

# 决胜「十四五」

# 漯河出新彩

# 司法行政篇

## 法治深耕 善治生根

### ——召陵区司法行政工作五年实践

■本报记者 薛宏冰 通讯员 刘羽珊

“行，就按你说的，这事儿就这么定了。以后咱还是好邻居。”2025年7月，在召陵镇人民调解委员会的调解室，黄某停和黄某华握手言和。

此前，两人因宅基地间两米空地的使用权产生了分歧，僵持两个月，多次求助都没解决问题。最终，在人民调解员的疏导和多部门的联合助力下，这起邻里纠纷得以化解。

“十四五”期间，召陵区司法局以法治思维谋篇布局，以法治方式破解难题。从制度建设到实践创新，从矛盾化解到民生服务，一幅平安和谐、善治善美的法治召陵画卷正在徐徐展开。

五年间，法治召陵建设成果显著：召陵区被评为全省法治县（市、区）创建活动先进单位，天桥街街道滨河路社区被评为全国民主法治示范社区，召陵镇被评为全省法治乡镇（街道）创建活动先进单位，召陵区司法局被评为全市人民满意的“十佳政法单位”、漯河市先进政法单位，召陵司法所被评为全国模范司法所，老窝司法所被评为河南省“枫桥式”司法所，全区实现省级五星级规范化司法所全覆盖。召陵区司法行政工作多次获得市、区主要领导肯定性批示。



创新社区矫正形式，以社区矫正情景剧巡演的形式感化社区矫正对象



召陵区人民法院大视察组视察人民调解工作



“两所一庭”联合调解矛盾纠纷



组织执法人员开展法律知识测试

### 固本强基 深耕法治召陵建设

法治建设，制度先行。五年间，召陵区司法局致力构建系统完备、科学规范的法治实施体系，牵头出台了《召陵区法治政府建设实施方案（2022—2025年）》《法治召陵建设规划（2021—2025年）》《召陵区法治社会建设实施方案（2021—2025年）》等纲领性文件，构建了“一规划两方案”的顶层设计框架，为全区经济社会高质量发展筑牢制度根基。

制度落地关键在人。召陵区依法治区办建立党委常委会季度学法、党政主要负责人年度述法等机制，形成“学法—用法—述法—考核”管理闭环，并出台配套文件，确保法治建设有章可循、有据可依。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”2025年12月3日上午，在召陵区政府综合楼前广场，全区40多个单位的领导干部代表面向国旗庄严宣誓。宣誓仪式结束后，他们现场开展普法宣传，以实际行动

引领尊法、学法、守法、用法风尚。

五年间，召陵区将领导干部法治能力提升摆在突出位置，通过区委理论学习中心组学法、专题培训、现场述法、法律知识测试等方式，持续提升领导干部法治能力与依法履职能力。

“现在跟行政机关工作人员打交道，程序更清楚、办事更顺畅了。”“行政机关工作人员办事效率更高了。我对扎根召陵创业发展更有信心了。”……朴实的话语道出了众多中小企业负责人的真切感受。

作为法治建设的主力军、群众权益的守护者，召陵区司法局坚持统筹协调与具体落实并重，积极完善“府院联动”机制，强化行政争议化解，目前已有2个镇建立“府院联动”机制，行政机关负责人出庭应诉率保持在100%。同时，行政复议全流程标准化建设成效明显，牵头开展行政规范性文件专项清理十余次，累计审查清理文件千余份。

深化执法监督，规范权力运行。近年来，召陵区司法局主导建成“召陵清廉监督”平台，累计处置问题线索38条；牵头成立“司法局+营商办+纪委监委”专项督导组，开展执法监督12次，使执法违规率降至0.3%以下。

指导制订《召陵区行政调解“三个融入”实施方案》，推动各镇行政调解成功率保持在90%以上；推出“证照到期三级提醒”等便民措施6项；建立分层分类培训体系，累计组织执法人员培训十余场次。

以企业感受和群众满意为导向，建立执法案件“全覆盖回访”制度，收集意见、建议23条，优化执法流程8项，回访满意度达100%；开展“执法服务进企业”活动，解决企业问题15个；推动建立涉企处罚经济影响评估机制，依法对18家小微企业减轻处罚。年度民意调查显示，群众对基层执法满意度从85%提升至95%以上。

### 多元联动 夯实平安召陵根基

“这起纠纷困扰了我半年，没想到调解员一天就化解了。”不久前，居民王女士对“金牌调解员”并留柱表示感谢。

此前，王女士因房屋漏水问题与邻居争执了半年，多次调解未果。并留柱接手后，迅速组织社区工作人员、法律顾问成立专项调解小组，采用现场察看、释法说理、耐心疏导等方式，最终促使双方和解。

在召陵区，像并留柱这样的调解员还有很多。2025年，老窝镇“通和调解工作室”负责人何占强凭借自创的倾听共情法、法律解读法、案例引导法等六大调解法，成功化解各类矛盾纠纷250余起。天桥街街道的“幸福花”“和谐花”5支特色调解队伍常年活跃在社区一线，成为邻里“解忧花”。这些力量共同凝聚成基层调解的中坚力量。

小纠纷连着大平安。召陵区司法局秉持“单打独斗难成事，协同共治方见效”理念，将多元联动贯穿矛盾纠纷化解全过程。

五年间，该局着力构建“一纵六横”大调解格局：纵向打造区、镇、村三级调解网络，横向设立医疗纠纷调解、婚姻家庭纠纷调解、行业纠纷调解等六大平台，建立了覆盖全域的解纷体系。目前，全区共有调解组织185个，调解员500余名，累计化解纠纷4000余起，成功率保持在98%以上。

召陵区持续加强人民调解机制建设，严格落实矛盾纠纷定期排查制度，聚焦婚姻家庭、邻里关系、宅基地等重点领域开展专项行动，创新建立“三审三查三访”案卷评查机制，实现调解工作闭环管理。

2025年，区人大、区政协先后对人民调解工作开展视察督办，人民调解工作成效得到区领导肯定。

在民主法治示范村（社区）建设中，召陵区构建了“金牌调解员”引领、“法律明白人”扎根、法律顾问支撑的协同体系。五年间，1142名“法律明白人”年均化解纠纷超百起；村（社区）法律顾问提出法律意见50余条，举办法治讲座200余场。同时，召陵区司法局坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实“两所一庭”联动机制，累计共享信息、线索60余条，协同化解纠纷40余起，实现从单一调解到系统治理的升级。截至目前，全区共有各级民主法治示范村（社区）71个。其中，全国民主法治示范社区1个，河南省民主法治示范村（社区）6个，区级以上民主法治示范村（社区）21个，创建率达100%。

### 用心用情 传递法治惠民温度

“若没有法律援助，我真不知道该怎么办维权。”农民工赵某在建筑工地受伤后，通过法律援助绿色通道，当天便得到指派律师的帮助，最终获赔8万元。

五年间，召陵区司法局聚焦弱势群体维权需求，对困难群众、残疾人、军人等实行“减证便民”或“零门槛”维权受理，全面落实“当日受理、当日审批、当日指派”机制，累计办理法律援助案件2549件，为群众挽回经济损失608.29万元。

法治的生命力在于融入民生、惠及百姓。召陵区司法局始终坚持以人民为中心，聚焦群众急难愁盼问题，开展了一系列主题鲜明的法治惠民活动，让法治阳光照亮千家万户。

该局实行“普法宣传+法律援助”融合模式，精准发力解决欠薪难题，为劳动者撑起法治保护伞；常态化举办“法援惠民生 送法进军营”专题讲座，为部队官兵提供定制化法律服务；每年10月是“关爱老人月”，组织工作人员走进养老院，

开展送温暖、讲法律、防诈骗宣传系列活动，用贴心服务守护老年群体的幸福晚年。

五年间，召陵区司法局的法律服务触角不断向基层延伸，实现村（社区）法律顾问全覆盖。全区配备了45名法律顾问，为174个村（社区）提供“零距离”法律服务。法律顾问累计坐班服务4000余次，接待群众咨询8000余人次，举办法治讲座200余场，协助调解矛盾纠纷300余起，审查修改合同、村规民约等200余份。同时，组织律师事务所和基层法律服务所深入开展“万所联万会”“千所联千企”活动，为企业发展把脉问诊，提出法律建议百余条。2023年，选任人民陪审员93名，进一步织密司法法律服务网络，让法律服务的覆盖面更广、专业性更强。

在社区矫正与安置帮教工作中，召陵区司法局高标准建成省级智慧社区矫正中心，健全管理运行机制，推动社区矫正工作规范化、精细化开展；建成1个安置帮教基地，累计帮扶困难安置帮教对象30余人次；创新建立“四位一体”帮教

体系，推行红、橙、黄、蓝四色动态管理机制，深化与公安、民政等部门的信息共享，织密织牢监管帮扶网，有效防范人员脱管漏管风险。

同时，创新开展社区矫正情景剧巡演活动，用身边人、身边事以案释法、以情感化，帮助社区矫正对象端正态度、重拾信心。五年间，800余名社区矫正对象在法治引导与温情帮扶下，顺利回归社会。

从制度建设到实践创新，从矛盾化解到民生服务，召陵区司法局用五年时间走出了一条法治与善治融合的发展之路。

“以法为纲，循法而行。展望‘十五五’，召陵区司法局将坚持党的领导，坚持稳中求进、提质增效，聚焦‘八个坚持’重点任务谋划推进司法行政工作，提升法治服务经济社会发展的主动性、有效性，坚定信心、实干笃行，以履职尽责担当为建设法治召陵、平安召陵、和谐召陵保驾护航。”召陵区司法局党组书记、局长姜耀红表示。

本版图片由召陵区司法局提供



向学生赠送法律书籍



在调解员的调解下，当事人握手言和