

# 激活有效投资 打开经济发展新空间

■新华社记者

投资既是当期需求，也是未来供给。扩大有效投资，是推动高质量发展的战略之举。

近期召开的中央经济工作会议强调，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到，推动投资于物和投资于人互促共进，促进消费和投资、供给和需求良性互动，我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

## 打开投资于物新空间

眼下，贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场，智能化机械设备轰鸣作响，工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一，花滩子水库工程自2024年开工以来，参建各方科学规划、精心组织，确保项目按计划高效推进，目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司总经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢能产业园项目一期投产，金上一湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期，多地重大项目取得新进展，支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。

投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金、印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》、完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来，稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月，我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响，也是经济发展阶段变化、新旧发展动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看，我国投资仍然稳定增长，前11个月，扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%，重点领域投资保持增长，新兴领域投资增势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施，到“三北”工程、高标准农田建设等，“两重”建设有效带动上下游产业发展，促进投资增量扩容。

新基建，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石，也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久，位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业智谷主体工程主体结构全面

## 开栏的话

2025年是“十四五”规划收官之年。

一年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展主要目标将顺利完成。

即日起，新华社推出“2025年终经济观察”系列报道，回望中国经济一年来顶压前行、向新向优发展的不凡历程，反映各地区各部门深入贯彻落实党中央决策部署，苦干实干、不断开创发展新局面的生动实践，展现中国经济不惧风雨、破浪前进的强大韧性和底气。

封顶。“目前在谈企业有30家，其中6家已经落地。全部达产后，园区营收有望突破百亿元。”项目开发主体单位厦门新数科创有限公司总经理黄长说。

放眼全国，从低空经济、人工智能，到5G基站、大数据中心，重点领域新基建项目有序推进，为高质量发展积蓄动能。前11个月，智能消费设备制造业增加值同比增长7.6%，工业机器人、工业控制计算机及系统产品产量同比分别增长29.2%、87.6%。

“我国人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%到30%，水利、市政和新型基础设施等领域存在不少短板，‘投资于物’空间很大。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，聚焦优化盘活存量、关键核心技术补短板等重点发力，将拓宽有效投资新空间。

## 释放投资于人新潜力

走进位于湖南省怀化市的洪江一中新校区项目施工现场，教学楼、体育馆、宿舍楼主体结构错落有致，部分教室初见雏形，工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收，9月份投入使用，将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心，安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈，北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……多地围绕人的全面发展加大投入，提升人力资本和民生福祉水平，促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生，我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月，电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、8.9%，互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资于人，旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领

域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人民大学经济学院执行院长于春海说。

投资于物，高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划建议指出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内，一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域，工作人员测量尺寸、标记点位，规划新增约150个车位，将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察，我国投资于人的空间广阔：

看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3.1亿人，到2035年银发经济规模有望突破30万亿元；3岁以下婴幼儿人数接近3000万，婴幼儿服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%，技能劳动者求人倍率长期保持在2以上，培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人，推动经济发展和民生改善形成良性循环，将会构筑中国经济发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

## 推动投资于物和投资于人互促共进

12月16日，福建省福鼎市太姥山镇，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑，标志机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开工及投产的核电站。“项目团队通过工期推演、

清单化管理，系统识别施工难点，确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉宇说。

进入年末，多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力，积极谋划推进重大项目建设，为明年投资打好基础。

扩大有效投资，增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导，建设强大国内市场”，对投资工作作出一系列重要部署，要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，广东提高民生类政府投资比重，浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新策、出实招，推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署，增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适当增加中央预算内投资规模；财政部部署明年发行超长期特别国债，持续支持“两重”建设和“两新”工作；教育部明确第二期“新双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省全椒县的滁州市悦达实业有限公司新能源自动化生产线，4台桁架机器人在加工中心来回穿梭，每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下，这条生产线如期投产，带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说，计划明年投资1亿多元，进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切，全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域，建立企业项目储备库，组建招商组，推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业关切，进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力，打出政策“组合拳”，让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责人说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分释放投资活力潜力，高质量发展的动能将更加强劲持久。（记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦榕 向定杰）

新华社北京12月24日电

## 2025年终经济观察

## 西安至延安高铁 12月26日开通运营

12月24日拍摄的西延高铁铜川站（无人机照片）。

记者12月24日从中国国家铁路集团有限公司获悉，西安至延安高铁将于12月26日开通运营，陕北革命老区将迈入“高铁时代”，为促进区域经济社会高质量发展注入新动能。

新华社记者 邢广利 摄



## 重庆云阳：村医有了“新身份”，服务更有“新变化”

■新华社记者 李松

前不久，在重庆云阳县当村医多年的李崇武身份有了新变化。通过和水口镇卫生院签订劳动合同，李崇武正式成为卫生院职工，并派驻到老林村执业。

地处三峡库区的云阳县为了解决村医养老等后顾之忧，提高村医职业吸引力和为群众诊疗服务能力，正在逐步推开“镇聘村用”管理村医的新机制，全县已有40多个乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心实现对200多个村卫生室人、财、物的统一管理，加强了基层医疗卫生服务能力。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数字化建设。借着政策东风，云阳县正在谋划落实一批医疗卫生工作新举措：通过加快县域紧密型医共体建设，让更多村医

也能到县级医疗机构进修学习，增强业务能力；依托现有的“云阳家医”App，新增加“慢病人群上门服务”等村医签约个性化服务项目……

强基层、建机制、添活力，既让村医有了“新身份”，更让服务有了“新变化”，这是云阳县夯实农村医疗卫生“网底”的政策目标。

不同于过去村医在各个村分散执业，现在根据“患者到了哪里，村医服务就跟到哪里”的新要求，云阳县正不断优化村卫生室布局，让村医更加“贴近”患者。李崇武过去在水口镇高建村卫生室执业，他说：“村里只剩下六七百人，平均每天接诊量也就四五个人。现在到了新地方坐诊，每天接诊患者有40多人。”

为提高服务质量，水口镇卫生院还投钱把老林村卫生室装修一新。“农村群众对中医药、康复治疗需求大，我们就在

村卫生室新建了煎药房、康复治疗室，有煎药员、理疗师定点服务。”水口镇卫生院院长王海林说，由于医疗服务好、群众口碑好，老林村卫生室现在平均每月接诊3000多人次患者。

变化不止于此。为落实医疗卫生强基要求，云阳县还在建设上下贯通的心电、影像、病理、检验等资源共享中心，更好满足群众就医需求。其中，“村卫生室检查、县级医院诊断”的“心电一张网”已实现对村卫生室的全覆盖。

双江街道村医张树平最近接诊的一位50多岁男性患者，一来就喊胸口疼，而且大汗淋漓。张树平马上取出心电图

机，连上上级医院网络系统，不一会儿“疑似有心梗”的检查结果就出来了。“以前，我们卫生室既没有心电图检查设备，也不具备心血管疾病诊断能力。”张树平说，“心电一张网”不但为卫生室铺设了心电图检查设备，还有县人民医院医生同步诊断，如果发现问题，患者能快速进入救治绿色通道。

云阳县卫生健康委主任喻凌说，下一步，我们还将出台更多支持政策，进一步稳定村医队伍，推动基层医疗卫生服务更优质、更便捷，持续增加农村群众的就医获得感。

新华社重庆12月24日电

## 2025年版鼓励外商投资 产业目录发布

据新华社北京12月24日电（记者 魏玉坤）记者24日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、商务部近日发布《鼓励外商投资产业目录（2025年版）》，自2026年2月1日起施行。

鼓励目录是我国重要的外商投资促进政策，也是重要的外资产业和区域政策。修订出台新版鼓励目录，是更大力度吸引和利用外资的重要举措。本次修订总的考虑是落实党中央、国务院稳外资决策部署，引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域，以及中西部和东北地区。

本次修订广泛听取并吸收了外商投资企业、外商协会、行业协会、相关专家和有关部门、地方的意见，并通过网上公开征求意见等方式听取社会各界

意见。新版鼓励目录总条目共1679条，与2022年版相比净增加205条、修改303条。其中，全国鼓励外商投资产业目录共619条，增加100条、修改131条；中西部等地区外商投资优势产业目录共1060条，增加105条、修改172条。

主要变化有：一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料等领域有关条目，提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域有关条目，促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色和产业发展实际，扩大地区目录鼓励范围。

## 学习规划建议每日问答

## 怎样理解推进全国行政事业单位 存量国有资产盘活共享

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。”这是促进要素资源做优增量、盘活存量、高效配置的一项重要举措。

行政事业单位国有资产是党和国家事业发展的物质基础和重要保障，推进存量资产盘活共享十分必要、意义重大。一是提高资源配置效率的重要举措。当前，我国经济正经历从增量扩能为主转向做优增量、盘活存量并举的深刻改变，行政事业单位存量国有资产规模大、分布广、形态多样，盘活存量不仅大有文章可做，也有利于优化资源配置，提高经济运行效率。二是提升国有资产使用效益的应有之义。近年来，通过各有关方面的共同努力，我国行政事业单位国有资产管理不断加强，但部分地区、部门资产使用效益不高，低效运转、闲置浪费和保障仍不够到位的现象并存。盘活存量、加强调剂共享，有利于更好发挥国有资产作用，创造更大效益。三是更好保障行政事业单位履职的客观要求。在增量资源增长有限的情况下，推进存量国有资产盘活共享，有利于进一步强化行政事业单位保障，促进相关领域事业发展。

近几年，国家有关部门积极采取措施，着力盘活行政事业单位国有资产。财政部印发《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》、《关于强化制度执行、进一步盘活行政事业单位国有资产提质增效的通知》等文件，组织中央部门和地方全面开展行政事业单位国有资产盘活共享，通过优化在用资产管理、加强调剂共享、探索集中运营等方式，有效提高资产使用和处置效益。2024年底，建立全国行政事业单位国有资产调剂共享平台，依托预算管理一体化系统，在全国范围内推动资产跨部门、跨层级、跨地区调剂共享，一定程度上化解了资源错配矛盾，同步实现资产使用价值“重生”与财政资金“节流”。该平台2025年1月正式上线，半年时间内已覆盖全国所有行政事业单位，共汇聚超过30万条资产调剂共享和需求信息，累计完成200余台

（套）资产调剂，在盘活存量资产、强化相关单位保障、节约预算资金等方面取得了初步成效。

事实证明，行政事业单位存量国有资产盘活共享空间不小、大有可为，需要深化拓展并长期坚持。下一步，需要进一步完善相关工作机制，提升资产盘活利用效率，为保障行政事业单位履职、有力推动经济社会发展提供更加坚实的物质基础。

第一，加强宣传引导，牢固树立资产盘活共享理念。各个领域、相关部门应充分认识加强存量国有资产盘活共享的重大意义，深入贯彻落实党中央关于盘活行政事业单位存量资产的一系列部署要求，强化艰苦奋斗、勤俭节约意识，增强调剂共享观念，坚决落实党政机关习惯过紧日子要求，健全资产盘活共享常态化管理机制，推动相关工作从阶段性部署要求向资产全过程高效管理转变。

第二，强化统筹协调，夯实管理基础。压实主管部门责任，分类分步全面梳理各领域行政事业单位存量国有资产情况，真正做到“家底清、数据实、状态准”。完善制度机制，规范工作流程，夯实管理基础，加强资产管理数据分析利用，探索通过多种方式，推动“闲置资产”向“在用资产”、“优质资产”转化。

第三，突破信息壁垒，加强全国行政事业单位国有资产调剂共享平台推广应用。推动各级行政事业单位将以盘活共享的资产全部纳入平台，及时有效更新并推送盘活共享信息。优化完善资产匹配算法、需求智能筛选、自动校验审核等系统功能，探索采用人工智能技术进行数据分析对比，提高资产盘活共享工作效率。

第四，强化激励约束，提升资产处置利用整体效能。推进预算安排与资产管理深度融合，将平台已有闲置资产盘活共享作为新增配置资产的重要参考因素，提高资产划出方参与盘活共享的积极性和主动性。对资产盘活中涉及的出租、处置审批等事项，规范管理，高效审批。创新盘活路径，加大开放共享力度，深度挖掘存量资产价值，最大程度发挥设施设备作用。

新华社北京12月15日电



12月24日，花丝镶嵌技艺传承人高聪在用点翠工艺制作花丝镶嵌艺术品。近年来，浙江省慈溪市匡堰镇通过打造艺术村落和文旅线路相融合，助力乡村特色产业和旅游业发展。为青瓷匠人、花丝镶嵌技艺传承人等提供创业支持。

新华社记者 徐昱 摄

## 四中全会精神 在基层