

# 谱写新时代中国高水平对外开放的崭新篇章

## ——写在海南自由贸易港正式启动全岛封关之际

■新华社记者 陈良杰 王存福 周慧敏

世界的目光，聚焦中国南海之滨。2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，中国对外开放迎来新的里程碑时刻。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。历经七年多的精心筹备与建设，海南自贸港如期启动封关，正式迈入发展新阶段。

封关不是封岛，而是进一步扩大开放。在世界经济格局深刻演变的今天，中国以实际行动兑现开放承诺，以坚定决心冲破单边主义、保护主义逆流，为推动经济全球化、构建开放型世界经济注入更多稳定力量。

历史长河奔涌浩荡，中国开放潮声澎湃。海南自贸港封关运作，不是一地一域的局部安排，而是牵引全国、增益世界的战略擘画，不仅为海南跨越式发展提供历史性机遇，也将为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动能，向世界展现共享机遇、共创繁荣的中国担当。

### 迈向最高水平开放形态的“关键一跃”

18日上午，海南省人大常委会。海南自由贸易港全岛封关启动会举行，与会人士、媒体记者等神情专注，静候历史性时刻。

海南自由贸易港正式启动全岛封关！9时18分，随着会议宣布消息，现场掌声雷动，经久不息。

当天，海南全岛对外开放口岸及“二线口岸”监管设施悉数启用，标志着3万多平方公里的海南岛，正式成为海关监管特殊区域，“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的全新篇章就此开启。

自1988年建省办经济特区以来，海南从一座边陲小岛逐步成长为我国改革开放的前沿窗口，但经济社会发展仍面临产业基础薄弱、要素流动不畅等短板。

新时代的海南被赋予新使命。2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”。

在习近平总书记擘画领航下，海南经济社会迈入高质量发展快车道。

百尺竿头，更进一步。自贸港全岛封关，更为海南带来跨越式发展的历史性机遇。

这种机遇，来自开放政策优化升级塑造的成本优势。

“零关税”商品税目比例大幅跃升至74%，覆盖大多数生产设备和原材料；加工增值货物内销免关税政策作出四重优化；禁限清单大幅放宽旧机电产品进口管理……一系列封关政策，将为享惠主体带来真金白银的利好。

近日，一批来自俄罗斯、价值超2300万元的“零关税”探测器组件顺利进入华能海南昌江核电有限公司厂房。

“封关政策给企业带来实实在在的利好，能帮助我们降低生产成本。”该公司关务负责人徐剑锋说，封关后，公司将第一时间利用“零关税”新政策，再从法国进口一批价值约1400万元的阀门设备。

“封关政策进一步降低企业享惠门槛，有利于带动加工制造业转型升级，夯实海南的实体经济。”海南省财政厅厅长蔡强说。

这种机遇，来自要素自由便利流动释放的发展活力。

海南自贸港政策制度体系，涵盖贸易、投资、运输、人员进出、跨境资金流动自由便利和数据安全有序流动等方面。封关后，这些领域的开放探索将持续加码。

在海口复兴城互联网信息产业园跨境直播间里，来自尼日利亚的主播马斯曼正用流利的中文推介海南胡椒制品，实时数据流同步传输至欧美服务器，直播间在线人数瞬间突破万人。

“借助海南数据跨境流动优势和免签政策，我们签约了1000多名海外主播，覆盖30多个国家，单月跨境电商销售额高达347万元。”海南您好传媒科技集团有限公司董事长阮宁说，自贸港政策推动企业快速成长，助力本土产品精准触达



12月18日，一艘装载着石化原辅料的外籍船舶泊入国投洋浦油储码头30万吨级原油泊位（无人机照片）。2025年12月18日起，海南自由贸易港正式启动全岛封关。

新华社记者 郭程 摄

全球消费者。

截至目前，海口复兴城已集聚8000余家数字经济相关企业，年营收超1600亿元，成为海南数字经济发展的生动样板。

这种机遇，来自人才与科技双轮驱动的创新生态。

2022年来到三亚崖州湾科技城后，博雅工道（北京）机器人科技有限公司董事长熊明磊深耕水下机器人研发领域，带领团队攻克多项关键技术，实现绝大多数关键零部件自主研发，打破欧美垄断，助力我国海洋高新技术产业升级。

“我们将抓住封关运作机遇壮大人才团队，结合海南自贸港新形势、新政策，拓展国际合作、扩大业务范围。”熊明磊说。

鱼跃龙门，海阔天高。中国世界贸易组织研究会首席专家崔凡说，全岛封关是海南自贸港迈向全球最高水平开放形态的“关键一跃”。

### 助力全国构建新发展格局的“重要落子”

18日上午，在海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场，海南维力医疗科技开发有限公司的41万支一次性使用乳胶导管顺利通过“二线口岸”，跨越琼州海峡运往国内市场。

“现在加工增值免关税政策申报更简便、通关流程更便捷，企业享受到的政策红利进一步扩大。”海南维力医疗总经理贺勇慎说。

不谋全局者，不足以谋一域。习近平总书记指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

得益于独特的区位与政策优势，海南自贸港愈发成为制度型开放试验区、产业升级新高地和区域协同发展枢纽，为构建全国新发展格局注入新动能。

助力全国发展，海南是引领制度型开放与集成式改革的试验田。

从实施“零关税”政策、企业和个人两个“15%”所得税政策，到设立多功能自由贸易账户、实施跨境服务贸易负面清单，海南积极探索推进制度型开放。其培育形成的173项制度创新案例，更为全国范围内的改革开放提供了可借鉴、可推广的样本。

“从历史角度看，海南在开放中作出了新表率，相关经验正逐步向全国推广。”经济学家曹远征说，改革的本质是制度建设，要延续以开放促改革的经验，通过更高水平开放推动制度更加完善。

助力全国发展，海南是培育新质生产力、服务国家战略的新高地。

瞄准国家战略所需，依托独特地理纬度、海洋深度、热带温度及生态绿色的独特优势，海南用好自贸港开放政策，全力发展深海、航天、种业等未来

产业。

前不久，星际荣耀运载火箭总装总测复用工厂项目（一期）在文昌正式落成。“选择海南文昌，是因为这里拥有得天独厚的纬度优势、海域优势和自贸港的政策优势。”星际荣耀集团董事长彭小波说，工厂将面向全球商业航天企业提供一站式服务，助推中国商业航天在全球舞台占据更核心地位。

文昌火箭“问鼎苍穹”、三亚深海“探秘龙宫”、南繁硅谷“播种天下”……这些未来产业正在海南蓬勃兴起。

封关后，更加自由便利的制度环境，还将吸引高端制造、生物医药、数字经济等更多新兴产业向海南集聚，让投身自贸港建设的企业共享新质生产力的更多红利。

助力全国发展，海南是区域联动与协同发展的新枢纽。

借助自贸港对外投资、贸易、金融等便利政策，广东海南先进制造业合作产业园、湘琼先进制造业共建产业园等一批跨省合作产业园区在海南“开花结果”，成为区域联动发展的生动样本。

在东方市湘琼先进制造业共建产业园，机械轰鸣声此起彼伏，一派热火朝天的建设景象。园区自2023年设立以来，已落地产业项目31个，项目总投资近140亿元。

湖南出海，海南出彩。该产业园现场指挥部副指挥长谭丽艳说，借助自贸港政策红利以及区位和开放优势，湖南企业“借港出海”开拓国际市场，海南则“借力成长”发展先进制造业。

“内陆省份与自贸港联动，助力内陆省份企业发展，也让自贸港建设服务于全国高水平对外开放和高质量发展大局。”谭丽艳说。

未来，海南自贸港将加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，深度融入共建“一带一路”，在推进高水平对外开放中发挥引领作用。

### 推动构建开放型世界经济的标志之举

封关启动当日，一艘货轮鸣响汽笛，缓缓驶入洋浦港，为京博（海南）新材料有限公司运来17.9万吨、货值近4亿元的石化原辅料。

这是海南自贸港封关后，洋浦港口岸第一批通关的“零关税”石化原辅料。得益于“零关税”政策优化调整，企业预计可节省资金近千万元。

背靠国家广阔腹地，面朝太平洋与印度洋的无垠碧波，海南自贸港全岛封关，成为我国推动构建开放型世界经济的标志之举。

这是在逆风中扬开放旗帜、在变局中稳发展信心的大国担当。

当今世界，保护主义抬头、单边主义盛行，自由贸易遭受冲击。复杂局

势中，中国选择以更大力度主动开放、推动合作。海南自贸港封关，正是向世界传递出的清晰、坚定的开放承诺。

“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”习近平总书记为海南自贸港建设指路引航。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，海南自贸港如期实现封关运作，正是以大力推进制度型开放、加快构建开放型经济新体制的实际行动，向世界宣告：中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

这是促进国内国际双循环、把握未来先机的战略主动。

“如果把国内国际双循环比作一个‘8’字，海南自贸港可以看作是中间的交汇点。”中国国际经济交流中心资深专家咨询委员会委员魏建国说，随着海南自贸港封关运作，这一交汇点的作用将更加凸显。

海南是全国最大的椰子加工基地，年加工椰子超2亿个，其中大部分来自印度尼西亚。2024年，从印尼帕鲁港直通洋浦港的“椰子快线”开通，海运周期从40天锐减至7天。这不仅架起了中印尼贸易的新桥梁，更使印尼椰子能经洋浦港快速对接全球航线，走向世界。

世界自由区组织首席执行官萨米尔·昂鲁尼说：“封关后，海南与东盟、南亚、太平洋地区及中东在海运、航空和数字等领域的联系将更加密切，凭借良好的伙伴关系与高效的物流联通，海南有望成为区域合作的重要平台。”

这是敞开开放合作之门、让世界共享发展机遇的东方邀请。

一个开放的海南自贸港，持续吸引全球投资者的目光。

法国路威酩轩的时尚版图、瑞士瑞联银行的金融布局、美国邓白氏的数据网络、德国西门子能源的绿色方案、新加坡普洛斯的物流链条……全球各领域知名企业落子海南，在这片热土上寻求商机。

过去五年，海南自贸港实际使用外资1025亿元，年均增长14.6%；新设外资企业超8000家，年均增长超43%；截至目前，超过170个国家和地区在琼投资，海南经济外向度提高到35%。

“封关后，海南自贸港将成为全球资本配置的‘重要节点’，全球治理创新的‘试验平台’。”斯通伍德·耀石中国首席执行官、大洋洲自贸中心主席孙赫阳说。今年以来，该中心已承接12场国际交流活动，吸引全球多地的企业、资本与人才汇聚海南，在多个领域达成多项合作意向。

笃行求变。改革开放的精神一脉相承，因封关运作这场深刻变革在南海之滨更加澎湃。

万里同风。站在新起点上，海南自贸港正以海纳百川的胸怀，向世界发出携手前行的时代邀约。

新华社海口12月18日电

## 国务院办公厅印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》

新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》（以下简称《意见》），提出一系列针对性政策举措，解决烟草制假、售假、走私等突出问题，持续净化烟草市场环境，切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求，聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作，严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为，坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作，精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治，严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理，严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。

《意见》要求，聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作，严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为，坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作，精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治，严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理，严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。

《意见》要求，聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作，严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为，坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作，精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治，严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理，严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。

《意见》要求，聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作，严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为，坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作，精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治，严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理，严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。

### 工业和信息化部

## 将对光伏行业进一步加强产能调控

新华社北京12月18日电（记者 唐诗凝 周圆）工业和信息化部电子信息司司长杨旭东18日表示，2026年，光伏行业治理进入攻坚期，将进一步加强产能调控，强化光伏制造项目管理，以市场化、法治化的手段推动落后产能有序退出，加快实现产能的动态平衡。

在当天召开的2025光伏行业年度大会上，杨旭东表示，2026年，工业和信息化部电子信息司将会同各有关部门重点做好多项

### 学习规划建议每日问答

## 如何理解加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“强化产权保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。”查封、扣押、冻结作为国家公权力对财产权实施的强制性限制措施，是我国强制措施体系的重要组成部分。强化产权保护司法保护，对于持续优化法治化营商环境、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。党的二十届三中全会《决定》明确提出“加强产权保护司法保护”、“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的法律制度”，《建议》又进一步提出“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对这项工作的高度重视。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，对于保障公民、企业等合法财产权利具有重要意义。在相关机关执法活动中，对物强制措施的适用较为普遍，但也存在适用不规范、不合法等问题，超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结，“过罚失当”、“类案不同罚”、违法使用刑事手段处置经济纠纷、跨区域逐利性执法等情况时有发生。这不仅直接剥夺或限制了财产权利人对财产的合法占有、使用、收益和处分权，更可能导致企业正常生产经营活动陷入困境，造成难以挽回的经济损失。涉案财产强制措施的不规范、不透明、不及时解封解冻等问题，会显著增加经营主体的制度性交易成本和经营风险，影响投资信心。加大对物强制措施的司法监督力度，是保障企业正常生产经营活动、促进经济发展、优化法治化营商环境的必然要求。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，是防止权力滥用，健全制约监督体系的必然要求。对物强制措施的不当适用甚至滥用，特别是当权利人寻求救济渠道不畅或效果不及预期时，极易引发公众对司法公正的质疑，侵蚀社会公众对法律体系的信任基础。对物强制措施涉及重大财产权益，执行过程若缺乏透明度和有效监督，也容易滋生腐败问题。总体上看，当前对物强制措施以内部监督为主，行政诉讼、控告申诉检察、庭审异议等司法监督途径发挥作用有限。因此，有必要适度引入司法审查机制，从源头上保障对物强制措施依法规范适用。从域外情况看，无论是英美法系还是大陆法系的主要国家，针对查封、扣押、冻结等限制财产权利的强制措施，普遍建立了事前司法审批制度。基于我国司法职权配置和国情实际，建立具有中国特色的对物强制措施司法监督制度，有利于彰显我国强化产权保护司法保护的决心和信心。

新华社北京12月14日电

## 海南自贸港正式启动全岛封关

（上接01版）何以海南？

全岛封关，是助力全国构建新发展格局的“重要落子”。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道，是进入中国大市场的桥头堡。在百年变局加速演进的背景下，海南自贸港

的封关运作具有特殊的战略意义。

从一座边陲小岛到开放前沿，海南锚定打造引领新时代对外开放重要门户，把制度集成创新摆在突出位置，“一线”放开，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，在海南自贸港内各类

要素可以相对自由流动。稳步推进制度型开放，持续完善自贸港政策制度体系。

“封关”对普通人意义几何？

首先，到海南出差、旅游、生活如常，不需要任何额外证件。其次，对于文化旅游消费“买买买”，将有更好的体验。此前，11月1日优化调整的海南离岛免

税政策，进一步扩大商品类型，一些热门商品悉数纳入免税范围，让“全球购”更加方便实惠。

封关，是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放，与世界共享发展机遇，成为“新时代中国改革开放的示范”。