

决胜

「十四五」

漯河

出彩

新篇

司法

行政

聚法治之力 绘幸福底色

——市司法局“十四五”时期法治建设亮点采撷

(上接1版)

推动依法行政 法治政府建设实现新突破

法治建设，制度先行。市司法局立足职能抓好习近平法治思想学习宣传贯彻，推进实施法治漯河建设规划和法治政府、法治社会建设方案，每年实施法治政府建设“十大项目”，推动法治政府建设率先突破。深入实施第八个五年普法规划，聚焦习近平法治思想贯彻落实等开展法治督察，在全省率先推动出台党政主要负责人述法评议办法，实现市、县、乡三级党政主要负责人专题述法全覆盖，“关键少数”法治引领作用进一步彰显。

对于群众反映强烈、经济社会发展急需的立法事项，市司法局遵循“小快灵”立法原则，加强组织协调，加大立法审查力度，提前介入或者直接牵头组织起草，联合市人大常委会及有关单位高效推进我市环境治理、遗址保护、文明建设等法律法规制定或修订。在散煤污染防治、黑臭水体防治立法工作中，坚持“管用几条就制定几条”“几条管用就留几条”。散煤污染防治条例最终稿14条1300余字，黑臭水体防治条例最终稿20条2200余字。目前，我市制定地方性法规17部、政府规章3部。这些被社会各界称为看得懂、好执行的“干货”



组织行政复议双方当事人调解



解答群众法律疑问



司法所工作人员走村入户访民情



调研乡镇(街道)综合行政执法体制改革工作

式”条例的出台，是我市以“小切口”立法解决大问题的法治实践，背后是数千份调查问卷、数十场座谈会和字斟句酌。

重大决策法治保障不断强化。市司法局通过构建“1+7+N”政府法律顾问模式、推动出台《漯河市重大行政决策程序规定实施细则》《漯河市行政规范性文件全生命周期管理工作规定》等创新举措，打造了“目录管理+程序规范+监督评估”全链条治理模式，有效将权力关进制度笼子里，实现依法行政提质增效，为高质量发展、高效能治理夯实了法治基石、注入了强劲动力。

优化营商环境 护航发展增添新动能

法治是企业发展壮大最大底气。“十四五”时期，市司法局将“法治是最好的营商环境”作为重要课题，持续探索服务企业保障发展的法治实招，先后开展了“服务企业法治护航”“我为企业解难题”“服务实体经济 律企携手同行”等专项行动，组织企业法治服务管家、法治体检小分队等深入产业园区和生产一线，现场办公解答企业人员法律方面的疑问。

“律师把合同、担保法律风险讲解得明明白白，还提醒我们有关涉外法律风险，对我们拓展海外业务有很大帮助。”河南省众邦伟业科技有限公司相关负责人说。2025年5月13日，市司法局、市律协普法志愿者走进河南省众邦伟业科技有限公司、河南翔翔生物科技股份有限公司等企业，宣传知识产权保护及涉外法律知识。市司法局深度参与“万人助万企”活动，通过落实包联企业制度、组建工作组、构建涉企矛盾纠纷多元化解机制、打造企业法治文化阵地等具体举措，主动对接、服务企业。五年来，全市司法行政系统开展企业法治体检2000余家次，办理涉企公证1.1万余件、商事仲裁1000余件。

市司法局党组书记、局长路熠介绍：“我们坚持开门整改，深入调研，广泛征求群众意见，推动问题个案和普遍性问题全面整改。”2025年，市司法局以规范涉企行政执法为抓手，进一步优化法治化营商环境。市司法局率先在全省出台规范涉企行政执法专项行动实施方案，将执法突出问题细化为具体清单，直指涉企执法症结。同时，与市纪委监委、市委政法委及市城市管理、市场监管、生态环境等部门加强沟通协作，并组织召开全市规范涉企执法企业家座谈会，发布征集涉企行政执法意见建议的公告，充分听取企业代表和社会各界的意见，协调解决执法标准不统一等问题，指导执法单位推进严格规范公正文明执法。

“扫描二维码就可以看到执法检查相关信息。”召陵区某企业负责人介绍，市场监管执法人员严格落实“人企扫码”制度，使企业对执法主体资格、权限、依据等信息一目了然。

转变执法理念提质效。从“首违不罚”柔性执法到“免申即享、免续证”，服务型执法从概念变为实践：市市场监督管理局推出涉企执法“进一次门、查多项事”；市医保系统推行行政相对人法律风险防控；市农业农村局打造全国农业综合行政执法示范窗口……如今，服务型执法模式使企业和群众感受到严法之外有温情、有服务，加快推动我市法治化营商环境持续优化。

升级法律服务 群众获得感满意度有新提升

群众的需求在哪儿，法律服务就跟进到哪儿。市司法局坚持以人民为中心，深入推进公证、法律援助、司法鉴定、调解、仲裁等法律服务，持续加强建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

我市实现市、县、乡、村公共法律服务机构全覆盖，创新“法制审核+四议两公开”机制，村(居)法律顾问对涉及村集体经济发展、农民切身利益、农村资源管理等17类事项进行合法性审查；常态化开展法律援助惠民生活，累计办理法律援助案件2.1万余件；12348法律服务热线扩容提质，群众知晓率、首选率持续提升，相关工作位列全省第一方阵；推行“互联网+公证”和容缺受理、预约办理、上门服务，累计办理公证5.6万余件；强化司法鉴定人教育培训，累计办理司法鉴定案件7800余件；深化仲裁制度改革，对漯河仲裁委员会提级格，市政府出台文件强化保障；强化律师行业政治引领和组织建设，律师队伍壮大至700余人，在服务高质量发展、保障群众合法权益



市司法局党组书记、局长路熠调研律师事务所与司法所结对共建工作

等方面发挥了积极、重要的作用。

法治宣传教育生动鲜活。“八五”普法期间，我市建成全国民主法治示范村(社区)11个、省级法治文化阵地6个，青少年法治教育经验在全省推广，落实普法责任制，广泛开展开展宪法宣传、民法典宣传月、“精准普法基层行”等活动。

庞大的普法力量遍布乡野——全市培育的7000余名“法律明白人”散布在社区村庄。他们人熟、地熟、法律熟，在调解邻里纠纷、宣讲政策法规方面发挥着不可替代的作用，使法治的根系在基层越扎越深。“经你一讲，我明白自己承担的法律责任了。这事我做得不太对。”召陵区东城街道谢庄村的黄某表示，经过“法律明白人”黄水申的讲解，他更深刻地理解了法理和情理。

如今，越来越多像黄水申这样的“法律明白人”活跃在沙澧大地上。他们将法律条文变成家常话，让法治观念在茶余饭后的闲聊中悄然生长。这支不断壮大的基层法治生力军，解开了千家万户的“小疙瘩”，滋养着乡村善治的“大生态”，让尊法学法守法用法的风尚在这片土地上深深扎根、蔚然成林。

守牢安全底线 社会治理焕发新活力

法治的根基在基层。市司法局把抓基层、打基础作为固本之策，推进司法所建设强基创优三年行动，将司法所打造成基层法治综合机构，全力筑牢平安基石。目前，我市实现五星规范化司法所全覆盖，建成5个河南省枫桥式司法所，涌现出全国模范人民调解委员会临颍县瓦店镇人民调解委员会、全国模范司法所所长高家斌、全国模范人民调解员赵栓志等一批先进典型。

以思路创新跟进社会治理新形势新要求。2024年8月，市司法局探索推行律师事务所与司法所结对共建机制，让专业律师的“法律”与基层干部的“情理”深度融合，凝聚工作合力。律师带来专业法律知识，司法所干部传授群众工作方法，双方联合审查乡镇涉法事项，参与执法检查，化解复杂纠纷，合力推进基层高效能治理。在矛盾调解一线，这种融合优势充分显现。2024年9月，临颍县杜曲镇某企业因拖欠员工工资，导致200余名员工情绪激动。当地司法所工作人员、结对律师迅速行动，引导员工依法维权，妥善平息了事态。舞阳县保和乡政府计划引进某新材料科技公司生产基地项目时，司法所工作人员和律师在合同审查中发现，乡政府依据的补偿标准已失效。他们及时提出法律意见，查找合法有效的补偿依据，有效帮助政府规避了法律风险。

一年多来，全市“两所”结对共建取得实实在在的成效：审查乡镇(街道)涉法事项137项，参与执法检查65件次，提出法律意见281条，化解复杂纠纷247起。“我最大的收获是让法学知识接地气、沾了泥土。”一位结对年轻律师说。目前，全市58个司法所全部与律所结对，实现全市乡镇(街道)全覆盖，律师参与率达87%，形成了优势互补、互助双赢的生动局面。

随着我市社会治理系统性优化与整体性提升，司法行政机关的职能作用愈发凸显。市司法局牵头我市府院、府检联席会议工作，推动解决行政诉

我市纵深推进全面依法治市，成功创建全国法治政府建设示范市

讼、执行难、问题楼盘等关系发展和民生的疑难复杂案(事)件。实践中，我市行政诉讼发案量和败诉率逐年下降，2025年败诉率较2024年下降10%，败诉率全省第三低，行政机关负责人出庭应诉率保持100%。

我市行政争议化解格局已悄然改变，“大信访、中诉讼、小复议”的旧模式被扭转，行政复议成为主渠道，行政复议调解和解全流程覆盖等工作走在全省、全国前列。例如，某药业公司因未遵守药品经营质量管理规范，被处罚10万元。该公司反映货值低、社会危害性小，行政机关反馈这已是法定最低罚款。市行政复议机关启动专业复议人员会议制度，深入讨论、组织调解，最终作出变更决定，将10万元罚款变更为2万元罚款。2023年12月27日，两起案件的当事人到市司法局为工作人员送上锦旗和感谢信，对他们以高度负责的态度进行现场调查、公开听证和公正调解给予肯定。

从“关键少数”述法到放权赋能完善基层综合执法体制，从开展“人民调解质量提升年”活动到实现智慧矫正中心全覆盖，从擦亮法治政府金名片到筑牢平安建设坚实屏障……“十四五”期间，市司法局以法治筑牢现代化漯河“三城”建设根基，以善治跑出高质量发展加速度。浩荡东风之下，一座法治、平安、幸福之城正阔步向前。未来，市司法局将锚定法治建设新目标，回应社会关切和群众期盼，让法治的光芒照亮沙澧大地的每一寸热土，为城市崛起注入源源不断的法治力量。



开展涉企法律服务



开展法律援助惠民生活

本版图片由市司法局提供