洞。坚持保护修复并重，在办理环境资源犯罪案件中，依法引导行为人为人积极承担相关生态环境修复责任，实现政治效果、法律效果和社会效果有机统一。

在服务价值转化方面，意见要求，推动打击犯罪与生态环境治理、产业绿色转型有机结合，助力提升经济发展优势和生态产品总值。严厉打击侵害企业合法权益犯罪活动。严厉打击涉农农产品、地理标志产品侵权假冒犯罪，加强优质生态资源保护。

意见还对健全组织协调、实战运行、部门联动、区域协作等工作机制，以及加强队伍建设、数智赋能、法治建设、基础建设等支撑保障措施提出明确要求。

打掉“保护伞” 监管岂能“靠安全吃安全”

■新华社记者

有公职人员在利益诱惑下，利用职权篡改渔船数据，纵容“三无”渔船非法运营；有船主通过赠送烟酒、现金行贿等方式，违规获取转港证明、规避安全检查；甚至有干部“见死不救”，在渔船倾覆后不仅不组织救援，反而与船主串通，要求其“不要报警求救”，企图掩盖真相……近段时间，辽宁省接连发生渔业生产安全事故，暴露出行业监管中的一些“蝇贪蚁腐”问题。对此要以雷霆之势强化监管治理，对违法违规行为重拳出击，守好安全底线。

出海捕鱼风险高，安全隐患不容忽视。然而有的公职人员漠视渔民生命，对违规渔船“睁一只眼闭一只眼”，甚至沦为其“保护伞”。将手中的公权力异化为谋私工具，把群众的生命安全当作交易筹码，破坏执法环境，让安全生产制度形同虚设，最终导致无可挽回的悲剧。

一起起血的教训，令人扼腕，发人深省。源头不安全是最大的不安全，安全生产监管领域滋生的“微腐

败”“暗操作”，不是雁过拔毛的小动作、人情社会的小违规，而是对规则的践踏、对生命的漠视。

打蛇打七寸，挖树先挖根。以“零容忍”态度向顽瘴痼疾亮剑，要通过斩断安全事故背后的贪腐链条，让“靠安全吃安全”的腐败分子无处遁形，刹住安全监管领域的不正之风。

近期，辽宁省开展以渔船倾覆事故为切口的集中整治，严查背后的监管贪腐问题，同时向“喊口号”“务虚工”“当甩手掌柜”等不良风气亮剑，力求各项制度规定落到实处、发挥实效。

风清气正海晏。临近年末，一些地方安全生产风险隐患增多，抓安全容不得丝毫懈怠。唯有持续深化基层腐败问题整治，重塑风清气正的政治生态，让安全监管真正硬起来严起来，才能让人民群众的生命财产安全得到坚实保障，为高质量发展筑牢安全屏障。

新华社沈阳12月1日电

新华时评

我国单机容量最大 效率最高燃机投产

新华社北京12月1日电

(记者 王悦阳)记者12月1日从国家能源集团获悉，11月30日，国家能源集团浙江安吉电厂1号燃气机组完成168小时满负荷试运行后顺利投产，标志着我国单机容量最大、效率最高燃机正式投入商业化运营。

安吉电厂建设两台单机容量为84.3万千瓦的9H机组，总装机168.6万千瓦。作为国内单机容量最大、效率最高燃气机组，与传统燃煤

机组相比，应急调峰能力大幅提升，能源利用更高效。此外，其碳排放强度仅为百万千瓦燃煤机组的40%，且几乎不产生颗粒物和二氧化硫，从源头减少污染。

目前第2台机组已进入联锁调试阶段，计划明年年初投产发电。该项目全容量投产后，每年预计可减排二氧化碳约186万吨，节约标煤约68万吨，年发电量约70亿千瓦时，可满足600万居民一年用电需求。

我国快递年业务量 首次突破1800亿件

(上接01版)主动适应新业态新模式需求，加大科技研发投入，增强科技创新能力，提升科技应用水平。在仓储环节，搬运机器人、飞梯机器人、高密度货架、定制化料箱、自动入库工作站等，可实现全面无人化上架、拣选、出库，大幅提升生产效率；在分拣环节，AI

视觉模型依托覆盖各主要分拨中心的摄像头，实现毫秒级响应，显著降低错分、破损和遗失率；在运输环节，垂直领域大模型加快应用，助力实现路由规划的动态优化和运输方式的无缝衔接；在揽派环节，无人机、无人车和机器人试点范围扩大，有效降低揽派成本。

