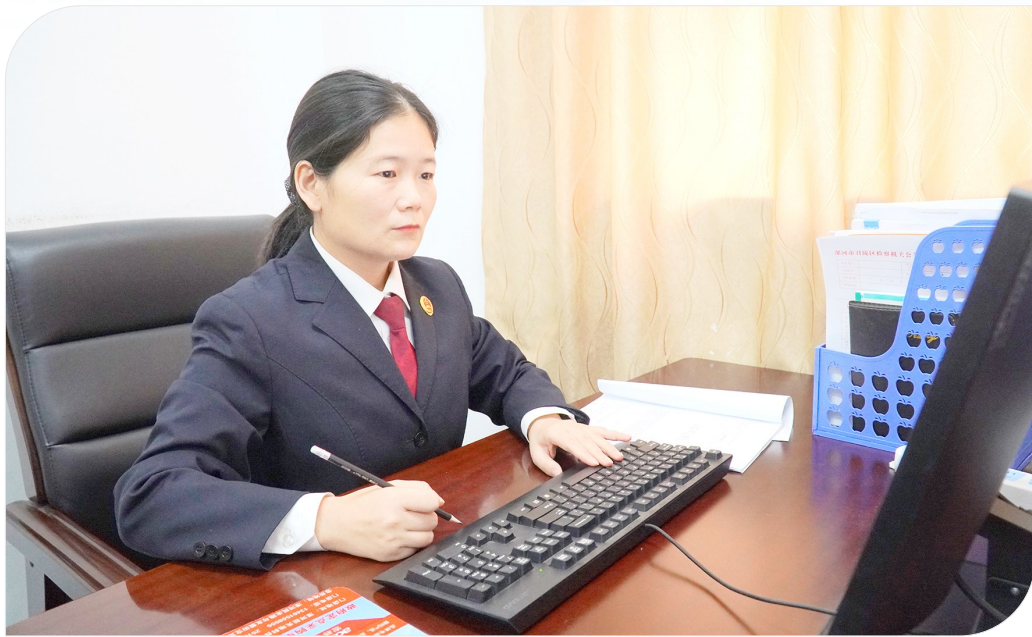


公益诉讼的追光者

——记召陵区人民检察院第二检察部副主任申阿平

■本报记者 张丽霞



工作中的申阿平

勇闯公益诉讼新赛道

2016年,怀揣着对法治的信仰,申阿平考入召陵区人民检察院。“虽然学了法学专业知识,但是理论和实践完全是两码事。”回忆起初入行的日子,毕业于西安交通大学法学专业的申阿平坦言,法律条文是抽象的,案件却是具体、复杂的。每一个证据链条的审查,每一次庭审交锋的应对,都需要在实战中摸索。

“我很幸运,身在一个传帮带氛围浓厚的集体。”申阿平说,同事们经验丰富,经常毫无保留地指导她。这种老带新的传统,让她迅速适应了角色。

从事刑事检察工作六年,她参与了多起涉黑涉恶重大案件的办理,在高压与挑战中快速成长。“那几年就像打地基,参与办理的每一起案件、经历的每一次庭审,都是夯实理论、积累经验的过程。”申阿平说。



申阿平(左)与同事讨论案件

2022年3月,申阿平被调入第二检察部负责公益诉讼工作。

“当时感觉一头雾水,压力非常大。”申阿平直言,当年大学里没有公益诉讼这门课,过去的办案经验也用不上。在刑事检察部门,案件由公安机关移送,流程清晰。公益诉讼对于当时的她而言,是一个完全陌生的领域。

公益诉讼这项业务,2017年起在检察机关全面推开,旨在通过检察监督,维护国家利益和社会公共利益。

公益诉讼不同于传统的刑事检察,没有“等米下锅”的案件移送,一切必须从“找米下锅”开始:主动发现线索、调查核实、制发检察建议、督促整改,直至提起诉讼,整个过程要求检察官具备极强的主动性、协调性和专业性。



察看农村合作社农产品生产、销售台账

申阿平打了一个形象的比喻:“在刑事检察中,案件由公安机关移送,流程清晰;在公益诉讼中,我们得自己‘找食材、定菜谱、下厨房’,甚至还要督促‘食客’,也就是行政机关把‘菜’吃完、吃好。”

这种从被动受理到主动出击的转变,无疑是对思维模式和工作方法的一次重塑。

挑战主要来自人和事两个方面。一方面,公益诉讼的核心在于督促行政机关依法履职,但由于这项制度尚属新生事物,很多部门对检察机关的这项职能了解有限,沟通中时常遇到阻力。同时,检察机关在调查取证环节没有强制权,全靠检察官反复沟通、释法说理来推进。另一方面,公益诉讼涉及领域非常广泛,从环境保护、食品药品安全到国有财产保护、个人信息安全等,目前已拓展至15个法定领域。每进入一个新领域,都意味着必须快速学习一套全新的法律法规、行业标准和监管知识等。

“那段时间很焦虑,晚上睡不着,感觉面前是一片未知的荒原,不知从何下手。”面对困境,申阿平骨子里那股不服输、爱钻研的劲头被激发出来。

精耕公共利益责任田

转型,从学习开始。最高人民检察院发布的指导性案例,公益诉讼办案规则,相关领域的法律法规、政策文件……她利用一切时间收集、整理、研读。

“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”她坚信,办案是最好的课堂。线索摸排是公益诉讼的起点,也是最难的一环。为了找到有价值的线索,她带领公益诉讼办案团队的同事用脚步丈量辖区。河堤田野、大街小巷、生产企业、行政机关……三年时间,她几乎跑遍了辖区的每个镇(街道)。

一次下乡调查河道污染问题,车辆驶过一片农田,路边一块“高标准农田”的标识牌引起了她的注意:“高标准农田”牌下的地里种着一排排树木。

“高标准农田有严格的用途管制,种树显然不合规。”职业的敏感让她立刻停下来观察。一条涉及耕地“非粮化”的公益诉讼线索由此浮出水面。她说:“做公益诉讼,就要做个有心人。处处留心皆线索。”

这种有心,不仅在于敏锐的观察,更在于系统思考和主动谋划。她将办案方向与召陵区发展大局、民生关切热点紧密结合。针对新建道路施工企业临时占用耕地未缴税问题,她深入调查,依法督促相关单位履职,成功追缴耕地占用税600余万元,保护了国有财产。聚焦农民工欠薪问题,她通过公益诉讼检察建议,推动相关部门完善工资保证金制度,从源头上减少了劳资纠纷,维护了劳动者合法权益。

在公民个人信息保护领域,她发现一些单位在政务公开时,未对居民身份证号、银行卡号等敏感信息进行相应处理,存在泄露风险,极易被诈骗分子利用……一份份检察建议发出后,相关单位迅速整改,此类现象在全区得到有效遏制。

“每个案子办之前都要想清楚:有没有社会价值?能不能推动问题解决?”在她看来,公益诉讼的终极目标不是办案数量、不是发出多少份检察建议,而是



了解军人家家庭光荣牌匾发放悬挂情况

“你看,现在流程规范了,生意也更好了!”今年夏天,在召陵区一个乡村榨油坊里,老板老李捧着一个崭新的记录本,对前来回访的召陵区人民检察院检察官申阿平说。

作坊里,香气四溢,环境整洁,从业人员规范操作,与数月前的景象有云泥之别。

这些改变源于一起公益诉讼案件。它改变的不仅是一家小作坊,更守护了方圆数十里乡亲“舌尖上的安全”。

推动这一改变的检察官申阿平,是召陵区人民检察院公益诉讼检察工作的中坚力量。

不久前,在第三届全省检察机关公益诉讼检察业务竞赛中,申阿平从240名选手中脱颖而出,荣获一等奖。这是全市检察机关在该领域省级竞赛中的历史性突破。

荣誉在身,步履不停。从刑事检察战线到公益诉讼前沿,从职场小白到省级标兵,这位“80后”检察官用十年时光,在平凡的岗位上书写了不平凡的检察答卷。她的故事,是一曲关于学习、转型、突破与坚守的奋进之歌。

是以“诉”的确认体现司法价值引领,让检察建议长出“牙齿”,真正守护公共利益。这种理念,使她在办理每一起案件时都力求做成精品。她带头培育的多起案件,先后被省、市检察机关评为典型案例;她撰写的《为治理处方药网售乱象开出检察良方》《多年失修的乡道换新颜》等被多家媒体刊发,产生了良好的社会反响。

小作坊正是这种办案理念的生动写照。今年3月,申阿平的同事赵云在回乡时,偶然发现一家老牌榨油坊存在从业人员无健康证、原料无合格证明、购销无台账等多项食品安全隐患。线索上报后,申阿平立即联合市场监管部门现场核查。她意识到,这绝非个案,而是乡村食品生产加工小作坊的普遍性管理漏洞,关系千家万户的食用油安全。

“小作坊连着大民生,必须堵住漏洞!”在她的推动下,召陵区人民检察院迅速立案,并向相关主管行政机关发出诉前检察建议,要求对辖区内类似小作坊进行全面排查整治。相关行政机关立即开展“小作坊食品安全提升行动”,排查同类作坊15家,整改问题11个,并组织开展专题培训。

两个月后,当申阿平对此进行“回头看”时,便出现了本文开头那一幕。这个案件,从一条偶然线索出发,推动了一个行业领域的规范治理,真正实现了“办理一案、治理一片”的效果。

攀登检察业务新高峰

如今,召陵区人民检察院的公益诉讼案件办理日益规范化、专业化,多项工作获得上级检察机关的肯定。同时,召陵区人民检察院的公益诉讼团队从最初的3人增加到5人,凝聚力、战斗力不断增强。申阿平也迅速成长,2023年被评为全市优秀办案检察官助理,2024年先后获评全省检察机关公益诉讼检察业务竞赛业务能手、全省公益诉讼专题培训班优秀学员、全市公益诉讼检察业务标兵,并荣立三等功。

今年10月,申阿平开始备战第三届全省检察机关公益诉讼业务竞赛。身为部门负责人,日常工作已十分繁忙;作为母亲,家庭和孩子也需要照顾。她没有退缩,将压力转化为动力。

备考的十几天里,下班后的夜晚、周末的休息时间,申阿平争分夺秒地学习。她系统梳理公益诉讼的理论框架、法律法规、办案流程和典型案例,将长期积累的理论和实践战经验融会贯通。

这次竞赛分为公益诉讼基础理论测试(初赛)、办案实务(复赛)及辩论对抗(决赛)三个赛程。复赛、决赛后,作为我市唯一晋级决赛的选手,她曾抱着笔记本电脑备战到凌晨。

“当时全身心都沉浸在比赛准备中,自己的论点、对方的反驳方向、如何总结陈词,在脑子里一遍遍地过。”申阿平对记者说。

功夫不负有心人。最终,她以扎实的理论知识、清晰的逻辑和沉稳的发挥赢得评委的一致认可,荣获一等奖。

消息传来,领导和同事们纷纷祝贺,她一如既往地谦逊:“成绩属于集体,是大家平时一起扎实工作的积累。通过比赛,我更系统地梳理了知识,看到了努力的方向。这对我以后的工作有很大的帮助。”

她把参赛当作系统梳理知识、倒逼自我提升的过程。

“她最大的优点是工作谋划在前、前瞻性很强,并且自我要求高、学习能力突出。”分管公益诉讼工作的召陵区人民检察院副检察长张啸飞告诉记者,申阿平是“最让人省心的下属”,每年都能办几起有典型意义的民生案件。

公益诉讼检察官必须是“杂家”。办食品药品案件,要懂食品药品知识;办环保案件,要了解环保知识。申阿平的一个特质就是超强的学习能力。

“法律在更新,社会问题在变化,必须不断学习。”她说,以赛促学,以赛促干。只有知识丰富了,工作才能得心应手。

从刑事检察到公益诉讼的跨界攻坚,从业务新手到全省标杆的厚积薄发,申阿平的成长轨迹,映照出一名新时代检察官的专业追求与为民初心。

“她秀外慧中,是我们检察院的一张名片。”召陵区人民检察院政治部主任夏华说,申阿平不仅是召陵区人民检察院“求真务实、担当作为、精益求精、奋发向上”精神的鲜活代表,更是召陵检察干警乃至全区党员干部奋进、专业、实干的缩影。

“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。”这在申阿平身上得到了生动诠释。她的故事告诉我们:在守护公平正义的道路上,真正的桂冠永远属于那些沉得下心、吃得苦、一直在学习的赶路人。



作为先进典型介绍工作经验



获得业务竞赛一等奖归来,与院领导合影



对水体进行取样调查